

# **買物公園等の放置自転車対策 (条例骨子案等) について**

**平成26年2月**

**旭川市土木部土木管理課**

# 買物公園等の放置自転車対策（条例骨子案等）について 目次

はじめに	1
1 放置自転車の現状とこれまでの対策	2
2 放置自転車対策検討懇談会	4
3 条例骨子案	5
(1) 目的等	5
(2) 関係者の役割，責務など	6
(3) 自転車の放置の防止	6
○自転車の放置を禁止等する区域の指定	6
○放置の禁止	7
○放置に対する措置	7
(4) 撤去した自転車の取扱い	7
○自転車の保管等	7
○自転車の撤去・保管費用の徴収	7
4 自転車の放置を禁止等する区域の案	8
○自転車の放置を禁止する区域を設定することが望ましい要件	8
○旭川駅から4条通までの駐輪需要と駐輪施設の状況	8
○区域案	9

## はじめに

「平和通買物公園」は、昭和47年に日本初の恒久的歩行者天国として開設された歩行者専用道路で、旭川市を代表する通りであります。ここでは多くの自転車が放置されており、歩行者の通行や景観を阻害し、イベント開催や災害時等の緊急車両の通行の妨げとなるなど生活環境や交通環境の悪化、さらには市街地の活性化への影響が懸念される状況となっています。

旭川市では、こうした状況の解消を目指して「旭川市駐輪場基本計画」を平成21年に定め、これまでに、駐輪場の整備と自転車利用者のマナー啓発などの対策を実施して参りました。

平成25年4月には旭川駅前広場等駐輪場の利用を開始し、自転車を駐輪場へ案内、誘導することで、放置自転車は減少傾向を示してきておりますが、依然として解消には至っておりません。

こうした状況の改善を図っていくために、放置自転車の撤去等を行う条例の制定などについて、放置自転車対策検討懇談会において関係者から意見をお聴きして実施に向けた施策内容を検討し、このたび条例の骨子案等を定めたものであります。

つきましては、市民の皆様から次のことへの御意見をいただきたく意見提出手続を実施いたします。

- I 「放置自転車を撤去し、所有者等への返還時に撤去等の費用を徴収する条例を定めるべきかどうか」について（5ページ参照）
- II 「Iの条例を定める場合、自転車の撤去等を行う区域（自転車の放置禁止区域等）の設定範囲」について（8ページ参照）

# 1 懇談会における議論の経過

「平和通買物公園」とその周辺では、道路などに多いときで約2,300台の自転車が駐輪しておりますが、駐輪場や自転車ラックなどの駐輪施設を利用せずに路上駐輪する自転車がも多く、歩行者の通行や景観を阻害している状況にあります。



平成25年度以前の宮下通－宮下1条仲通の状況

平成25年度以前の宮下1条仲通－1条通の状況

旭川市では、こうした状況の解消を目指して「旭川市駐輪場基本計画」を平成21年に策定し、対策を進めてきました。

## 「旭川市駐輪場基本計画」の概要

**理念** 行政と民間、そして市民が協力し、放置自転車のない、快適な歩行空間の確保を目指します 

自転車法（自転車の安全利用の推進及び自転車等の駐車対策の総合的推進に関する法律）に基づき、行政と民間の適切な役割分担による駐輪対策を推進して放置自転車の解消を目指す

### ○ハード整備（駐輪需要最大2,500台に応じた整備を図る）

#### 行政による公共駐輪場の設置

- ・駅前近での駐輪場整備  
駅前広場に駐輪場を整備（H25.4利用開始）
- ・暫定路上駐輪場の設置  
1条通以北は需要に応じて自転車ラックを分散配置

#### 民間によるお客様用などの駐輪場の設置

- ・附置義務駐輪場の設置  
附置義務条例\*により民間の駐輪場整備を推進
- ・駐輪施設等の設置協力  
附置義務条例対象外の駐輪場設置

### ○ソフト対策

#### 放置自転車対策

- ・放置禁止区域の設定  
駅－4条通間に設定（駐輪場の確保状況により8条通まで順次拡大）
- ・放置自転車の撤去  
撤去自転車の保管等費用の徴収
- ・駐輪場への案内誘導
- ・自転車盗難防止対策
- ・都市型レンタサイクル

#### マナー向上策

- ・啓発活動
- ・イベントの実施

#### 行政・民間・市民の役割と協働

	内容
行政の役割	・駅前広場等での駐輪場整備、路外駐輪場設置の検討や暫定路上駐輪場の拡大 ・自転車放置禁止区域の設定や放置自転車の撤去、駐輪場への誘導案内等のソフト対策の実施
民間の役割	・附置義務駐輪場の設置協力 ・お客様、従業員用駐輪場の敷地内確保と適切な利用推進等
市民の役割	・駐輪場利用推進（路上に放置しない） ・自転車を購入時の防犯登録に加入 ・自転車ルールへの遵守、マナー向上
行政・民間・市民の協働	行政や民間が設置した駐輪場を利用してもらうためには、市民への案内周知やマナー意識が重要であり、マナーアップキャンペーンへの参加・協力やアダプト制度による啓発等、行政・民間・市民がそれぞれの役割を分担し、協働しながら駐輪対策に取り組む。



\*【附置義務条例】  
一定の規模以上の施設の新築時等に、施設の規模に応じた駐輪場の設置義務を課す条例

# 1 検討経過

## 第1回 (H25.1)

- 買物公園の放置自転車の現状について  
歩行者の円滑な通行の妨げと良好な景観を阻害
- 旭川市駐輪場基本計画について  
放置自転車の解消を目指して平成21年に策定  
・ハード整備 行政、民間による駐輪場の整備等  
・ソフト対策 マナー向上策、放置自転車対策（禁止区域の設定など）
- 駐輪場基本計画の進捗状況  
平成22年度に駐輪場の附置義務条例施行  
平成25年度に駅前広場等の公共駐輪場供用開始
- 今後実施しようとする駐輪対策  
条例により自転車の放置禁止区域の設定、放置自転車の撤去保管、返還時費用徴収  
・禁止区域は、駐輪場の供用により需要を満たす区域（駅前-1条通間）  
・駐輪場への案内誘導、利用啓発（サイン、街頭指導、学校等への説明など）

## 第2回 (H25.7)

- 現地視察  
駅前広場駐輪場、高架下駐輪場、買物公園等の放置発生箇所
- 駐輪場利用啓発等  
・買物公園宮下1条間に駐輪場案内サイン等の設置  
・自転車整理員による駐輪場利用の声かけ、自転車への駐輪場案内図の貼付  
・市内全高等学校への駐輪場利用案内及び生徒指導依頼の実施  
\* 効果 宮下通-1条通間の路上駐輪の状況  
H24年度234台/日 → H25年度82台/日（△153台/日、6/1~6/30までの日平均）
- 放置禁止区域設定の可否  
・禁止区域の内容等

## 第3回 (H25.11)

- 施策素案  
・禁止区域、禁止区域の設定範囲に関する懇談会での意見と意見を踏まえた施策の方向性  
・禁止区域を設定することが望ましい要件  
・禁止区域設定の素案と要件の検証  
・自転車の放置の防止に関する条例の骨子案  
・条例を制定する場合の今後の予定

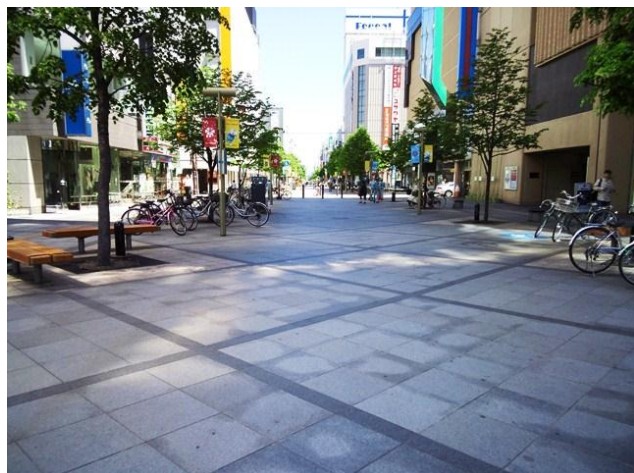
### 【禁止区域について】

- ・ 放置自転車の解消に禁止区域は必要であり、行政や住民が徹底して取り組んでいくことが重要
- ・ 旭川市の顔「買物公園」の「放置自転車通り」となっている現状の改善のため禁止区域の設定が必要
- ・ 新しい駅前広場の開発状況による人の流れなど、既存商店街への影響を検討して禁止区域を設定すべき
- ・ 通勤等長時間駐輪自転車を駐輪場へ誘導し、商業施設近くの駐輪スペースを買物客用に確保してから設定すべき
- ・ 厳しい規制は自転車による買物公園の利用を妨げること

### 【禁止区域の設定範囲について】

- ・ 駐輪環境が整っていない場所まで禁止区域とすると、自転車利用が制限されるなど利便が低下し、住民生活や商業活動への影響が大きいため、駐輪施設の整っている区域を禁止区域とすべき
- ・ 禁止区域は「買物公園」の放置自転車解消を目指すもので、現在の駐輪環境で「駐輪場基本計画」の4条通までの設定が困難ならば、2条通までを区域とすべき
- ・ 禁止・規制・指導の3つの区域を駐輪環境等に応じて指定、「買物公園」全域の放置解消を目指す、実際の区域指定は、住民等の理解を得るまで議論を深めていくべき

平成25年4月には、旭川駅から1条通までの駐輪需要1,100台に対応する駅前広場などの駐輪場の利用を開始しましたので、1条通までの区域では駐輪場への誘導や案内を行い、路上駐輪自転車の数は昨年度までと比べて減少しました。

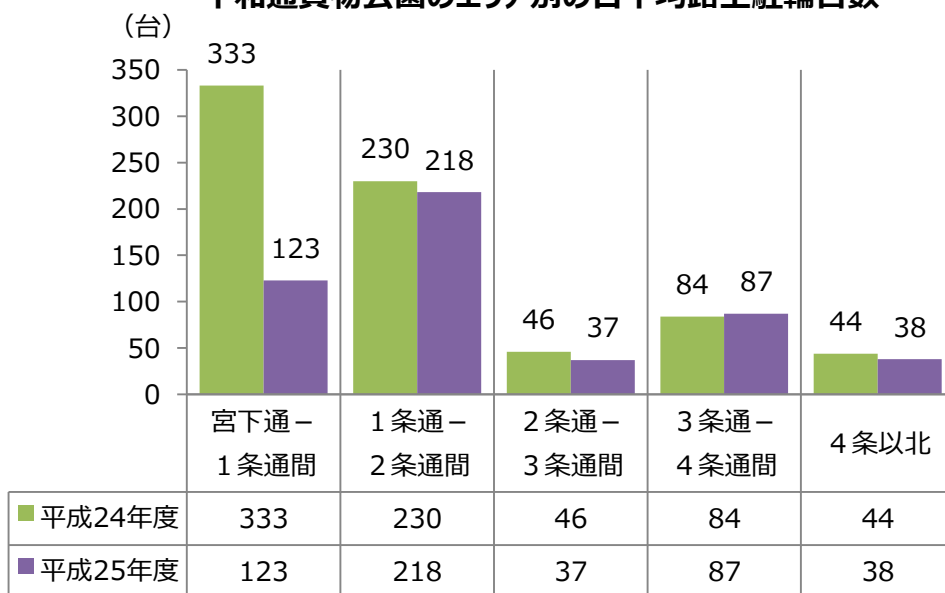


平成25年度の宮下通－宮下1条仲通の状況



平成25年度の宮下1条仲通－1条通の状況

### 平和通買物公園のエリア別の日平均路上駐輪台数



※ 5/1～11/30までの各日の10:00及び15:00の路上駐輪台数の平均

しかし、この区域以外では依然として路上駐輪が多くあり、こうした状況の改善に向けた抜本的対策の実施が必要と考えられます。

## 2 放置自転車対策検討懇談会

「平和通買物公園」は、大型商業施設が建ち並び、商店街、公共交通機関のターミナルなどがある中心市街地の中核となる場所で、都市機能の充実やイベントの開催など活性化のための多くの施策が実施され、賑わいを見せてきています。

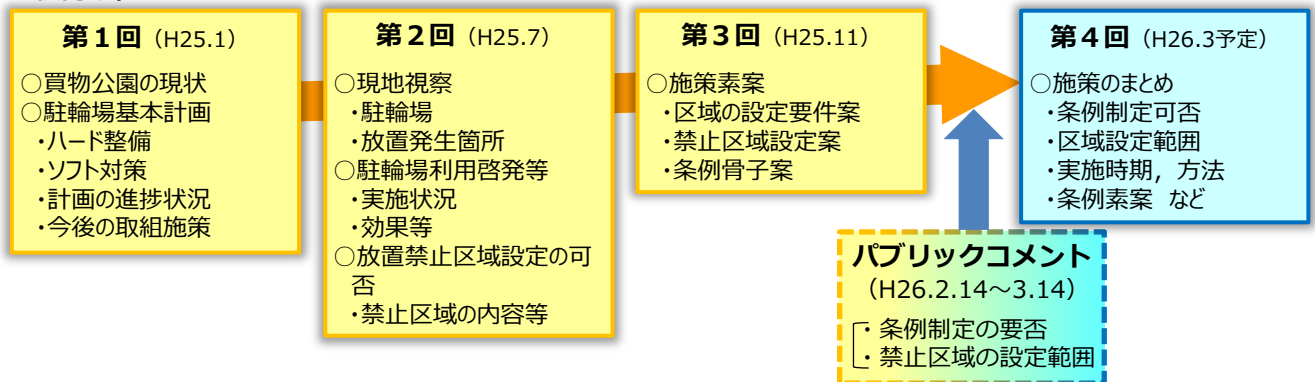
ここでの放置自転車の解消を目指す施策の実施にあたっては、商業活動や住民生活への影響に配慮するとともに、賑わいや多くの人々が気軽に利用できる自転車の利便性を損なわないことが重要です。

このため、放置自転車対策検討懇談会を設置して、これまでに3回の会議を開催して自転車の放置を禁止する区域の設定など、自転車を適切な駐輪場所へ誘導するための施策内容を検討してきました。

### 放置自転車対策検討懇談会

**<設置目的>** 買物公園など公共の場所の安全な歩行空間と良好な景観を確保するため、市街地の活性化と利便性に配慮した自転車の放置を防止する施策の検討を行う。

#### <検討の経過>



#### <懇談会での主な意見>

##### 【禁止区域について】

- ・ 放置自転車の解消に禁止区域は必要であり、行政や住民が徹底して取り組んでいくことが重要
- ・ 旭川市の顔「買物公園」の「放置自転車通り」となっている現状の改善のため禁止区域の設定が必要
- ・ 新しい駅前広場の開発状況による人の流れなど、既存商店街への影響を検討して禁止区域を設定すべき
- ・ 通勤等長時間駐輪自転車を駐輪場へ誘導し、商業施設近くの駐輪スペースを買物客用に確保してから設定すべき
- ・ 厳しい規制は自転車による買物公園の利用を妨げることとなり、まちなかを賑やかにしようとしているときに好ましくない
- ・ 自転車による商業施設利用や商業活動への影響が大きいことから、事業者等の理解と合意を得て設定すべき

##### 【禁止区域の設定範囲について】

- ・ 駐輪環境が整っていない場所まで禁止区域とすると、自転車利用が制限されるなど利便が低下し、住民生活や商業活動への影響が大きいいため、駐輪施設の整っている区域を禁止区域とすべき
- ・ 禁止区域は「買物公園」の放置自転車解消を目指すもので、現在の駐輪環境で「駐輪場基本計画」の4条通までの設定が困難ならば、2条通までを区域とすべき
- ・ 禁止・規制・指導の3つの区域を駐輪環境等に応じて指定、「買物公園」全域の放置解消を目指すのが、実際の区域指定は、住民等の理解を得るなど議論を深めて行うべき

※ <懇談会の委員構成> 学識経験者、道路管理者、交通管理者、公共交通事業者、地域の商店街、地域住民、自転車関係者、学校関係者、公募市民、市関係部局 計22名

### 3 条例骨子案

自転車の撤去は、駅前広場や道路などの公共の場所の機能低下を防止することや市民の良好な生活環境などを確保するために行います。

しかし、自転車はその所有者の財産であり、これを撤去をすることなどは財産を不当に侵害することにもなりますので、あらかじめどういう場所で、どういう行為について撤去対象とするのか、また、撤去した自転車の取扱いなどを、条例として定めるものです。

#### (仮称) 自転車の放置の防止に関する条例

##### (1) 目的等

この条例は、道路や駅前広場などの**公共の場所**での**自転車の放置**が生じないように、自転車の所有者又は利用者（以下「自転車利用者等」）に対して、自転車を**駐輪場**などの正しい場所に駐輪しなければならないこと（駐車秩序）を自転車利用者等が認識して実行することを求め、歩行者が安心・安全に通行することができる空間を確保するとともに、地域本来の良好な景観を回復することで、人や車両などが円滑に行き交うことが可能となる環境（交通環境）や市民の快適な生活や活発な商業活動などが営まれるために必要な環境（生活環境）と都市に必要な機能の向上を図ることを目的とします。

【公共の場所】道路、公園、駅前広場その他の公共の用に供する場所

【自転車】道路交通法（昭和35年法律第105号）第2条第1項第11号の2に規定する自転車

【放置】自転車利用者等がその場を離れ、当該自転車を速やかに移動することができない状態

【駐輪場】一定の区画を限って設置される自転車の駐車のための施設

【道路交通法（昭和35年法律第105号）】

第二条

十一の二 自転車 ペダル又はハンド・クランクを用い、かつ、人の力により運転する二輪以上の車（レールにより運転する車を除く。）であつて、身体障害者用の車いす、歩行補助車等及び小児用の車以外のもの（人の力を補うため原動機を用いるものであつて、内閣府令で定める基準に該当するものを含む。）をいう。



## (2) 関係者の役割, 責務など

自転車の放置を防止するために、自転車の利用や販売、自転車により利用する施設や交通機関などの関係者の役割, 責務について定めます。

**市** 自転車の放置を防止するために必要な施策を実施します。

### **自転車利用者等**

- ・ 公共の場所に自転車を放置しないこと, 市が実施する放置を防止するための施策(以下「施策」)に協力するよう努めるものとします。
- ・ 自転車の所有者は, 自転車に住所と氏名を明記することや自転車の防犯登録を行うよう努めるものとします。

**施設設置者** 官公署, 学校, 図書館等の設置者と百貨店, 事務所, スーパーマーケット, 銀行, 遊技場など, 大量の駐輪需要を生じさせる施設の設置者は, 市が実施する施策に協力するよう努めるものとします。

**自転車小売業者** 自転車の防犯登録を行うことを購入者に求めるとともに, 市が実施する施策に協力するよう努めるものとします。

**公共交通事業者** 鉄道事業者とバス事業者は, 市が実施する施策に協力するよう努めるものとします。

## (3) 自転車の放置の防止

### ○自転車の放置を禁止等する区域の指定

市は, 道路など公共の場所の機能が低下するおそれのある場所を各区域の駐輪需要と駐輪施設の設置状況や利便性などにより3種に区分し指定します。

区域を指定したときや, 変更や解除をしたときは, 告示などで周知します。

### **【自転車の放置を禁止する区域(放置禁止区域)】**

需要に応じた駐輪施設がある区域で自転車の放置により, 良好な生活環境等が損なわれるおそれがある区域

### **【自転車の放置を規制する区域(放置規制区域)】**

放置禁止区域の周辺の地域で自転車の放置が増大し, 良好な生活環境等が損なわれるおそれがある区域

### **【自転車の放置指導区域(放置指導区域)】**

自転車の放置の発生により良好な生活環境等が損なわれるおそれがある区域

## ○放置の禁止

自転車の利用者等は、放置禁止区域や放置規制区域内では、自転車を放置してはならないものとします。

## ○放置に対する措置

放置禁止区域等での自転車の放置への対応について定めます。

### 【放置禁止区域】

放置された自転車は撤去します。

### 【放置規制区域】

放置された自転車は、その自転車の利用者等に移動を命じ、一定期間経過後も放置しているときにはその自転車を撤去します。

### 【放置禁止区域と放置規制区域】

放置された自転車を、駐輪場などの適切な場所への移動をその自転車の利用者等に命じ、又は市が移動することができるものとします。

### 【放置指導区域】

放置された自転車の利用者等に駐輪場など適切な場所への移動を指導します。

放置が公共の場所の管理上支障となる場合には、その自転車を駐輪場などの適切な場所に市が移動することができるものとします。

## (4) 撤去した自転車の取扱い

撤去した自転車の取扱いについて定めます。

### ○自転車の保管等

- ・撤去した自転車は、市が保管し、告示などで周知します。
- ・保管した自転車の利用者等が判明したときは、その自転車を返還します。
- ・自転車の価額よりも高い保管費用がかかるときは、売却して代金を保管することができるものとします。

### ○自転車の撤去・保管費用の徴収

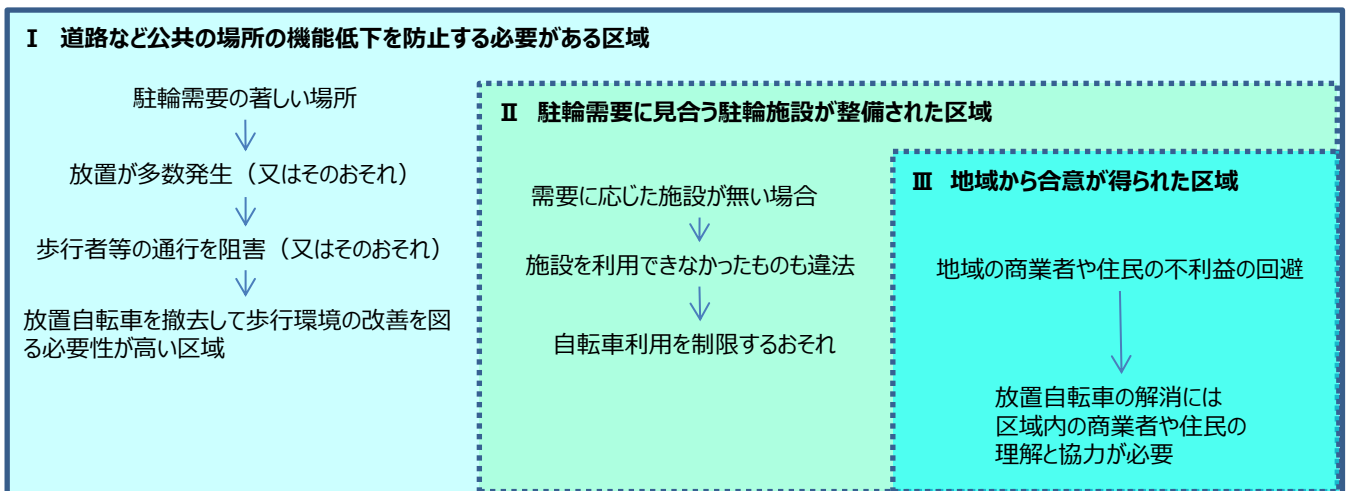
自転車の撤去・保管に要した費用を放置の原因者から自転車を返還する際に徴収します。

## 4 自転車の放置を禁止等する区域の案

「平和通買物公園」とその周辺の放置自転車の解消を目指すため、旭川駅から8条通の7・8丁目（一部9丁目を含む。）までの地域で、自転車を駐輪施設に誘導するために、道路など公共の場所で放置が生じにくい環境を形成する自転車の放置を禁止等する区域を設定しようとするものです。

設定にあたっては、商業活動や住民生活、自転車の利便低下を招かないよう駐輪施設が整えられた地域であること、さらに地域住民の合意が得られていることが望ましいことから、こうしたことを基本として3つの区域案を策定しました。

### ○自転車の放置を禁止する区域を設定することが望ましい要件



※ I、II及びIIIの要件を満たす区域で 禁止区域の設定が望ましい

※ 放置自転車の撤去等を定める条例は、自転車法第6条を根拠に制定する公共の場所の機能低下を防止するための条例

【自転車の安全利用の促進及び自転車等の駐車対策の総合的推進に関する法律（昭和55年法律第87号。「自転車法」）】

第6条 市町村長は、駅前広場等の良好な環境を確保し、その機能の低下を防止するため必要があると認める場合において条例で定めるところにより放置自転車を撤去したときは、条例で定めるところにより、その撤去した自転車を保管しなければならない。

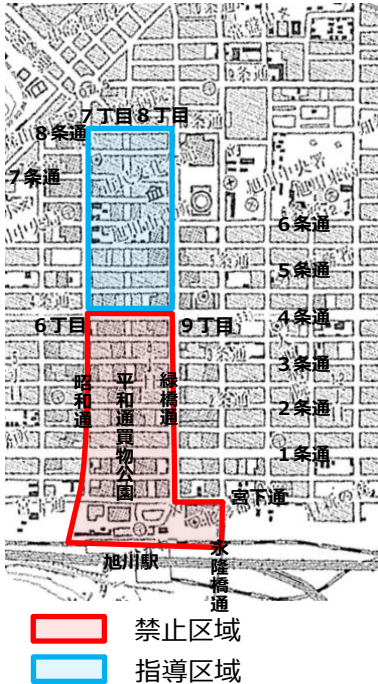
### ○旭川駅から4条通までの駐輪需要と駐輪施設の状況

（単位：台）

	場所	駐輪需要	駐輪台数	過不足	需要	備考
1	旭川駅－1条通間	990	1,100	110	○	駅広900台、高架下200台
2	1条通－2条通間	390	96	△294	×	自転車ラック16基設置
3	2条通－3条通間	210	276	66	○	自転車ラック46基設置
4	3条通－4条通間	290	96	△194	×	自転車ラック16基設置
	計	1,880	1,568	△312	△	

○区域案

A案



「旭川市駐輪場基本計画」で定める禁止区域の案に指導区域を加え、「平和通買物公園」の全域を区域指定する案です。

計画では、禁止区域を狭く設定すると、その周辺で自転車の放置が増大するおそれがあることから、4条通までを禁止区域に設定して4条通以北は、状況に応じて禁止区域を順次拡大していくこととしています。

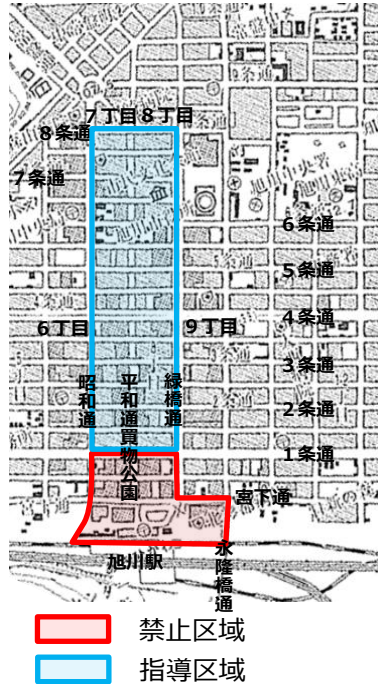
この案では、4条通までは放置された自転車を撤去し、4条通以北では放置に対して指導を行います。

- ・禁止区域 旭川駅から4条通まで
- ・指導区域 4条通から8条通まで

※ 自転車の放置を禁止する区域  
【禁止区域】

- ・需要に応じた駐輪施設がある区域で自転車の放置により良好な生活環境等が損なわれるおそれがある区域に指定します。
- ・放置された自転車は撤去します。
- ・放置された自転車を、駐輪場などの適切な場所への移動をその利用者に命じ、又は市が移動します。

B案



駐輪需要に応じた駐輪施設が設置された区域（旭川駅－1条通）を禁止区域として設定し、これ以外の区域を指導区域とする案です。

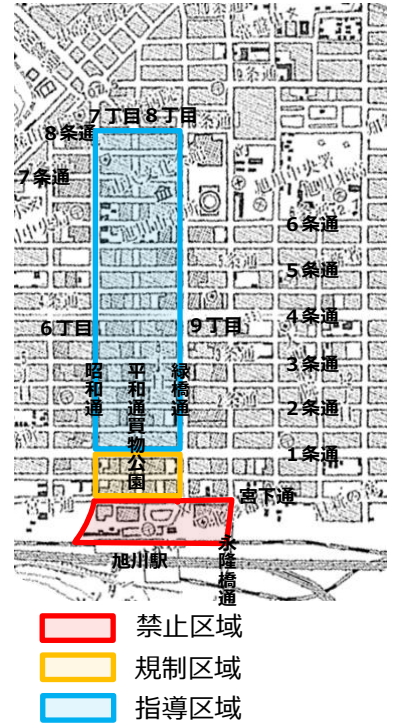
駐輪施設が不足する区域での自転車の撤去は、自転車の利用を制限するおそれがあることから、需要を満たす区域を禁止区域に、それ以外の区域を指導区域に設定します。

- ・禁止区域 旭川駅から1条通まで
- ・指導区域 1条通から8条通まで

※ 自転車の放置を規制する区域  
【規制区域】

- ・放置禁止区域の周辺の地域で自転車の放置が増大し、良好な生活環境等が損なわれるおそれがある区域に指定します。
- ・放置された自転車は、その自転車の利用者に移動を命じ、一定期間経過後も放置しているときにはその自転車を撤去します。
- ・放置された自転車を、駐輪場などの適切な場所への移動をその利用者に命じ、又は市が移動します。

C案



駐輪需要に応じた駐輪施設が設置された区域（旭川駅－1条通）のうち旭川駅前広場とその周辺を禁止区域とします。宮下通から1条通までも放置を禁止しますが、商業施設への買物利用などの多い場所ですので、長時間・一定期間以上放置された自転車を撤去する規制区域として設定し、これ以外の区域を指導区域とする案です。

- ・禁止区域 旭川駅から宮下通まで
- ・規制区域 宮下通から1条通まで
- ・指導区域 1条通から8条通まで

※ 自転車の放置指導区域  
【指導区域】

- ・自転車の放置の発生により良好な生活環境等が損なわれるおそれがある区域に指定します。
- ・放置された自転車の利用者に駐輪場などの適切な場所への移動を指導します。
- ・放置が公共の場所の管理上支障となる場合には、その自転車を駐輪場などの適切な場所に市が移動します。

### 【お問い合わせ先】

〒070-8525

旭川市7条通10丁目 旭川市第三庁舎2階

旭川市土木部土木管理課道路占用係

電話 (0166) 25-5375 FAX (0166) 24-7010

電子メール [dobokukanri@city.asahikawa.hokkaido.jp](mailto:dobokukanri@city.asahikawa.hokkaido.jp)

### 【参考】

- 放置自転車対策検討懇談会のホームページ

[http://www.city.asahikawa.hokkaido.jp/files/dobokukanri/fuzokukikan/jitensya/houchi\\_index.htm](http://www.city.asahikawa.hokkaido.jp/files/dobokukanri/fuzokukikan/jitensya/houchi_index.htm)