

連携中枢都市宣言書

令和3年（2021年）10月21日

旭川市

連携中枢都市宣言

旭川市、鷹栖町、東神楽町、当麻町、比布町、愛別町、上川町、東川町、美瑛町の1市8町で形成される本圏域は、北海道のほぼ中央に位置し、北海道の屋根といわれる大雪山国立公園の山々に抱かれ、この山々を源流とする石狩川など多くの河川が地域を潤し、上川盆地を中心に米の一大生産地を形成しています。

また、道央圏、道北圏、オホーツク圏、十勝圏など各圏域に隣接し、これらを結ぶ交通、物流の要衝として、また、産業、経済、文化、教育、医療等の都市機能を備えた拠点都市地域として、北北海道地域の拠点的な役割を担っています。

本圏域は、平成22年10月に上川中部定住自立圏を形成するなど、これまでも行政を中心に福祉や医療、上下水道、廃棄物処理、観光振興等、様々な分野で連携に取り組み、通勤や通学、通院、買物など住民の日常生活のあらゆる面で結びつきが強固な地域であります。

しかしながら、少子高齢化の進行に加え、離農者の増加や就労の場の不足、都市の企業と地元の企業との賃金格差などにより、特に高校卒業後、進学や就職等により地元を離れる傾向が多く見られ、若者流出による地域活力の低下が大きな課題となっています。

今後は、圏域市町が一丸となって、人口減少・少子高齢社会においても一定の圏域人口を有し、活力ある社会経済を維持するための拠点を形成するための取組が必要です。

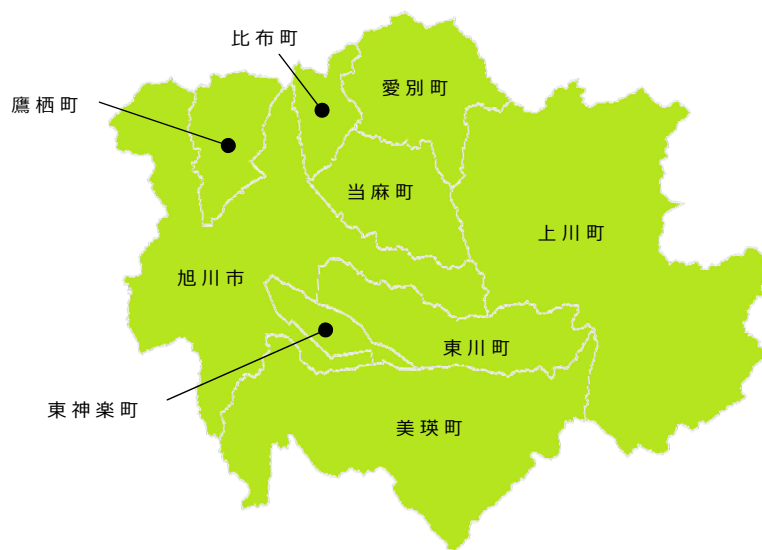
こうした背景を踏まえ、本市は、連携中枢都市として各市町それぞれの独自性を尊重し、密接な連携を図りながら、圏域全体の将来像を描き、圏域全体の経済をけん引し、圏域の住民全体の暮らしを支えるという役割を担うことをここに宣言します。

令和3年（2021年）10月21日

旭川市長 今津寛介

1 本市との連携を想定する町の名称

鷹栖町，東神楽町，当麻町，比布町，愛別町，上川町，東川町，美瑛町



2 本市への通勤通学割合

自治体名	当地に常住する 就業者・通学者総数 (人) (A) ※	うち自宅で就業 (人) (B)	旭川市で 従業・通学 (人) (C)	旭川市への 通勤・通学割合 (C / (A - B))
鷹栖町	2,737	709	1,015	0.50
東神楽町	3,545	697	1,265	0.44
当麻町	2,908	938	724	0.37
比布町	1,626	571	309	0.29
愛別町	1,494	317	233	0.20
上川町	2,439	244	274	0.12
東川町	4,428	834	1,547	0.43
美瑛町	5,453	1,620	689	0.18

【出典】平成27年国勢調査（総務省）

※15歳以上就業者の「従業地不詳」を除く。

※旭川市への通勤・通学割合は，小数点第3位を四捨五入

3 圏域の現在の人口と将来推計人口

(単位：人)

自治体名	現在の人口	将来推計人口				
	平成27年 (2015年)	令和7年 (2025年)	令和12年 (2030年)	令和17年 (2035年)	令和22年 (2040年)	令和27年 (2045年)
旭川市	339,605	316,837	301,879	285,138	266,997	248,360
鷹栖町	7,018	6,393	6,018	5,663	5,288	4,906
東神楽町	10,233	10,399	10,307	10,123	9,804	9,379
当麻町	6,689	5,730	5,230	4,742	4,247	3,774
比布町	3,777	3,078	2,743	2,418	2,116	1,835
愛別町	2,976	2,311	2,008	1,730	1,477	1,256
上川町	4,044	3,008	2,537	2,140	1,787	1,485
東川町	8,111	7,805	7,558	7,268	6,911	6,537
美瑛町	10,292	8,844	8,123	7,441	6,779	6,146
圏域計	392,745	364,405	346,403	326,663	305,406	283,678

【出典】平成27年国勢調査（総務省）、日本の地域別将来推計人口（平成30（2018）年推計（国立社会保障・人口問題研究所）

4 圏域の都市機能の集積状況及びその利用状況等

(1) 行政機関

自治体名	府省等名	行政機関名
旭川市	内閣府	警察庁北海道警察情報通信部旭川方面情報通信部
	総務省	北海道管区行政評価局旭川行政監視行政相談センター
	法務省	旭川地方法務局，旭川保護観察所，札幌入国管理局旭川出張所，旭川刑務所，旭川少年鑑別所，旭川地方検察庁，旭川地方検察庁留萌支部，旭川区検察庁，深川区検察庁，富良野区検察庁，留萌区検察庁
	財務省	北海道財務局旭川財務事務所，国税庁札幌国税局旭川中税務署，国税庁札幌国税局旭川東税務署
	厚生労働省	北海道労働局旭川労働基準監督署，旭川公共職業安定所
	農林水産省	林野庁北海道森林管理局旭川事務所，林野庁上川中部森林管理署
	国土交通省	北海道開発局旭川開発建設部，旭川河川事務所，旭川道路事務所，旭川農業事務所，北海道運輸局旭川運輸支局，気象庁札幌管区気象台旭川地方気象台
	防衛省	陸上自衛隊北部方面隊第2師団司令部，第2特科連隊，第2高射特科大隊，第2施設大隊，第2後方支援連隊，第2通信大隊，近文台弾薬支処，近文台燃料支処，自衛隊旭川地方協力本部，南地区隊，北地区隊，1・9まもるん（自衛官募集案内所）
東神楽町	財務省	函館税関札幌税関支署旭川空港出張所
	厚生労働省	小樽検疫所旭川空港出張所
	国土交通省	東京航空局旭川空港出張所
上川町	国土交通省	北海道開発局旭川開発建設部旭川河川事務所大雪ダム管理支所，旭川道路事務所第2工務課
	環境省	大雪山国立公園管理事務所
	農林水産省	林野庁上川中部森林管理署 上川森林事務所，清川森林事務所，層雲峡森林事務所，大函森林事務所，層雲峡治山事業所
東川町	国土交通省	北海道開発局旭川開発建設部旭川河川事務所忠別ダム管理支所
	環境省	北海道地方環境事務所東川管理官事務所

【出典】行政機関所在地一覧（府省庁別）（平成30年7月1日現在）（総務省），各機関ホームページ等

(2) 医療

●二次救急医療機関（※は診療所）

自治体名	施設名
旭川市	市立旭川病院，J A北海道厚生連旭川厚生病院，医療法人回生会大西病院，医療法人中島病院，整形外科進藤病院，医療法人社団幾晃会木原循環器内科医院（※），医療法人社団功和会佐久間病院，社会医療法人元生会森山病院，旭川脳神経外科循環器内科病院，旭川赤十字病院，独立行政法人国立病院機構旭川医療センター，医療法人社団恩和会旭川高砂台病院，道北勤医協一条通病院，旭川医科大学病院，医療法人社団杏仁会大雪病院，医療法人社団博彰会佐野病院，医療法人歓生会豊岡中央病院，医療法人仁友会北彩都病院，医療法人社団慶友会吉田病院
上川町	国民健康保険上川医療センター（※）
美瑛町	美瑛町立病院

（注）「二次救急医療機関」：救急隊により搬送される傷病者に関する医療を担当する医療機関として北海道知事が認定した救急告示医療機関及び休日・夜間に入院を要する重症救急患者に対応する救急医療機関として病院群輪番制に参加する医療機関

【出典】北海道医療計画（平成30年度～令和5年度）（北海道）

●三次救急医療機関

自治体名	施設名
旭川市	旭川赤十字病院，旭川医科大学病院

（注）「三次救急医療機関」：原則，重症及び複数の診療科領域にわたる全ての重篤な救急患者を24時間体制で受け入れる医療機関として北海道知事が指定した救命救急センター

【出典】北海道医療計画（平成30年度～令和5年度）（北海道）

●休日夜間急患センター

自治体名	施設名
旭川市	旭川市夜間急病センター（市立旭川病院内）

【出典】北海道医療計画（平成30年度～令和5年度）（北海道）

●災害拠点病院

自治体名	施設名
旭川市	旭川赤十字病院，旭川医科大学病院

（注）「災害拠点病院」：災害時における医療の確保及び搬送体制の整備を図るため，北海道知事が災害拠点病院として指定した病院

【出典】北海道医療計画（平成30年度～令和5年度）（北海道）

●周産期母子医療センター

自治体名	区分	施設名
旭川市	総合周産期母子医療センター	J A北海道厚生連旭川厚生病院
	地域周産期母子医療センター	旭川赤十字病院，旭川医科大学病院

（注）「周産期母子医療センター」：高度な周産期医療を行う医療機関として北海道知事が指定又は認定した周産期母子医療センター

【出典】北海道医療計画（平成30年度～令和5年度）（北海道）

(3) 教育・文化・スポーツ

● 高等教育機関等

高等教育機関等名	学部・学科等	所在地
北海道教育大学旭川校	教育学部	旭川市
旭川医科大学	医学部	
旭川大学	経済学部, 保健福祉学部	
旭川大学短期大学部	生活学科, 幼児教育学科	
旭川工業高等専門学校	機械システム工学科, 電気情報工学科, システム制御情報工学科, 物質化学工学科, 専攻科 (生産システム工学専攻, 応用化学専攻)	
北海道立旭川高等看護学院	地域看護学科, 助産学科, 看護学科	
北海道立旭川高等技術専門学院	システム制御技術科, 自動車整備科, 印刷デザイン科 色彩デザイン科, 建築技術科, 造形デザイン科	
旭川大学情報ビジネス専門学校	情報システム科	
旭川調理師専門学校	調理師養成科	
旭川医療秘書専門学校	医療秘書科	
旭川理容美容専門学校	理容学科, 美容学科	
北都保健福祉専門学校	理学療法学科, 作業療法学科, 看護学科	
北海道医学技術専門学校	臨床検査技師科	
旭川歯科学院専門学校	歯科衛生士科	
旭川市医師会看護専門学校	看護師1科, 看護師2科, 准看護師科	
J A北海道厚生連 旭川厚生看護 専門学校	看護学科	
北海道立北の森づくり専門学院	林業・木材産業学科	
旭川福祉専門学校	こども学科, 介護福祉課, 医薬福祉学科, 日本語学科	東川町

●主な文化施設（図書館は次に記載）

自治体名	施設名
旭川市	井上靖記念館，旭川文学資料館，旭川市科学館，旭川市博物館，大雪クリスタルホール，旭川市民文化会館，旭川市公会堂，中原悌二郎記念旭川市彫刻美術館，中原悌二郎記念旭川市彫刻美術館ステーションギャラリー，旭川市国際交流センター，北鎮記念館，旭川兵村記念館，三浦綾子記念文学館，西川徹郎文学館，川村カ子トアイヌ記念館，北海道立旭川美術館
鷹栖町	たかすメロディーホール，鷹栖町郷土資料館，丸山句碑の森
東神楽町	ふれあい交流館，東神楽町図書館展示ホール，交流プラザつつじ館
当麻町	農村環境改善センター，昆虫館パピヨンシャトー，当麻鐘乳洞，ふれあい交流センター“輝き”
比布町	比布町郷土資料館，旧鈴木邸，比布町農村環境改善センター
愛別町	蔵KURARAら，農村環境改善センター
上川町	かみんぐホール，郷土資料館「ふる里たいせつ館」
東川町	せんとびゅあ，農村環境改善センター，文化ギャラリー，郷土館，明治の家，大正の家，松田与一記念館，地域交流センターゆめりん，ギャラリーZen
美瑛町	町民センター，地域人材育成研修交流センター，丘のまち郷土学館「美宙」，丘のまち交流館「bi.yell（ビ・エール）」，拓真館

【出典】各市町ホームページ

●公立図書館（室）数

自治体名	図書館数	蔵書総数	来館者数	個人貸出資料総数
旭川市	5	1,264,124	397,362	1,854,447
鷹栖町	1	44,742	15,476	29,893
東神楽町	2	85,948	14,449	53,304
当麻町	1	43,953	8,971	37,544
比布町	1	56,542	-	22,561
愛別町	1	9,704	917	2,993
上川町	1	48,729	7,569	14,924
東川町	1	62,265	190,830	59,817
美瑛町	1	69,646	49,797	83,586

【出典】北海道の図書館統計—令和2年4月1日現在—（北海道図書館振興協議会）

●主な研究機関

機関名		所在地
地方独立行政法人 北海道立総合研究機構	農業研究本部 上川農業試験場	旭川市
	森林研究本部 林産試験場	
	建築研究本部 北方建築総合研究所	
旭川市工芸センター		旭川市
旭川市工業技術センター		
旭川市農業センター		

【出典】各機関ホームページ

●主なスポーツ施設

自治体名	施設名
旭川市	旭川市リアルター夢りんご体育館, 大成市民センター体育館, 道北アークス大雪アリーナ, 旭川市東地区体育センター, 旭川市柔道場, 旭川市忠和テニスコート, 旭川市嵐山レクリエーション施設 (パークランド嵐山), カムイスキーリンクス, 伊ノ沢市民スキー場, 旭川サンタプレゼントパーク, 富沢クロスカントリーコース, 東部スケートリンク, 旭川サイクリングロード, 花咲スポーツ公園 (スタルヒン球場含む。), 旭川勤労者体育センター, おびった (旭川市障害者福祉センター), 旭川市末広市民プール, 旭川市近文市民ふれあいセンター, 忠和公園 (体育館等), 東光スポーツ公園
鷹栖町	鷹栖町総合体育館, B & G 海洋センター体育館, 総合スポーツ公園, フィットネス倶楽部コレカラ, 丸山パークゴルフ場, パレットヒルズパークゴルフ場
東神楽町	総合体育館, 義経公園 (グラウンド, テニスコート), ひじり野公園テニスコート, B & G 海洋センター (プール), ふれあい交流館プール, 忠別川河川敷パークゴルフ場, 忠別川サイクリングロード, ゲートボール場, スケートリンク, 弓道場, スリードーム屋内パークゴルフ場
当麻町	スポーツセンター, 町民プール, グリーンヒル運動場, 町営野球場, フィールドボール場, フィールドアスレチック, とうま山スキー場, とうま山パークゴルフ場, テニスコート, 総合グラウンド
比布町	比布町体育館, 比布町多目的室内運動場, びっぶ球場, 比布町多目的広場, 町民テニスコート, びっぶスキー場, グリーンパークびっぶ (パークゴルフ場, テニスコート), 中央プール
愛別町	B & G 海洋センター, トレーニングセンター, ファミリースキー場, あいべつ球場, 山村広場, テニスコート, ゲートボールコート, 石狩川親水緑地公園, きのこの里パークゴルフ場
上川町	総合体育館, 総合グラウンド, 栄町パークゴルフ場, 町営球場, 水泳プール, 中山スキー場, スケートリンク, 層雲峡パークゴルフ場
東川町	B & G 海洋センター, 町民運動公園, 国民柔剣道場錬成館, キトウシ森林公園, 忠別川親水河川敷パークゴルフ場, 大雪遊水公園パークゴルフ場, キトウシパークゴルフ場, キャンモアスキービレッジ, ゆめ公園, 旭岳クロスカントリーコース
美瑛町	美瑛町スポーツセンター, 美瑛町民スキー場, ふれあい運動広場, 町民プール, 丸山陸上競技場, 野球場, 丸山橋パークゴルフ場, みどり橋パークゴルフ場, 新区画パークゴルフ場, ビルケの森パークゴルフ場, 弓道場, クレー射撃場, 美瑛川・青い池サイクリングコース

【出典】各市町ホームページ

● 主な商業施設

種別	施設名	所在地
主要 ショッピング センター	OKUNO, イオン旭川春光店, ショッピングセンターア・モール (豊岡ショッピングセンター), ウェスタン川端ショッピングセンター, コープさっぽろShena店 (コープさっぽろシーナ店), イオン旭川永山店, MEGAドン・キホーテ旭川店 (旭川春光ショッピングセンター), ウェスタンパワーズ, コープさっぽろ東光店, マルカツ, イオンモール旭川西, フィール旭川, イオンモール旭川駅前	旭川市
	アルティモール東神楽	東神楽町
道の駅	あさひかわ	旭川市
	とうま	当麻町
	ひがしかわ「道草館」	東川町
	びえい「丘のくら」, びえい「白金ビルケ」	美瑛町

【出典】都道府県・市区町村別SC一覧 (2020年12月末日時点) (一般社団法人日本ショッピングセンター協会), 北海道の道の駅総合サイト「北の道の駅」

(4) 主な観光地・施設

自治体名	施設名
旭川市	旭川市旭山動物園, 旭山三浦庭園, 旭川市科学館, 旭川市博物館, 北鎮記念館, 旭川兵村記念館, 井上靖記念館, 中原悌二郎記念旭川市彫刻美術館, 川村カ子トアイヌ記念館, 石川啄木像・歌碑, 中原悌二郎記念旭川市彫刻美術館ステーションギャラリー, 常磐公園, 西川徹郎文學館, 北海道立旭川美術館, 旭橋, 蔵田夢, 嵐山公園, 北邦野草園, 三浦綾子記念文学館, 外国樹種見本林, 平和通買物公園, 就実の丘, 上野ファーム, プラタナス並木, 神居古潭, 男山自然公園, 神楽岡公園, 上川神社, あさひかわ北彩都ガーデン, 旭川発信ランド桜岡・モンゴル村, 旭川銀座商店街, 旭川ゴルフ倶楽部, 旭川メモリアルカントリークラブ, フォレスト旭川カントリークラブ
鷹栖町	パレットヒルズ, 北野神社, 丸山句碑の森, メロディー橋, 旭川たかすゴルフクラブ, グレート旭川カントリー倶楽部, セント旭川ゴルフ倶楽部
東神楽町	ひがしかぐら森林公園, ひがしかぐら森林公園パークゴルフ場, 森のゆ花神楽, コテージの森, オートキャンプ場, 大雪山カントリークラブ, ウパシの森
当麻町	当麻鐘乳洞, フィールドアスレチック, キャンプ場, 昆虫館パピヨンシャトー, くるみなの庭, くるみなの木遊館, ヘルシーシャトー, くるみなの散歩道, とうま山パークゴルフ場, テニスコート, 総合グラウンド, 野球場, とうま山展望台
比布町	突哨山, 駒止めのナラ, 村上山公園, 北嶺山展望台, 良佳プラザ遊湯びっふ, グリーンパークびっふ (キャンプ場), びっふスキー場 (アクティビティ体験), 比布川遊歩道, 比布駅, 比布大雪PA交流展望広場
愛別町	きのこの里あいべつオートキャンプ場, カートランドARK, 旭川国際カントリークラブ, 協和温泉, 百田宗治詩碑, 中井延也石の彫刻公園, 石垣山, 蓬萊山の桜
上川町	愛山溪温泉 愛山溪倶楽部, 層雲峡ビジターセンター, 層雲峡 黒岳の湯, 大雪山層雲峡・黒岳ロープウェイ, 流星・銀河の滝, 大雪高原旭ヶ丘, 大雪展望台 エスポワールの鐘, 浮島湿原, 層雲峡・大雪写真ミュージアム, 清川水芭蕉園, 柳原白蓮歌碑, 赤岳銀泉台, 紅葉谷, アイスパビリオン, 大雪かみかわヌクモ, 大雪高原温泉, 大雪 森のガーデン
東川町	旭岳温泉, 大雪山旭岳, 旭岳ロープウェイ, 旭岳ビジターセンター, 旭岳青少年野営場, 天人峡温泉, 羽衣の滝, 七色の噴水, キトウシ森林公園, コート旭川カントリークラブ, せんとびゅあ, 文化ギャラリー, クラフト街道, 地域交流センターゆめりん, 東川ミーツ, 三千櫻酒造
美瑛町	白ひげの滝, 十勝岳望岳台, 白金青い池, 聖台ダム公園, 千代田の丘展望台, 三愛の丘展望公園, 新栄の丘展望公園, 四季彩の丘, 憩ヶ森展望公園, 四季の塔, 北西の丘展望公園, ぜるぶの丘, セブンスターの木, ケンとメリーの木, 四季彩の丘

【出典】各市町ホームページ，各市町観光協会ホームページ等

(5) 主な工業団地

自治体名	団地数	工業団地名
旭川市	3	旭川工業団地，旭川リサーチパーク，動物園通り産業団地
鷹栖町	1	鷹栖工業団地
東神楽町	1	東神楽工業団地
比布町	1	比布町農工団地
愛別町	1	金富工業団地
上川町	1	上川町栄町工業団地

【出典】工業団地台帳（令和2年9月現在）（北海道），旭川市ホームページ

(6) 主な交通インフラ

区分	名称	施設等
鉄軌道系 公共交通機関	J R 北海道	函館本線 (旭川駅，近文駅)
		宗谷本線 (旭川駅，旭川四条駅，新旭川駅，永山駅，北永山駅， 比布駅，蘭留駅)
		石北本線 (旭川駅，旭川四条駅，新旭川駅，南永山駅，東旭川駅， 桜岡駅，当麻駅，伊香牛駅，愛別駅，中愛別駅，愛山駅， 安足間駅，上川駅)
		富良野線 (旭川駅，神楽岡駅，緑が丘駅，西御料駅，西瑞穂駅， 西神楽駅，西聖和駅，千代ヶ岡駅，北美瑛駅， 美瑛駅，美馬牛駅)
空港	旭川空港	
高速道路	道央自動車道	旭川鷹栖 I C，旭川北 I C，比布大雪 P A， 比布 J C T (旭川紋別自動車道)
	旭川紋別自動車道	比布 J C T (道央自動車道)，比布北 I C，愛別 I C， 愛山上川 I C，上川層雲峡 I C，浮島 I C

5 近隣市町村と連携して取り組むことを想定する分野

(1) 圏域全体の経済成長のけん引

- ア 産学官民一体となった経済戦略の策定，国の成長戦略実施のための体制整備
- イ 産業クラスターの形成，イノベーション実現，新規創業促進，地域の中堅企業等を核とした戦略産業の育成
- ウ 地域資源を活用した地域経済の裾野拡大
- エ 戦略的な観光施策
- オ その他，圏域全体の経済成長のけん引に係る施策

(2) 高次の都市機能の集積・強化

- ア 高度な医療サービスの提供
- イ 高度な中心拠点の整備・広域的公共交通網の構築
- ウ 高等教育・研究開発の環境整備
- エ その他，高次の都市機能の集積・強化に係る施策

(3) 圏域全体の生活関連機能サービスの向上

ア 生活機能の強化に係る政策分野

- (ア) 地域医療
- (イ) 介護
- (ウ) 福祉
- (エ) 教育・文化・スポーツ
- (オ) 土地利用
- (カ) 地域振興
- (キ) 災害対策
- (ク) 環境

イ 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

- (ア) 地域公共交通
- (イ) ICTインフラ整備
- (ウ) 道路等の交通インフラの整備・維持
- (エ) 地域の生産者や消費者等の連携による地産地消
- (オ) 地域内外の住民との交流・移住促進
- (カ) その他，結びつきやネットワークの強化に係る連携

ウ 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

- (ア) 人材の育成
- (イ) 外部からの行政及び民間人材の確保
- (ウ) 圏域内市町村の職員等の交流
- (エ) その他，圏域マネジメント能力の強化に係る連携