

旭川市社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会
(令和6年度第3回)

審議事項 第1号

旭川市ケアマネジメント基本方針の改正案について

令和6年10月

旭川市ケアマネジメント基本方針に係るケアプランの目標期間の見直しについて

1 経過

本市は、高齢者が住み慣れた地域で自分らしく生活できるよう、自立支援に資するケアマネジメントのあり方を、保険者である市と介護支援専門員とで共有することを目的として、令和4年4月、旭川市ケアマネジメント基本方針を策定しました。

基本方針の中で、利用者が目標を意識しやすく、意欲的に取り組むことができる「目標指向型」のケアプランの作成を促すため、計画の目標設定期間は最長6か月を基本とする運用を行ってきました。

今回、現在の取組状況や市内の介護人材不足等の状況を考慮し、介護支援専門員の業務負担の軽減を図るため、次のとおり目標期間の設定の取扱いを見直すこととします。

2 目標設定期間の変更

	目標期間	
見直し前	居宅サービス計画の短期目標	最長6か月を基本とする。
	介護予防サービス計画の目標	
見直し後	居宅サービス計画	<u>利用者の状況に合わせて、目標達成に必要な適切な期間を設定する。</u>
	介護予防サービス計画	<u>最長12か月を基本とする。</u>

3 介護予防プランの目標設定の考え方

介護予防プランの目標期間は、1年を目途とする利用者自身がこのような自立した生活を送りたいと思う「生活の目標」の達成のため、意欲的に取り組むことができるよう、具体的に達成可能な「目標」を段階的に達成していくことを考慮して、最長でも12か月以内に設定します。

なお、目標設定期間の延長について、ケアプランの「軽微な変更」に該当する場合は、例外として12か月を超える場合があります。

4 運用開始日

令和6年11月以降開始のケアプランから順次適用します。

5 ケアマネジメント力の向上に向けた取組

利用者の状態像の把握や、適切な目標期間及び計画期間の設定など、自立支援に資するケアマネジメント力の向上は、今後も重要であることから、引き続き、旭川市居宅介護支援事業所等連絡協議会、地域包括支援センター等関係団体の理解と協力を得ながら、介護支援専門員を対象とした研修会等の取組を進めていきます。

3 具体的事項

(5) 期間の設定

現行	改正案
<p>介護支援専門員は、利用者の課題を解決するための適切な期間を設定するものとし、利用者の状況に合わせて、当該利用者が目標を意識しながら主体的・意欲的に介護サービスを利用していくことを目的として、短期目標※の期間の最長は、6か月を基本とする。</p> <p>ただし、次のいずれかに該当する場合は、利用者の状況に合わせた適切な期間を設定することとする。</p> <p>※居宅サービス計画の短期目標、介護予防サービス支援計画の目標</p> <div data-bbox="165 746 1072 1153" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>目標に6か月以上の期間設定を行うことが妥当と考えられる例</p> <p>ア 健康状態・心身機能・生活習慣・環境因子を多面的に評価した結果、分析した生活上の課題が不変的な課題であった場合</p> <p>イ 課題の改善に向けた目標の達成に要する期間が、明らかに長期間を要する場合</p> <p>ウ 具体的な期間と内容の目標設定を提案しても、利用者又は家族からの合意が得られなかった場合</p> <p>エ 利用者の状況により、当該利用者の意欲が低下しており、具体的な今後の目標を引き出せないなど、本方針3-(2)目標設定のアからオに示す目標設定が困難であった場合</p> </div> <p>なお、介護予防支援及び第1号介護予防支援事業については、介護予防サービス計画が1年後の目標とする生活に向けて短期的な目標の達成を繰り返していくものであることを踏まえ、6か月以上の期間設定を行う場合であっても、1年以内の期間設定を行うことが望ましいものとする。</p>	<p>介護支援専門員は、利用者の状況に合わせて、利用者が意識しやすく主体的・意欲的に取り組むことができるような、具体的に達成可能な目標を立てるよう努める。</p> <p>期間の設定については、目標達成に必要な適切な期間を設定する。</p> <p>なお、介護予防支援及び第1号介護予防支援事業については、介護予防サービス計画が1年後の目標とする生活に向けて短期的な目標の達成を繰り返していくものであることを踏まえ、目標期間は最長12か月を基本とする。</p>

旭川市ケアマネジメント基本方針

令和 6 年 1 1 月 1 日 改正

1 趣旨

本方針は、自立支援に資する居宅介護支援、介護予防支援及び第1号介護予防支援事業（以下「ケアマネジメント」という。）により、高齢者一人ひとりの馴染みの関係性の中での自分らしい生活の延伸を実現していくために、ケアマネジメントに求められている多様な事項を踏まえ、本市が重要とする事項を整理し、保険者（本市）と介護支援専門員が共通の認識を持って一体的に自立支援を推進していくことを目的として、その考え方を示すものである。

2 基本的事項

(1) 原則

保険給付は、介護保険法に定められる次の事項に基づくものであり、本方針で示すケアマネジメントの内容については、これらの事項を踏まえていることを前提とする。

ア 利用者の選択に基づいたケアマネジメントであること。

イ 利用者の有する能力に応じたケアマネジメントであること。

ウ 自立した生活を営むためのケアマネジメントであること。

エ 要介護状態等の軽減又は悪化の防止に資するケアマネジメントであること。

(2) 介護保険法の解釈と本方針の基本的な考え方

ア 介護サービスの趣旨及び目的

自立した生活が制限される課題が生じた際、又は、自立した生活が制限される可能性が明らかな場合に、その課題の解決のために利用するものであること。

軽度者に対する生活機能の維持を目的とした利用については、単に介護サービスの利用だけではなく、利用者本人の取組の習慣化や地域の活動への参加及びインフォーマルサービスの活用を検討すること。

また、永続的に介護サービスを行うことを前提とするのではなく、介護サービスの人的及び物的な資源に限りがあることを踏まえ、高齢者が真に必要なサービスを受けることができる体制の確保に努めながら利用するものであること。

イ 自立支援

利用者が、その有する能力に応じ、馴染みの関係性の中で自分らしい生活を送ることができるよう、「できないことを代わりに行う」という視点だけではなく、「自分のしたいことや自分のできることを可能な限り自分で行うための支援」及び「できないことを可能な限りできるようにするための支援」も含めて提供することであり、自立した生活のための課題を解決することを目的とするもの。サービス利用の終了を目的とするものではない。

ウ 利用者本位

利用者の有する能力に応じ、要介護状態等の軽減又は悪化の防止に資する自立した生活を営むために最も適切なサービスを利用者が選択すること。

エ 重度化の防止

ケアマネジメントを行う際は、利用者の残存機能を低下させることがないように、利用者の生活機能を細分化して評価し、利用者が行える生活行為をサービスにより代行することのないようにすること。

オ 関係機関との連携

ケアマネジメントを行う際は、医療機関との情報共有、医療職との連携による当該職種の見点を踏まえた支援計画の立案、地域包括支援センターとの連携など、必要に応じて関係機関との連携を図ること。

3 具体的事項

(1) 課題分析

単に心身機能が低下しているなどではなく、なぜ心身機能の低下を引き起こしているのか、また、心身機能の低下が利用者やその家族が希望する利用者の自立した生活にどのように影響しているのかという視点の下、健康状態・心身機能・活動（生活習慣等）・社会参加・環境を多面的に評価し、自立を阻害する因子を明確化した上で、生活レベルでの課題を分析することとする。

なお、これらのことから、利用者の課題分析を行うためには、利用者やその家族が望む「利用者にとっての馴染みの関係性の中での自分らしい生活」を明らかにすることが必須となることから、本人の興味や本人のできることなどの肯定的な側面も重視しながら、本人との面接及び家族等の関係者からの情報収集を行い、利用者の生活歴及び現在の生活状況の把握のための取組を重点的に行うこととする。

課題分析例① ※明らかな生活課題が生じている利用者の場合

町内の会館が閉館され（環境）、外出の機会が減ったことにより（活動）、筋力が低下し（心身機能）、一人で買物に行くことが難しくなっている。

（買物に行くための移動能力を改善させる必要がある。また、今後の活動量の確保のためにも、町内会館で行っていた活動の代わりとなる地域活動に参加するなど、外出の機会を増やしていく必要がある。）

課題分析例② ※今後、生活課題が生じる可能性が高い利用者の場合

町内の会館が閉館され（環境）、外出や他者との交流の機会がなくなったことで（活動）、今後、身体機能及び精神機能の低下を招くおそれがある。

（心身機能の低下の予防のために、生活の中に外出及び他者との交流の習慣をつける必要がある）

(2) 目標の設定

目標の設定に当たっては、次の事項を満たすこととし、サービスの利用自体が目標とならないよう設定することとする。

- ア 解決すべき生活上の課題について、可能な限りその全てに対応するものであること。
- イ 課題の解決のために妥当なものであること。
- ウ 可能な限り、達成のための明確な期間が設定可能なものであること。
- エ 客観的に評価可能であり、具体的な目標であること。
- オ 利用者本人が意識しやすく、実現可能な目標であること。

考え方

「週1回デイサービスに通って▲▲する」などではなく、「■■できるようにする」ことが目標であり、前者はそのための支援内容として記載すること。

疾患の特性等により、心身機能の向上や環境調整による課題の改善が見込めず、生活機能の維持を目標とする支援計画であれば、「●●を低下させない」などではなく、●●を落とさないために「本人が何をできるようになればよいか」という利用者本人が主体的に取り組むことができ、生活に反映しやすい目標を設定すること。

(3) 支援内容

ケアマネジメントが利用者本人の自立した生活のためのものであることを踏まえ、支援内容は、ケアマネジメントの期間中及びその後において、利用者がどのような生活を送るかが明確になっていることを重視し、次の事項を満たしたものとする。

- ア 目標を達成するために必要な支援が網羅されていること。
- イ 本人の日常生活における主体的な取組を充実させること。
- ウ 利用者が行える生活行為を代行するものでないこと。
- エ 医療等の専門職の関与が必要な場合は、当該専門職からの意見聴取等、積極的な連携を図ること。
- オ 地域の活動や住民同士の生活支援等、地域とのつながりに配慮すること。
- カ 支援内容がインフォーマルサービスで対応可能な支援内容である場合は、当該サービスの活用を優先して検討すること。
- キ 専門職との連携、地域の活動及びインフォーマルサービスの調整については、地域包括支援センター等の関係機関と積極的に連携を図ること。
- ク 各関係者が正確に実施することができるよう、誰が、いつ、何をどのように行うかを明確かつ具体的に記載すること。

考え方

入浴の自立を目標とする（入浴の自立が望める）利用者に対して、通所介護等による当該目標への支援を位置づける場合、支援内容は「入浴支援」や「できない部分の介助」などではなく、「3-(1) 課題分析」に示すとおり、多面的な評価により入浴が行えない原因を明らかにした上で、利用者が入浴を自立して行うために必要な支援を検討すること。

また、「できない部分」や「介助」という抽象的な内容は避け、どのようなことを目的に支援するかを明確に記載すること。

例 ※入浴の跨ぎ動作が行えない方の場合

「浴槽の出入りの動作練習」
「跨ぎ動作に必要な筋力のトレーニング」

(4) サービスの選択

介護支援専門員は、単に利用者が希望した「サービスの利用」に係る支援を行うのではなく、利用者の有する能力に応じ、要介護状態等の軽減又は悪化の防止に資する自立した生活を営むための制度であることを前提とし、「そのためのサービスの選択」を支援することとする。仮に利用者が希望するサービスの内容が、残存能力を低下させる可能性があるなど利用者の自立した生活のための内容と反する場合は、そのサービスが利用者の生活に与える影響及び介護保険制度の趣旨を説明した上で、自立した生活のためのサービスの選択を促すこととする。

また、正当な理由なく指定居宅サービス等が特定の種類又は事業者等に偏らないよう、中立公正にサービスに係る情報を提供することとする。

(5) 期間の設定

介護支援専門員は、利用者の状況に合わせて、利用者が意識しやすく主体的・意欲的に取り組むことができるような、具体的に達成可能な目標を立てるよう努める。

期間の設定については、目標達成に必要な適切な期間を設定する。

なお、介護予防支援及び第1号介護予防支援事業については、介護予防サービス計画が1年後の目標とする生活に向けて短期的な目標の達成を繰り返していくものであることを踏まえ、目標期間は最長12か月を基本とする。

(6) サービス担当者会議

サービス担当者会議では、サービス計画原案の内容を確認するだけでなく、利用者の状況の詳細、介護支援専門員が分析した課題からその目標を設定した理由を説明し、利用者の目標とする自立した生活のイメージを出席者で十分に共有した上で、本人、家族及び当該計画原案に位置づけた居宅サービス等の担当者から、利用者への支援計画についての意見を聴取し、より効果的な支援計画となるよう積極的な協議を行うこととする。

また、サービス担当者会議の円滑な開催が困難な場合や、医療職等の専門職の参加が必要な際にその調整が困難な場合は、地域包括支援センターとの連携を図ることとする。

(7) モニタリング

モニタリングに当たっては、介護支援専門員が利用者の居宅を訪問し、生活状況の聞き取り及び実際場面又は模擬的に設定した場面の観察によって、生活機能の確認を行い、目標とする生活に向けた到達状況を評価することとする。

到達状況の評価によって、支援計画に位置づけるサービスが、目標を達成するためのものとして効果が認められない場合や、新たな課題が生じている場合は、支援内容を変更又は追加するなど、適宜、支援計画の変更を行うこととする。

また、目標に向けて利用者の課題に改善が認められてきている場合は、「2-(2)-エ 重度化の防止」で示すとおり、利用者が遂行可能な生活行為をサービスで代行することがないよう支援内容を減らすなど、適宜、支援計画の変更を行い、利用者が主体的に行う生活行為を増やすことを重要視することとする。

(8) 期間満了後の更新又は終了の判断

「3-(1) 課題分析」に示すとおり、利用者の多面的な評価を行った上で、目標の達成状況を評価することとする。

評価の結果、目標が達成されておらず、支援計画を更新する場合は、これまでの支援により目標が達成できなかったことを踏まえ、目標や支援内容が適切であったかを検討し、必要に応じた修正を行った上で次期の支援計画を立案することとする。

また、目標が達成され、課題が解決された場合は、ケアマネジメントの効果を今後も継続させていくための生活を改めて利用者と共有し、必要に応じて地域住民や関係機関等による支援体制を構築した上で、サービスの利用を終了することとする。