

地域集会施設の活用方針（案）に関する調査審議資料

現状（建物の状況）							対応策	
<p>○ 地域集会施設のうち、中央公民館、西神楽公民館、神居公民館については建築年数経過による老朽化と耐震性の確保について課題があるほか、末広公民館では耐震性の確保について課題があります。それらの中でも、特に、建築年数経過による老朽化が生じている３施設については、今後、どの程度の期間、使用し続けることができるのか、見通しが持ちづらくなっています。</p> <p>○ 管理計画の期間内（2016～2039 年度）の状況を見ると、その期間に建築後 65 年を経過する施設は３施設ですが、地域集会施設の大多数の施設（表の末広公民館から春光台地区センターまでの 29 施設）が建築後 30 年を経過するため、建物性能維持に向けた修繕のほか、少子高齢化や地球温暖化などの環境の変化への対応を目的とした改修の必要性が高まります。</p> <p>○ さらに、将来を見ると、管理計画の期間内に建築後 30 年を経過する施設 29 施設について、建築後 65 年を経過する時期が集中するため、建替えそのものを抑制する、あるいは建替え時期の分散化を意識することが必要です。</p>								
（地域集会施設の現状及び将来見通し）								
施設名	現状					将来推計		
	建築年度	経過年数	施設形態	延床面積（㎡）	耐震	建築後30年経過年度	建築後65年経過年度	
中央公民館	1933	85	単独	931.85	●	1963	1998	
西神楽公民館	1967	51	複合	432.16	●	1997	2032	
神居公民館	1971	47	複合	762.96	●	2001	2036	
末広公民館	1979	39	単独	692.82	●	2009	2044	
東部住民センター	1982	36	複合	1,113.43	○	2012	2047	
北星公民館	1982	36	単独	714.99	○	2012	2047	
新旭川公民館	1983	35	単独	723.51	○	2013	2048	
春光台公民館	1984	34	単独	746.72	○	2014	2049	
東鷹栖農村活性化センター	1984	34	単独	1,345.96	○	2014	2049	
北部住民センター	1985	33	単独	1,255.35	○	2015	2050	
永山住民センター	1986	32	単独	1,260.08	○	2016	2051	
愛宕公民館	1986	32	単独	730.55	○	2016	2051	
神居住民センター	1988	30	単独	1,260.08	○	2018	2053	
東光公民館	1988	30	複合	553.59	○	2018	2053	
神楽公民館	1989	29	複合	3,633.10	○	2019	2054	
末広地区センター	1990	28	単独	827.76	○	2020	2055	
東旭川公民館	1990	28	複合	778.63	○	2020	2055	
西神楽農業構造改善センター	1990	28	単独	1,392.07	○	2020	2055	
東旭川農村環境改善センター	1990	28	複合	1,156.08	○	2020	2055	
豊岡地区センター	1991	27	単独	803.56	○	2021	2056	
忠和地区センター	1991	27	単独	810.75	○	2021	2056	
東鷹栖公民館	1991	27	単独	1,987.08	○	2021	2056	
永山ふれあいセンター	1991	27	単独	787.89	○	2021	2056	
東地区体育センター	1992	26	単独	1,102.72	○	2022	2057	
永山公民館	1994	24	複合	2,510.10	○	2024	2059	
旭正農業構造改善センター	1994	24	単独	418.94	○	2024	2059	
啓明地区センター	1996	22	単独	820.36	○	2026	2061	
神楽岡地区センター	1998	20	単独	830.74	○	2028	2063	
新旭川地区センター	1999	19	単独	827.63	○	2029	2064	
江丹別公民館	2000	18	複合	605.89	○	2030	2065	
北星地区センター	2001	17	単独	850.78	○	2031	2066	
春光台地区センター	2001	17	単独	1,101.15	○	2031	2066	
末広地域活動センター	2014	4	単独	763.12	○	2044	2079	
緑が丘地域複合コミュニティ施設（仮称）	2019	－	複合	1,020	○	2049	2084	

取組の基本的な考え方
地域集会施設は、市内全域に機能を提供する施設や、地域にとってより身近な地域会館などと補完し合いながら、将来にわたり、まちづくりを支えるために必要な施設ですが、今後、建替えにより現行の施設数を維持することの見通しが持てない状況のため、これまで以上に、施設の効率的な活用を検討し、少子高齢化及び人口減少の進行などの社会環境の変化に柔軟に対応しながら、機能の提供を図っていきます。
取組の方向性
既に一部の公民館において建物性能に関する課題が生じているほか、今後、老朽化への対応を要する施設が急増することとなります。
財源を効果的に活用しながら地域の多様な活動を支えるため、これまでの目的ごとの施設整備・運用から、貸室としての機能を重視し、そこに生涯学習を含めた地域住民の多様な活動の場を提供する共通基盤とすることにより、全ての地域集会施設において、多様な利用目的に対応できるようにします。
3 地域集会施設の共通基盤化に向けた主な検討項目
3－1 公民館の位置付けの整理及び生涯学習活動の場の確保
3－2 使用料及び減免の扱い
3－3 効率的な活用に向けた取組

【３－１ 公民館の位置付けの整理及び生涯学習活動の場の確保】

現状	対応策																						
<p>公民館は社会教育法を根拠としており、同法において、公民館の事業も規定されています。それ以外の施設については、市の条例を根拠としています。なお、地域活動センターについても条例で事業について規定しています。</p> <table><tr><th>施設類型</th><th>設置目的等</th></tr><tr><td>住民センター</td><td>地域住民の生活、文化及び教養の向上並びに福祉及び健康の増進を図り、もって住みよい地域社会の形成に寄与すること。</td></tr><tr><td>地区センター</td><td>※住民センターと同様</td></tr><tr><td>公民館</td><td>【目的】 市町村その他一定区域内の住民のために、実態生活に即する教育、学術及び文化に関する各種の事業を行い、もって住民の教養の向上、健康の増進、情操の純化を図り、生活文化の振興、社会福祉の増進に寄与すること。 【事業】 ・定期講座を開設すること。 ・討論会、講習会、講演会、実習会、展示会等を開催すること。 ・図書、記録、模型、資料等を備え、その利用を図ること。 ・体育、レクリエーション等に関する集会を開催すること。 ・各種の団体、機関等の連絡を図ること。 ・その施設を住民の集会その他の公共的利用に供すること。</td></tr><tr><td>農村地域センター</td><td>農村地域における生産及び社会活動を支援し、並びに農村と都市との交流の促進を図り、もって本市の農業の振興に資すること。</td></tr><tr><td>地域活動センター</td><td>【設置】 地域住民が自主的に地域のために行う非営利の活動を支援するとともに、地域住民の交流及び協働を促進し、もって活力ある地域社会の形成及び地域主体のまちづくりの実現に寄与するため。 【事業】 ・地域活動に関する情報の収集及び提供 ・地域活動に参加する機会の提供 ・地域活動に関する交流及び協働の促進 ・その他市長が必要と認める事業</td></tr><tr><td>地区体育センター</td><td>地域住民の心身の健全な発達、健康の増進並びに体育及びスポーツの普及振興を図り、住みよい地域社会を形成すること。</td></tr></table>	施設類型	設置目的等	住民センター	地域住民の生活、文化及び教養の向上並びに福祉及び健康の増進を図り、もって住みよい地域社会の形成に寄与すること。	地区センター	※住民センターと同様	公民館	【目的】 市町村その他一定区域内の住民のために、実態生活に即する教育、学術及び文化に関する各種の事業を行い、もって住民の教養の向上、健康の増進、情操の純化を図り、生活文化の振興、社会福祉の増進に寄与すること。 【事業】 ・定期講座を開設すること。 ・討論会、講習会、講演会、実習会、展示会等を開催すること。 ・図書、記録、模型、資料等を備え、その利用を図ること。 ・体育、レクリエーション等に関する集会を開催すること。 ・各種の団体、機関等の連絡を図ること。 ・その施設を住民の集会その他の公共的利用に供すること。	農村地域センター	農村地域における生産及び社会活動を支援し、並びに農村と都市との交流の促進を図り、もって本市の農業の振興に資すること。	地域活動センター	【設置】 地域住民が自主的に地域のために行う非営利の活動を支援するとともに、地域住民の交流及び協働を促進し、もって活力ある地域社会の形成及び地域主体のまちづくりの実現に寄与するため。 【事業】 ・地域活動に関する情報の収集及び提供 ・地域活動に参加する機会の提供 ・地域活動に関する交流及び協働の促進 ・その他市長が必要と認める事業	地区体育センター	地域住民の心身の健全な発達、健康の増進並びに体育及びスポーツの普及振興を図り、住みよい地域社会を形成すること。	<div>考え方</div> <div><div><div>○ 生涯学習活動の場の確保</div><div>公民館事業の中には、定期講座の実施など、あらかじめ半年から 1 年程度の期間において実施日を確定することが必要な事業があり、共通基盤化を図ったとしても、それらの実施機会を確保するなど、できるだけ現行の公民館における事業機会を確保することが必要です。</div></div><div><div>○ 地域課題解決に向けた活動機会の拡大と関係団体との連携</div><div>公民館において、既に地域自治団体等が減免対象となっていますが、今後、公民館における人材育成の取組について、さらに地域の課題解決にも資するよう活動場所の拡がりや地域自治団体との連携強化を図っていくことが必要です。</div></div></div> <div>検討案</div> <div><div><div>○ 公民館の位置付けに関する検討案</div><table><tr><th>手法</th><th>内容</th></tr><tr><td>公民館としての位置付けを継続</td><td>公民館の運営面を中心に見直しし、他の類型と同様、多様な活動ができるようにします。その場合、公民館における営利事業は、限定的なものとする必要があります。 ただし、公民館をはじめとする建物性能の課題について、対応策の見通しが持ちづらくなります。</td></tr><tr><td>一部の施設において公民館の位置付けを継続</td><td>公民館のうち、生涯学習活動の拠点性や地域内の施設の状況を踏まえ、一部の施設を公民館として位置付け、それ以外の公民館は共通基盤化の対象とするもの。 地域において、生涯学習活動の場を確保するための取組を併せて検討します。</td></tr><tr><td>公民館の位置付けを持たせない</td><td>公民館として位置付けを持つ施設は無くなり、全ての地域集会施設において、地域住民の集まりや生涯学習に関する各種講座など、多様な利用目的に対応できるようにするもの。 生涯学習活動の推進体制の再構築を図ることと、地域において生涯学習活動の場を確保するための取組を併せて検討します。</td></tr></table></div><div><div>○ 生涯学習活動の場の確保</div><div>当面、現行の公民館について、生涯学習活動を優先する施設として運用することを検討します。</div></div></div>	手法	内容	公民館としての位置付けを継続	公民館の運営面を中心に見直しし、他の類型と同様、多様な活動ができるようにします。その場合、公民館における営利事業は、限定的なものとする必要があります。 ただし、公民館をはじめとする建物性能の課題について、対応策の見通しが持ちづらくなります。	一部の施設において公民館の位置付けを継続	公民館のうち、生涯学習活動の拠点性や地域内の施設の状況を踏まえ、一部の施設を公民館として位置付け、それ以外の公民館は共通基盤化の対象とするもの。 地域において、生涯学習活動の場を確保するための取組を併せて検討します。	公民館の位置付けを持たせない	公民館として位置付けを持つ施設は無くなり、全ての地域集会施設において、地域住民の集まりや生涯学習に関する各種講座など、多様な利用目的に対応できるようにするもの。 生涯学習活動の推進体制の再構築を図ることと、地域において生涯学習活動の場を確保するための取組を併せて検討します。
	施設類型	設置目的等																					
	住民センター	地域住民の生活、文化及び教養の向上並びに福祉及び健康の増進を図り、もって住みよい地域社会の形成に寄与すること。																					
	地区センター	※住民センターと同様																					
	公民館	【目的】 市町村その他一定区域内の住民のために、実態生活に即する教育、学術及び文化に関する各種の事業を行い、もって住民の教養の向上、健康の増進、情操の純化を図り、生活文化の振興、社会福祉の増進に寄与すること。 【事業】 ・定期講座を開設すること。 ・討論会、講習会、講演会、実習会、展示会等を開催すること。 ・図書、記録、模型、資料等を備え、その利用を図ること。 ・体育、レクリエーション等に関する集会を開催すること。 ・各種の団体、機関等の連絡を図ること。 ・その施設を住民の集会その他の公共的利用に供すること。																					
農村地域センター	農村地域における生産及び社会活動を支援し、並びに農村と都市との交流の促進を図り、もって本市の農業の振興に資すること。																						
地域活動センター	【設置】 地域住民が自主的に地域のために行う非営利の活動を支援するとともに、地域住民の交流及び協働を促進し、もって活力ある地域社会の形成及び地域主体のまちづくりの実現に寄与するため。 【事業】 ・地域活動に関する情報の収集及び提供 ・地域活動に参加する機会の提供 ・地域活動に関する交流及び協働の促進 ・その他市長が必要と認める事業																						
地区体育センター	地域住民の心身の健全な発達、健康の増進並びに体育及びスポーツの普及振興を図り、住みよい地域社会を形成すること。																						
手法	内容																						
公民館としての位置付けを継続	公民館の運営面を中心に見直しし、他の類型と同様、多様な活動ができるようにします。その場合、公民館における営利事業は、限定的なものとする必要があります。 ただし、公民館をはじめとする建物性能の課題について、対応策の見通しが持ちづらくなります。																						
一部の施設において公民館の位置付けを継続	公民館のうち、生涯学習活動の拠点性や地域内の施設の状況を踏まえ、一部の施設を公民館として位置付け、それ以外の公民館は共通基盤化の対象とするもの。 地域において、生涯学習活動の場を確保するための取組を併せて検討します。																						
公民館の位置付けを持たせない	公民館として位置付けを持つ施設は無くなり、全ての地域集会施設において、地域住民の集まりや生涯学習に関する各種講座など、多様な利用目的に対応できるようにするもの。 生涯学習活動の推進体制の再構築を図ることと、地域において生涯学習活動の場を確保するための取組を併せて検討します。																						

【3－2 使用料及び減免の扱い】

現状	対応策																																																																																																															
<p>使用料の設定にあたり、「受益と負担の適正化」へ向けた取組指針において、市費と受益者負担のコスト負担割合の明確化を図りながら使用料を設定することとしています。</p> <p>地域集会施設のうち、現在、住民センター、地区センター、地域活動センター、地区体育センターについては「市費負担割合 0%：受益者負担割合 100%」、公民館、農村地域センターについては「市費負担割合 50%：受益者負担割合 50%」に基づき使用料を設定しています。</p> <p>また、公民館及び農村地域センターについては、使用料の設定金額自体が低いため、他の類型と比べて、使用料が大きく異なっています。</p>	<p>使用料についての考え方</p> <p>【受益者負担割合】</p> <p>多目的の貸室については、部屋の広さに応じた共通使用料を設定することとし、その際、平成 29 年度の取組指針の改訂により、いずれの施設も「市費負担割合 50%：受益者負担割合 50%」に基づき使用料を設定することを想定しているため、その考え方に基づき、共通使用料を設定します。</p> <p>それにより、現行の住民センター、地区センター、地域活動センター、地区体育センターについては、受益者負担割合が低くなるために使用料も低くなる方向へ、公民館及び農村地域センターについては、受益者負担割合は変わりませんが現行の使用料そのものが低いため、使用料が高くなる方向へ、それぞれシフトし、共通使用料を設定します。</p> <p>その際、公民館及び農村地域センターについては、現行の使用料から共通使用料までの上昇幅を考慮しながら進める必要があります。</p>																																																																																																															
<p>（施設類型ごとの部屋別の使用料の状況）※平成 30 年度の状況</p> <table><tr><th>施設類型</th><th>～49 ㎡</th><th>50～99 ㎡</th><th>100～199 ㎡</th><th>200 ㎡～</th></tr><tr><td rowspan="3">住民センター</td><td>500 円：3 室 1,900 円：1 室 2,700 円：2 室</td><td>1,900 円：5 室 2,700 円：4 室</td><td>2,700 円：4 室</td><td>5,600 円：4 室</td></tr><tr><td>平均 1,467 円</td><td>平均 2,256 円</td><td>平均 2,700 円</td><td>平均 5,600 円</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td rowspan="3">地区センター</td><td>1,200 円：37 室</td><td>1,200 円：7 室</td><td></td><td>3,200 円：8 室</td></tr><tr><td>平均 1,200 円</td><td>平均 1,200 円</td><td></td><td>平均 3,200 円</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td rowspan="3">公民館</td><td>180 円：23 室</td><td>250 円：30 室</td><td>500 円：12 室</td><td>1,000 円：5 室</td></tr><tr><td>平均 180 円</td><td>平均 250 円</td><td>平均 500 円</td><td>平均 1,000 円</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td rowspan="3">農村地域センター</td><td>180 円：2 室</td><td>250 円：6 室 620 円：1 室</td><td>500 円：1 室</td><td>250 円：1 室 1,260 円：3 室</td></tr><tr><td>平均 180 円</td><td>平均 303 円</td><td>平均 500 円</td><td>平均 1,008 円</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td rowspan="3">地域活動センター</td><td>900 円：1 室 1,200 円：1 室</td><td></td><td></td><td>4,800 円：1 室</td></tr><tr><td>平均 1,050 円</td><td></td><td></td><td>平均 4,800 円</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td rowspan="3">地区体育センター</td><td>400 円：2 室 700 円：2 室 2,700 円：1 室</td><td></td><td>2,000 円：1 室</td><td>7,000 円：1 室</td></tr><tr><td>平均 980 円</td><td></td><td>平均 2,000 円</td><td>平均 7,000 円</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	施設類型	～49 ㎡	50～99 ㎡	100～199 ㎡	200 ㎡～	住民センター	500 円：3 室 1,900 円：1 室 2,700 円：2 室	1,900 円：5 室 2,700 円：4 室	2,700 円：4 室	5,600 円：4 室	平均 1,467 円	平均 2,256 円	平均 2,700 円	平均 5,600 円					地区センター	1,200 円：37 室	1,200 円：7 室		3,200 円：8 室	平均 1,200 円	平均 1,200 円		平均 3,200 円					公民館	180 円：23 室	250 円：30 室	500 円：12 室	1,000 円：5 室	平均 180 円	平均 250 円	平均 500 円	平均 1,000 円					農村地域センター	180 円：2 室	250 円：6 室 620 円：1 室	500 円：1 室	250 円：1 室 1,260 円：3 室	平均 180 円	平均 303 円	平均 500 円	平均 1,008 円					地域活動センター	900 円：1 室 1,200 円：1 室			4,800 円：1 室	平均 1,050 円			平均 4,800 円					地区体育センター	400 円：2 室 700 円：2 室 2,700 円：1 室		2,000 円：1 室	7,000 円：1 室	平均 980 円		平均 2,000 円	平均 7,000 円					<table><tr><th>施設類型</th><th>現時点</th><th colspan="2">見直し（想定）</th></tr><tr><td>住民センター</td><td>受益者負担割合 100%</td><td>市費負担割合 50%</td><td>受益者負担割合 50%</td></tr><tr><td>地区センター</td><td>受益者負担割合 100%</td><td>市費負担割合 50%</td><td>受益者負担割合 50%</td></tr><tr><td>公民館</td><td>市費負担割合 50%</td><td>受益者負担割合 50%</td><td>市費負担割合 50%</td></tr><tr><td>農村地域センター</td><td>市費負担割合 50%</td><td>受益者負担割合 50%</td><td>市費負担割合 50%</td></tr><tr><td>地域活動センター</td><td>受益者負担割合 100%</td><td>市費負担割合 50%</td><td>受益者負担割合 50%</td></tr><tr><td>地区体育センター</td><td>受益者負担割合 100%</td><td>市費負担割合 50%</td><td>受益者負担割合 50%</td></tr></table>	施設類型	現時点	見直し（想定）		住民センター	受益者負担割合 100%	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%	地区センター	受益者負担割合 100%	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%	公民館	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%	市費負担割合 50%	農村地域センター	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%	市費負担割合 50%	地域活動センター	受益者負担割合 100%	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%	地区体育センター	受益者負担割合 100%	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%
施設類型	～49 ㎡	50～99 ㎡	100～199 ㎡	200 ㎡～																																																																																																												
住民センター	500 円：3 室 1,900 円：1 室 2,700 円：2 室	1,900 円：5 室 2,700 円：4 室	2,700 円：4 室	5,600 円：4 室																																																																																																												
	平均 1,467 円	平均 2,256 円	平均 2,700 円	平均 5,600 円																																																																																																												
地区センター	1,200 円：37 室	1,200 円：7 室		3,200 円：8 室																																																																																																												
	平均 1,200 円	平均 1,200 円		平均 3,200 円																																																																																																												
公民館	180 円：23 室	250 円：30 室	500 円：12 室	1,000 円：5 室																																																																																																												
	平均 180 円	平均 250 円	平均 500 円	平均 1,000 円																																																																																																												
農村地域センター	180 円：2 室	250 円：6 室 620 円：1 室	500 円：1 室	250 円：1 室 1,260 円：3 室																																																																																																												
	平均 180 円	平均 303 円	平均 500 円	平均 1,008 円																																																																																																												
地域活動センター	900 円：1 室 1,200 円：1 室			4,800 円：1 室																																																																																																												
	平均 1,050 円			平均 4,800 円																																																																																																												
地区体育センター	400 円：2 室 700 円：2 室 2,700 円：1 室		2,000 円：1 室	7,000 円：1 室																																																																																																												
	平均 980 円		平均 2,000 円	平均 7,000 円																																																																																																												
施設類型	現時点	見直し（想定）																																																																																																														
住民センター	受益者負担割合 100%	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%																																																																																																													
地区センター	受益者負担割合 100%	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%																																																																																																													
公民館	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%	市費負担割合 50%																																																																																																													
農村地域センター	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%	市費負担割合 50%																																																																																																													
地域活動センター	受益者負担割合 100%	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%																																																																																																													
地区体育センター	受益者負担割合 100%	市費負担割合 50%	受益者負担割合 50%																																																																																																													
	<p>【貸室区分の共通化】</p> <p>地域集会施設の部屋区分について、現行の基準を見ると、それぞれ名称や区分の考え方が異なっています。そのため、多目的の貸室については、部屋の面積に応じて区分します。</p>																																																																																																															
	<p>貸室区分の共通化に関する検討案</p> <p>現行の施設類型で見ると、公民館については既に部屋の面積で区分しており、その内容は次表のとおりです。</p> <p>なお、設備と利用目的との関連性が高い部屋については、ある程度、細分化することを含めて整理します。</p> <table><tr><th>区分</th><th>室面積</th></tr><tr><td>小会議室</td><td>50 ㎡未満</td></tr><tr><td>中会議室</td><td>50 ㎡以上 100 ㎡未満</td></tr><tr><td>大会議室 A</td><td>100 ㎡以上 200 ㎡未満</td></tr><tr><td>大会議室 B</td><td>200 ㎡以上</td></tr></table>	区分	室面積	小会議室	50 ㎡未満	中会議室	50 ㎡以上 100 ㎡未満	大会議室 A	100 ㎡以上 200 ㎡未満	大会議室 B	200 ㎡以上																																																																																																					
区分	室面積																																																																																																															
小会議室	50 ㎡未満																																																																																																															
中会議室	50 ㎡以上 100 ㎡未満																																																																																																															
大会議室 A	100 ㎡以上 200 ㎡未満																																																																																																															
大会議室 B	200 ㎡以上																																																																																																															

※ いずれも条例上の午前の使用料（上限含む）

※ 公民館の部屋区分による

現状	対応策
<p>減免対象について、公民館及び農村地域センターにおいては規則で定めていますが、それら以外の類型については、必要に応じて指定管理者が設けることとしています。減免の対象やその基準については、施設の収支状況に大きく影響します。</p>	<p>考え方</p> <p>現在、公民館において使用料が低く設定されているため、建物性能の課題がある中で、多くの利用者があり、また、固定化が生じている状況も一部にはあります。共通基盤化により、公民館の利用者が、他の類型施設も選択できるようにするためには、使用料とともに減免について見直すことが必要です。</p> <p>その際、利用者が固定したり、負担の公平性が損なわれることのないよう、真にやむを得ないものに限定することを基本とします。</p>
	<p>減免に関する検討案</p> <p>○ 市民委員会、町内会、地域自治団体</p> <p>いづれの施設類型においても減免対象としていますが、公民館と農村地域センターのみ、その対象や減免額を市が規定をしており、それら以外の施設類型については、指定管理者が独自に減免を定めています。</p> <p>受益者負担割合の見直しにより、いづれの施設も受益者負担割合を 50%にすることを想定していることから、市民委員会、町内会、地域自治団体については、市が規定しないことも含めて検討します。</p> <p>○ 社会教育関係団体、社会福祉団体、農業団体、生涯学習活動団体</p> <p>公民館は、社会教育関係団体、社会福祉団体、生涯学習活動団体、農村地域センターは、社会教育関係団体、社会福祉団体、農業団体を、それぞれ減免対象としています。それらのうち、特に、生涯学習活動団体は、公民館利用者の約半数を占めており、共通基盤化に当たって、負担の公平性の点から、その扱いを整理することが必要です。</p> <p>そのため、社会教育関係団体、社会福祉団体、農業団体、生涯学習活動団体については、各地域の設置状況等も踏まえながら、減免規定によらずに助成事業による対応も含めて検討します。</p> <p>その際、併せて、減免又は助成対象の認定基準や仕組みに関する見直しも検討します。</p>

【3－3 効率的な活用に向けた取組】

現状

いずれの地域においても公民館の利用率が高い傾向にありますが、地域内の他の施設も含めてみると利用率が緩和される状況にあります。しかしながら、地域全体で見た場合においても利用率が高い地域があるため、提供コマ数の拡大などの取組のほか、地域の中での設置状況を見ると、公民館を設置していない地域や地域の中で公民館と住民センターの設置場所が偏っている状況もあるため、多目的に活用できる取組など、効率的に活用するための運用上の工夫が必要です。

(地域ごとの各部屋区分の利用状況)

区分		多目的室				和室	設備と利用目的との関連性が高い部屋
		～49 m ²	50～99 m ²	100～199 m ²	200 m ² ～		
中央・新旭川	住・地	3室 (39%)	—	—	1室 (55%)	3室 (36%)	調理室1室 (6%)
	公	6室 (39%)	3室 (64%)	1室 (62%)		3室 (29%)	調理室2室 (14%)
							音楽室1室 (78%)
	平均	9室 (39%)	3室 (64%)	1室 (62%)	1室 (55%)	6室 (32%)	調理室3室 (11%) 音楽室1室 (78%)
豊岡	住・地	1室 (24%)	2室 (40%)	—	1室 (46%)	3室 (22%)	調理室1室 (7%)
	公	1室 (46%)	1室 (40%)	1室 (67%)	—	1室 (34%)	調理室1室 (17%)
	平均	2室 (35%)	3室 (40%)	1室 (67%)	1室 (46%)	4室 (25%)	調理室2室 (12%)
東光	住・地	4室 (41%)	3室 (31%)	1室 (37%)	2室 (50%)	4室 (22%)	調理室2室 (12%)
	公	—	4室 (67%)	—	—	1室 (44%)	—
	他	3室 (13%)	—	1室 (44%)	1室 (76%)	2室 (22%)	—
	平均	7室 (29%)	7室 (52%)	2室 (41%)	3室 (58%)	7室 (25%)	調理室2室 (12%)
北星	住・地	3室 (41%)	—	—	1室 (47%)	3室 (19%)	調理室1室 (3%)
	公	1室 (35%)	1室 (70%)	1室 (76%)	—	—	調理室1室 (21%)
	平均	4室 (40%)	1室 (70%)	1室 (76%)	1室 (47%)	3室 (19%)	調理室2室 (12%)
末広	住・地	1室 (36%)	2室 (42%)	—	1室 (50%)	1室 (36%)	調理室1室 (13%)
	公	1室 (63%)	1室 (63%)	1室 (87%)		2室 (54%)	調理室1室 (13%)
	他	2室 (29%)	—	—	1室 (37%)	—	—
	平均	4室 (39%)	3室 (49%)	1室 (87%)	2室 (44%)	3室 (48%)	調理室2室 (13%)
春光	住・地	1室 (15%)	1室 (36%)	1室 (24%)	1室 (85%)	1室 (26%)	調理室1室 (4%)
春光台 鷹の巣	住・地	3室 (16%)	—	—	1室 (65%)	3室 (36%)	調理室1室 (3%)
	公	1室 (54%)	1室 (39%)	1室 (64%)	—	1室 (34%)	調理室1室 (20%)
	平均	4室 (26%)	1室 (39%)	1室 (64%)	1室 (65%)	4室 (35%)	調理室2室 (11%)

神居	住・地	2室 (46%)	3室 (29%)	1室 (25%)	2室 (37%)	4室 (20%)	調理室2室 (4%)
	公	1室 (20%)	1室 (59%)	—	1室 (67%)	1室 (45%)	調理室1室 (13%)
	平均	3室 (38%)	4室 (37%)	1室 (25%)	3室 (47%)	5室 (25%)	調理室3室 (7%)
江丹別	公	—	1室 (9%)	1室 (12%)	—	1室 (4%)	調理室1室 (2%)
永山	住・地	1室 (39%)	1室 (80%)	1室 (50%)	1室 (54%)	2室 (42%)	調理室1室 (3%)
	公	1室 (57%)	1室 (65%)	1室 (77%)	1室 (88%)	1室 (68%)	調理室1室 (24%) 工芸室1室 (45%) 音楽室1室 (60%)
	農	—	1室 (2%)	—	1室 (49%)	1室 (2%)	農産加工室1室 (29%)
	平均	2室 (46%)	3室 (49%)	2室 (64%)	3室 (64%)	4室 (38%)	調理室2室 (14%) 以下上記のとおり
東旭川	公	—	1室 (31%)	1室 (60%)	—	1室 (38%)	工芸室1室 (33%)
	農	1室 (30%)	—	—	1室 (68%)	2室 (20%)	調理室1室 (2%) 農産加工室2室 (33%) 畜産加工室1室 (9%)
	平均	1室 (30%)	1室 (31%)	1室 (60%)	1室 (68%)	3室 (26%)	上記のとおり
神楽	住・地	3室 (39%)	—	—	1室 (26%)	3室 (39%)	調理室1室 (15%)
	公	2室 (74%)	3室 (72%)	3室 (80%)	1室 (75%)	1室 (68%)	調理室1室 (40%) 美術工芸室1室 (69%)
	平均	5室 (53%)	3室 (72%)	3室 (80%)	2室 (50%)	4室 (46%)	調理室2室 (28%) 美術工芸室1室 (69%)
緑が丘	整備	—	—	—	—	—	—
西神楽	公	—	—	—	1室 (33%)	—	—
	農	—	1室 (39%)	1室 (53%)	1室 (61%)	1室 (21%)	調理室1室 (6%) 農産加工室1室 (27%)
	平均	—	1室 (39%)	1室 (53%)	2室 (47%)	1室 (21%)	上記のとおり
東鷹栖	公	1室 (16%)	2室 (36%)	1室 (59%)	1室 (72%)	1室 (16%)	調理室1室 (9%) 工芸実習室1室 (8%)
	農	—	1室 (4%)	—	1室 (41%)	1室 (7%)	農産加工室1室 (43%) 食品加工室1室 (19%)
	平均	1室 (16%)	3室 (25%)	1室 (59%)	2室 (56%)	2室 (11%)	上記のとおり

※ 利用率は平成26年度から平成28年度の平均 住・地は住民センター及び地区センター、公は公民館本館、農は農村地域センター、他は「末広地域活動センター」及び「東地区体育センター」

現状					対応策																																																																																																																																																																															
<p>1 利用時間帯区分当たりの施設利用人数を見ると、神楽公民館が142 人となっており、1 人当たりの貸室面積も8.22 m²/人となっているなど、規模の大きい施設を十分に活用している状況にあります。</p> <p>また、東光公民館については、1 利用時間帯区分当たりの施設利用人数は40 人ですが、貸室面積が小さいため、1 人当たりの貸室面積が6.92 m²/人となっており、対象施設の中で、混雑度が最も高い施設となっています。</p> <p>利用人数や混雑度の状況は、施設の立地場所に大きく左右されていますが、総じて、公民館において混雑度が高い状況にあります。</p>					考え方																																																																																																																																																																															
					【提供コマ数拡大及び時間帯区分の見直し】																																																																																																																																																																															
					<p>既存施設を活用して提供コマ数を拡大するため、現行の利用時間帯区分を見直しします。現行の時間帯区分では、午前、午後、夜間の間に、1 時間の調整時間を設けていますが、その調整時間をできるだけ短縮し、新たに1 日当たりの提供コマ数を増やそうとするものです。</p>																																																																																																																																																																															
<p>(施設ごとの混雑度の状況)</p>					【機能及び設備の考え方】																																																																																																																																																																															
					<p>地域集会施設は、それぞれ多目的室や和室を備えているほか、調理室、音楽室、工芸室、農産加工室など、設備と利用目的との関連性が高い部屋を備えている施設があります。また、施設内において、図書館分室や地域包括支援センターなど、事業実施のためのスペースを占有している施設があります。</p>																																																																																																																																																																															
					<p>施設の効率的な活用を図るため、機能及び設備について、地域集会施設において対応するものと地域内において対応するものに整理します。</p>																																																																																																																																																																															
<table><tr><th>施設名</th><th>貸室面積</th><th>利用人数</th><th>1利用時間帯区分当たりの施設利用人数</th><th>1人当たりの貸室面積</th></tr><tr><td>東部住民センター</td><td>764.53</td><td>55,872</td><td>52</td><td>14.78</td></tr><tr><td>北部住民センター</td><td>743.96</td><td>43,011</td><td>40</td><td>18.68</td></tr><tr><td>永山住民センター</td><td>820.23</td><td>76,268</td><td>71</td><td>11.61</td></tr><tr><td>神居住民センター</td><td>775.36</td><td>46,323</td><td>43</td><td>18.08</td></tr><tr><td>末広地区センター</td><td>475.12</td><td>42,941</td><td>40</td><td>11.92</td></tr><tr><td>豊岡地区センター</td><td>459.25</td><td>33,122</td><td>31</td><td>15.02</td></tr><tr><td>忠和地区センター</td><td>488.11</td><td>24,717</td><td>23</td><td>21.27</td></tr><tr><td>啓明地区センター</td><td>469.29</td><td>30,109</td><td>28</td><td>16.83</td></tr><tr><td>神楽岡地区センター</td><td>463.58</td><td>37,289</td><td>35</td><td>13.39</td></tr><tr><td>新旭川地区センター</td><td>463.16</td><td>36,809</td><td>34</td><td>13.51</td></tr><tr><td>北星地区センター</td><td>497.07</td><td>39,693</td><td>37</td><td>13.52</td></tr><tr><td>春光台地区センター</td><td>519.41</td><td>36,899</td><td>34</td><td>15.29</td></tr><tr><td>中央公民館</td><td>511.81</td><td>67,210</td><td>65</td><td>7.86</td></tr><tr><td>永山公民館</td><td>1,041.74</td><td>101,961</td><td>99</td><td>10.54</td></tr><tr><td>東旭川公民館</td><td>362.58</td><td>34,644</td><td>32</td><td>11.27</td></tr><tr><td>神楽公民館</td><td>1,165.26</td><td>146,269</td><td>142</td><td>8.22</td></tr><tr><td>末広公民館</td><td>438.51</td><td>47,528</td><td>46</td><td>9.52</td></tr><tr><td>江丹別公民館</td><td>308.47</td><td>3,101</td><td>3</td><td>102.66</td></tr><tr><td>東鷹栖公民館</td><td>959.73</td><td>43,552</td><td>42</td><td>22.74</td></tr><tr><td>神居公民館</td><td>418.97</td><td>31,900</td><td>31</td><td>13.55</td></tr><tr><td>西神楽公民館</td><td>321.66</td><td>4,678</td><td>5</td><td>70.96</td></tr><tr><td>北星公民館</td><td>351.52</td><td>44,530</td><td>43</td><td>8.15</td></tr><tr><td>新旭川公民館</td><td>391.00</td><td>22,955</td><td>22</td><td>17.58</td></tr><tr><td>春光台公民館</td><td>381.57</td><td>30,872</td><td>30</td><td>12.76</td></tr><tr><td>愛宕公民館</td><td>363.92</td><td>32,660</td><td>32</td><td>11.50</td></tr><tr><td>東光公民館</td><td>276.86</td><td>41,280</td><td>40</td><td>6.92</td></tr><tr><td>西神楽農業構造改善センター</td><td>720.56</td><td>35,350</td><td>33</td><td>21.95</td></tr><tr><td>東旭川農村環境改善センター</td><td>776.49</td><td>35,059</td><td>33</td><td>23.85</td></tr><tr><td>旭正農業構造改善センター</td><td>71.00</td><td>3,197</td><td>3</td><td>23.92</td></tr><tr><td>永山ふれあいセンター</td><td>333.69</td><td>9,249</td><td>9</td><td>38.86</td></tr><tr><td>東鷹栖農村活性化センター</td><td>617.23</td><td>15,490</td><td>14</td><td>42.92</td></tr><tr><td>末広地域活動センター</td><td>508.00</td><td>23,554</td><td>23</td><td>22.32</td></tr><tr><td>東地区体育センター</td><td>767.57</td><td>45,020</td><td>42</td><td>18.46</td></tr></table>					施設名	貸室面積	利用人数	1利用時間帯区分当たりの施設利用人数	1人当たりの貸室面積	東部住民センター	764.53	55,872	52	14.78	北部住民センター	743.96	43,011	40	18.68	永山住民センター	820.23	76,268	71	11.61	神居住民センター	775.36	46,323	43	18.08	末広地区センター	475.12	42,941	40	11.92	豊岡地区センター	459.25	33,122	31	15.02	忠和地区センター	488.11	24,717	23	21.27	啓明地区センター	469.29	30,109	28	16.83	神楽岡地区センター	463.58	37,289	35	13.39	新旭川地区センター	463.16	36,809	34	13.51	北星地区センター	497.07	39,693	37	13.52	春光台地区センター	519.41	36,899	34	15.29	中央公民館	511.81	67,210	65	7.86	永山公民館	1,041.74	101,961	99	10.54	東旭川公民館	362.58	34,644	32	11.27	神楽公民館	1,165.26	146,269	142	8.22	末広公民館	438.51	47,528	46	9.52	江丹別公民館	308.47	3,101	3	102.66	東鷹栖公民館	959.73	43,552	42	22.74	神居公民館	418.97	31,900	31	13.55	西神楽公民館	321.66	4,678	5	70.96	北星公民館	351.52	44,530	43	8.15	新旭川公民館	391.00	22,955	22	17.58	春光台公民館	381.57	30,872	30	12.76	愛宕公民館	363.92	32,660	32	11.50	東光公民館	276.86	41,280	40	6.92	西神楽農業構造改善センター	720.56	35,350	33	21.95	東旭川農村環境改善センター	776.49	35,059	33	23.85	旭正農業構造改善センター	71.00	3,197	3	23.92	永山ふれあいセンター	333.69	9,249	9	38.86	東鷹栖農村活性化センター	617.23	15,490	14	42.92	末広地域活動センター	508.00	23,554	23	22.32	東地区体育センター	767.57	45,020	42	18.46	ア 地域集会施設において提供する機能及び設備等					
					施設名	貸室面積	利用人数	1利用時間帯区分当たりの施設利用人数	1人当たりの貸室面積																																																																																																																																																																											
					東部住民センター	764.53	55,872	52	14.78																																																																																																																																																																											
北部住民センター	743.96	43,011	40	18.68																																																																																																																																																																																
永山住民センター	820.23	76,268	71	11.61																																																																																																																																																																																
神居住民センター	775.36	46,323	43	18.08																																																																																																																																																																																
末広地区センター	475.12	42,941	40	11.92																																																																																																																																																																																
豊岡地区センター	459.25	33,122	31	15.02																																																																																																																																																																																
忠和地区センター	488.11	24,717	23	21.27																																																																																																																																																																																
啓明地区センター	469.29	30,109	28	16.83																																																																																																																																																																																
神楽岡地区センター	463.58	37,289	35	13.39																																																																																																																																																																																
新旭川地区センター	463.16	36,809	34	13.51																																																																																																																																																																																
北星地区センター	497.07	39,693	37	13.52																																																																																																																																																																																
春光台地区センター	519.41	36,899	34	15.29																																																																																																																																																																																
中央公民館	511.81	67,210	65	7.86																																																																																																																																																																																
永山公民館	1,041.74	101,961	99	10.54																																																																																																																																																																																
東旭川公民館	362.58	34,644	32	11.27																																																																																																																																																																																
神楽公民館	1,165.26	146,269	142	8.22																																																																																																																																																																																
末広公民館	438.51	47,528	46	9.52																																																																																																																																																																																
江丹別公民館	308.47	3,101	3	102.66																																																																																																																																																																																
東鷹栖公民館	959.73	43,552	42	22.74																																																																																																																																																																																
神居公民館	418.97	31,900	31	13.55																																																																																																																																																																																
西神楽公民館	321.66	4,678	5	70.96																																																																																																																																																																																
北星公民館	351.52	44,530	43	8.15																																																																																																																																																																																
新旭川公民館	391.00	22,955	22	17.58																																																																																																																																																																																
春光台公民館	381.57	30,872	30	12.76																																																																																																																																																																																
愛宕公民館	363.92	32,660	32	11.50																																																																																																																																																																																
東光公民館	276.86	41,280	40	6.92																																																																																																																																																																																
西神楽農業構造改善センター	720.56	35,350	33	21.95																																																																																																																																																																																
東旭川農村環境改善センター	776.49	35,059	33	23.85																																																																																																																																																																																
旭正農業構造改善センター	71.00	3,197	3	23.92																																																																																																																																																																																
永山ふれあいセンター	333.69	9,249	9	38.86																																																																																																																																																																																
東鷹栖農村活性化センター	617.23	15,490	14	42.92																																																																																																																																																																																
末広地域活動センター	508.00	23,554	23	22.32																																																																																																																																																																																
東地区体育センター	767.57	45,020	42	18.46																																																																																																																																																																																
					<p>地域集会施設が等しく提供する機能として、貸室機能を持ち、そのための設備として、複数の多目的室（和室含む）を備えます。</p>																																																																																																																																																																															
					イ 地域内において提供する機能及び設備等																																																																																																																																																																															
					<p>地域集会施設の中には、図書館機能、保健福祉機能、子育て支援機能、農産加工支援機能等を提供しているものがありますが、それらの機能については、地域内で確保する機能とし、地域内の類似施設の状況や利用状況を勘案しながら、他の用途のためのスペースとして転用することを含めて検討します。</p>																																																																																																																																																																															
					提供コマ数拡大及び時間帯区分の見直しに関する検討案																																																																																																																																																																															
					<p>現行の運用について、1 日当たり3 時間のコマを4 つ提供する内容や、1 時間単位で提供する方法などがあります。</p> <p>調整時間の扱いなども含めて、利便性の向上や管理運営面での課題等を整理しながら検討します。</p>																																																																																																																																																																															
					<p>(現行及び3 時間×4 コマのイメージ)</p>																																																																																																																																																																															
					<table><tr><td rowspan="2">現行(末広地域活動センター除く)</td><td>午前</td><td>調整</td><td>午後</td><td>調整</td><td>夜間</td></tr><tr><td>9～12 時</td><td>1 時間</td><td>13～17 時</td><td>1 時間</td><td>18～22 時</td></tr><tr><td>現行(末広地域活動センター)</td><td colspan="5">9～22 時までにおいて、1 時間単位で運用</td></tr><tr><td rowspan="2">3 時間×4 コマのイメージ</td><td>午前</td><td colspan="2">午後 A</td><td>午後 B</td><td>夜間</td></tr><tr><td>9～12 時</td><td colspan="2">12～15 時</td><td>15～18 時</td><td>18～21 時 (22 時)</td></tr></table>						現行(末広地域活動センター除く)	午前	調整	午後	調整	夜間	9～12 時	1 時間	13～17 時	1 時間	18～22 時	現行(末広地域活動センター)	9～22 時までにおいて、1 時間単位で運用					3 時間×4 コマのイメージ	午前	午後 A		午後 B	夜間	9～12 時	12～15 時		15～18 時	18～21 時 (22 時)																																																																																																																																														
現行(末広地域活動センター除く)	午前	調整	午後	調整	夜間																																																																																																																																																																															
	9～12 時	1 時間	13～17 時	1 時間	18～22 時																																																																																																																																																																															
現行(末広地域活動センター)	9～22 時までにおいて、1 時間単位で運用																																																																																																																																																																																			
3 時間×4 コマのイメージ	午前	午後 A		午後 B	夜間																																																																																																																																																																															
	9～12 時	12～15 時		15～18 時	18～21 時 (22 時)																																																																																																																																																																															
					<p>併せて、開館時間や休館日の扱いについて、利用状況を踏まえながら検討します。</p>																																																																																																																																																																															
※ 利用人数は平成 26 年度から平成 28 年度の平均																																																																																																																																																																																				