

# 旭川市中心市街地活性化基本計画 【改定版】

平成29（2017）年12月

令和5（2023）年3月改定

旭川市





はじめに

北海道の中央に位置する旭川市は、農業や酒造り、家具・木工などの特徴ある地域産業のほか、充実した医療・福祉、空港や鉄道などの優れた都市機能が備わった美しいまちです。これまで北海道の拠点都市として、大きな発展を遂げ、令和4年には市制100年を迎えました。



旭川市長 今津 寛介

本市の中心市街地は、幹線道路や鉄道などの交通の結節点として多くの人や物が集まり、業務、商業、住居など様々な都市機能が集積し、まちの発展を支える大きな役割を果たしてきました。近年は社会や地域経済を取り巻く環境が大きく変わり、市内中心部ではホテル等の建設が進み観光客やビジネスでの滞在者数が増加しているほか、北の恵み食べマルシェなど多くの人々が訪れるイベントも開催されています。一方で、全国初の歩行者専用道路である平和通買物公園は開設から50年を迎えましたが、買物公園沿いの商業施設が相次いで閉店し歩行者数が減少しており、エリア全体の賑わいを取り戻すことが大きな課題となっております。

この度、本市では、平成29年度から令和9年度までを計画期間とする「旭川市中心市街地活性化基本計画」の見直しを行いました。本計画は、「多様な主体が自ら考え行動する」という推進指針のもと、将来の世代に「まち」という財産を引き継いでいくという観点に立って取組を進めていくこととしております。今後は、この度改定した本計画に基づき、居場所がある、安らぎがある、行ってみたい、ここで創業してみたい、と思える中心市街地の新しい魅力を創り出し、私ども行政と市民の皆様が共に未来のふるさとを見据えながら、中心市街地の新たな歴史の歩みを進めてまいります。

結びに、本計画の改定に当たり、旭川市中心市街地活性化協議会及び同企画推進分科会委員の皆様をはじめ、多くの皆様から貴重な御意見や御提言をいただきましたことに、心から感謝申し上げますとともに、今後とも、より一層の御理解と御協力をいただきますようお願い申し上げます。



## 目次

第1章 旭川市の中心市街地に係る背景及びこれまでの取組状況	1
第1項 背景	1
第2項 これまでの取組状況	2
第2章 中心市街地を取り巻く状況	7
第1項 現状	7
第2項 課題	13
第3章 計画の基本的な考え方と推進体制	15
第1項 計画策定の必要性	15
第2項 中心市街地内に集積されている各種基盤と機能	19
第3項 計画の目標・推進指針及び施策の方向	22
第4項 計画対象区域及びエリア設定	24
第5項 計画の推進体制及び事業に関する考え方	28
第6項 計画期間、進行管理及び指標の設定	29
第4章 本市が策定する他の計画との関係	33
第5章 計画の策定及び改定経緯	37
第1項 策定経緯	37
第2項 改定経緯	42
資料編	46

# 第1章 旭川市の中心市街地に係る背景及びこれまでの取組状況

## 第1項 背景

かつて、中心市街地には、居住機能のほか、商業機能、業務機能、娯楽機能など多様な都市機能が集積していました。しかしながら、郊外での居住や大型集客施設の展開などが進み、「買物」、「外出」、「レジャー」等の目的地の選択肢が増えたことで、徐々に中心市街地の賑わいが失われていきました。

消費面に目を向けると、近年は、モノが売れない時代と言われていますが、中間層向けの大衆品から安価な日用品と高価なこだわりの商品へと需要がシフトする「消費の二極化」、商品やサービスなどの一連の体験を対象とした消費活動である「コト消費」が拡大するなど、消費の質が変化してきています。また、余暇の過ごし方の多様化などのライフスタイルの変化、インターネットやスマートフォンの普及に伴い、事前に目的地を調べてから出掛けるピンポイントアクセスによる回遊性の低下のほか、新型コロナウイルス感染症の拡大に伴い、ネットショッピングをはじめとした通信販売の増加など小売業の多様化が進む中、中心市街地を取り巻く環境は厳しい状況が続いています。

本市においても、他の都市の例に漏れず、同様の状況にあり、昭和54年当時、1日当たり36万人の通行量があった平和通買物公園<sup>※1</sup>の通行量は、平成23年以降は11万人程度で推移し、令和2年には、新型コロナウイルス感染症の影響から10万人を割る状況となっています。

「買物」、「外出」、「レジャー」などの主な目的地が中心市街地であった時代とは異なり、現在は、郊外や近隣自治体を含め多くの選択肢が提供されている状況にあり、中心市街地の相対的な価値や魅力が低下していると言えます。さらに、相対的な価値や魅力の低下は、徐々に店舗が減少していくという状況を招き、絶対的な価値や魅力が失われつつあります。

---

※1 JR旭川駅前から8条通に至るまでの約1kmにわたる通りで、昭和47年に日本初の恒久的な歩行者天国として整備されました。街路樹、ベンチ、彫刻などが設置されており、四季を通じて様々なイベントの場としても利用されています。

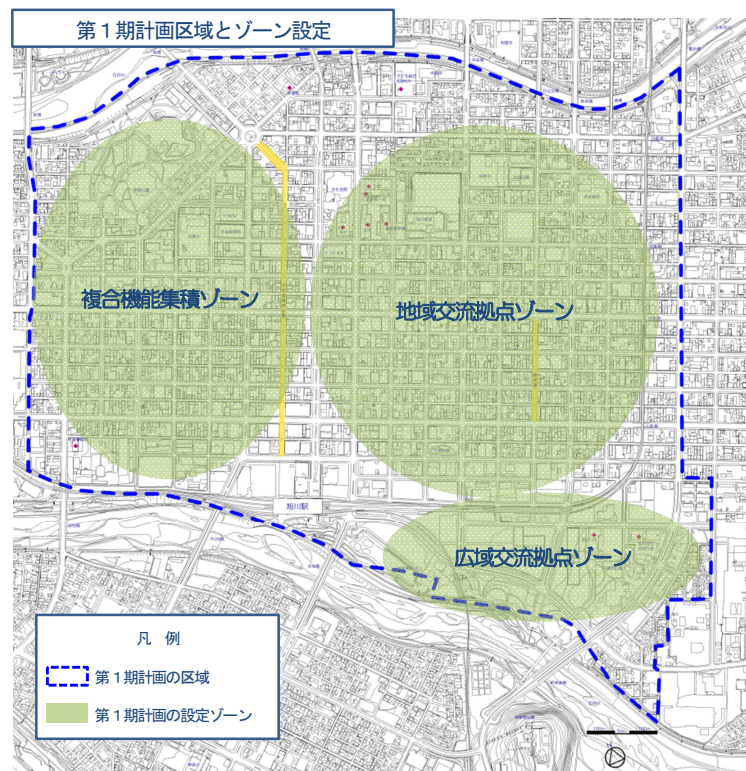
このため、中心市街地に来る必要がある場合か、集客力の高いイベントが開催されている期間以外は、中心市街地に行きたいという気持ちになかなかつながらない状況にあると考えられます。

## 第2項 これまでの取組状況

本市では、平成12年度から2期17年間にわたり、中心市街地活性化基本計画に基づき、中心市街地の活性化に向けた各種取組を進めてきており、平成29年度には3期目となる中心市街地活性化基本計画を策定し、引き続き取組を進めています。

### (1) 旭川市中心市街地活性化基本計画（平成12年度～平成22年度）

平成12年度から平成22年度までの第1期の中心市街地活性化基本計画では、複合機能集積ゾーン（買物公園を中心とする広域商業核）、地域交流拠点ゾーン（銀座商店街※2などを核とする商業核）、広域交流拠点ゾーン（北彩都あさひかわ※3地区）を含む約414haを対象区域と設定しました。基本方針として、都市部における交通アクセスの改善と利便



性の向上、都市機能の充実と魅力ある商業空間の整備、快適な都心居住環境の整備と交流の場の創出を掲げ、「北の賑わい回廊あさひかわ」を活性化の目標としました。また、中心

※2 宮下通から5条通14・15丁目の通りにある商店街で、銀座仲見世通りは、昭和53年に旭川で2番目の歩行者天国となりました。平成13年には路面改修を終え、リニューアルオープンしました。

※3 旭川駅周辺地区に広がる旧国鉄用地などの大規模施設跡地の円滑な土地利用転換と都心部の活性化を図るため、公共施設などの整備・拡充を行い、教育・文化・産業・行政の拠点形成を目指すとともに、忠別川の自然環境を活かした都市と緑が一体となった豊かな都心空間を創出する新たな都心地区です。

市街地の理想像として、「すぐ行ける, いつも近いまち」, 「歩いて楽しい, 発見のあるまち」, 「住みやすく, 安らぎを感じるまち」を設定し, 3つの理想像を実現するために必要なキーワードを「回遊性」としました。このため, 市街地の整備改善, 商業の活性化など, 68事業のうち約85%に当たる58事業を実施しました。

道路や公園などの市街地の整備改善事業はおおむね順調に進み, まちなか居住も一定の進捗が見られました。他方, 商業施設の郊外出店が相次ぐなど, 郊外への都市機能の分散化が進む中で, イベントによる賑わいづくりや人を呼び込む仕掛けづくりなどのソフト事業を行いました, 歩行者通行量が減少するなど, その効果は限定的でした。

#### 基本方針

都市部における交通アクセスの改善と利便性の向上  
都市機能の充実と魅力ある商業空間の整備  
快適な都心居住環境の整備と交流の場の創出

#### 活性化の目標

北の賑わい回廊あさひかわ

#### 中心市街地の理想像

すぐ行ける, いつも近いまち  
歩いて楽しい, 発見のあるまち  
住みやすく, 安らぎを感じるまち



計画の課題	評価される結果	不十分とされる結果
交通アクセスの整備拡充	新神楽橋の設置等による南側からのアクセス改善 ロードヒーティングの整備等による冬期の歩行環境改善 等	中心部を循環する交通手段がない等
街並みや施設の魅力づくりと利便性の向上	買物公園や銀座仲見世通の路面等整備改善 等	中心部の歩行者通行量の減少 中心部の店舗数・販売額減少 等
良好な景観の保全と居住環境の整備	流雪溝 <sup>※4</sup> の整備による冬期の生活環境改善 等	中心市街地の定住人口減少 等
集客施設や情報発信、まちの運営機能の強化	新たなイベントの定着 等	空き店舗、空きビル増加傾向 等
行政・民間・市民の協力と連携の強化	タウンマネジメント機関（TMO） <sup>※5</sup> の設置 等	まちづくりを担う人材やネットワークが不十分

## （２）旭川市中心市街地活性化基本計画（国の認定計画）（平成23年度～平成28年度）

平成23年度から平成28年度までの第2期計画では、国の認定計画として各種取組を実施しました。「コンセプト＝歩行者空間「買物公園」が奏でる「集い」のシンフォニー ～買物公園を中心軸とした機能集積の促進と、そのための近隣地区との連携・交流」をビジョンとして定め、メインの目的として、「買物公園を中心軸とした機能集積の促進」、サブの目的として、「中心商店街地区と近隣する各地区との相互連携による拠点機能の充実」としました。

### ビジョン

コンセプト ＝ 歩行者空間「買物公園」が奏でる「集い」のシンフォニー  
～買物公園を中心軸とした機能集積の促進と、そのための近隣地区との連携・交流

メインの目的： 買物公園を中心軸とした機能集積の促進

サブの目的： 中心商店街地区と近隣する各地区との相互連携による拠点機能の充実

### 活性化の目標

中心市街地に訪れる人を増やす  
中心市街地に住む人の増加を図る  
観光客の来街を促進する

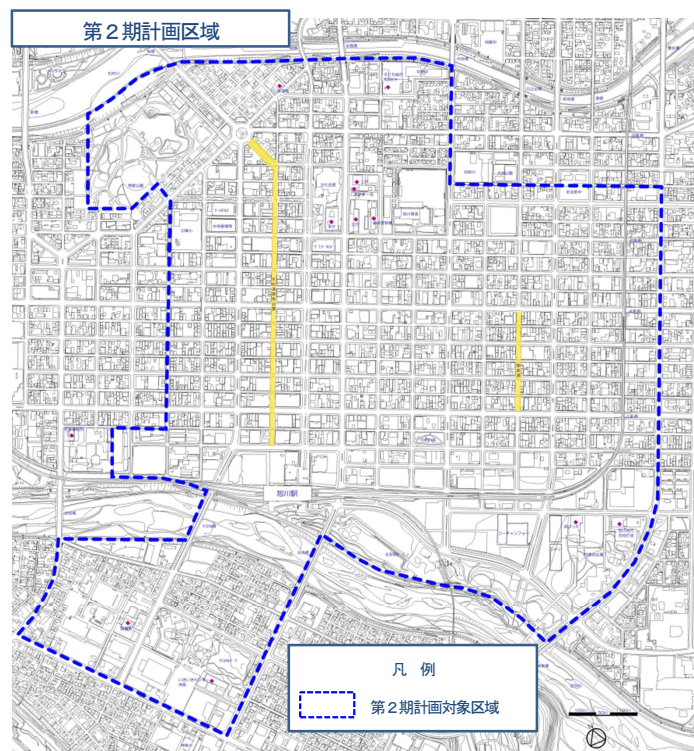
※4 道路等の下に水路を設け、河川水などの流水の運搬作用を利用して雪を河川まで運ぶ施設です。本市では、1条通から5条通の延長約23kmの区間を平成2年度から整備開始し、平成13年度に完成、供用しています。

※5 中心市街地全体の商業の活性化に向け、構想・計画を作成し、具体的な事業に関する企画立案、事業者間の調整、合意形成の支援の実施、あるいは自らが事業の実施主体となるなど、機動的に事業を推進する組織。

区域は、北側が牛朱別川、南側が国道237号、東側が国道39号、大雪通、西側が常磐公園、各条5丁目、国道237号が境界となる、面積382haとしました。活性化の目標としては、中心市街地に訪れる人を増やす、中心市街地に住む人の増加を図る、観光客の来街を促進する、の3つを設定し、これら目標を達するために71事業のうち約90%に当たる64事業を実施しました。

旭川駅周辺のJR敷地や河川によって分断されていた中心部に新駅舎やあさひかわ北彩都ガーデン、新たな橋が開通し、面的なつながりができました。

また、常磐公園地区における公園や公会堂などの施設のリニューアル、区画整理によるマンション建設、ホテルや商業施設の開業など、生活や滞在に必要な機能が整ってきました。この結果、平成22年に9,494人であったまちなか居住人口は、平成28年には目標とする10,000人にはわずかに達しなかったものの、9,715人まで増加しました。また、平成20年に50,922人であった



た観光情報センターの利用客数は、目標数の60,000人を大きく上回る81,291人（平成28年）まで増加しました。平成22年から開催している「北の恵み 食べマルシェ」は期間中に延べ100万人を超える来場者で賑わうイベントとして定着するなど、ソフト事業も一定の効果を示していますが、平成20年に132,157人であった平和通買物公園の歩行者通行量は、目標値の145,000人とは大きく開きのある111,664人（平



成28年) という結果にあり、イベントによる集客効果が日常の来街者の増加につながっていない状況になっています。

目標	目標値	平成28年時点	達成状況
歩行者通行量	14.5万人	11.2万人	未達成
まちなか居住人口	10,000人	9,715人	未達成
観光情報センター利用者数	6.0万人	8.1万人	達成

### (3) 旭川市中心市街地活性化基本計画（平成29年度～令和9年度）

3期目となる本計画では、第1期、第2期の計画における取組や成果、課題等を踏まえ、第2期計画と同じ区域を対象として、旭川市中心市街地活性化協議会企画推進分科会<sup>※6</sup>を中心に取組を進めています。令和元年度には、同分科会による「トワイライト旭橋」や「ドッキゅん銀座で七夕祭り！」などのイベント開催のほか、本市主催の事業等を含めて、71事業（平成30年度91事業、令和2年度55事業、令和3年度61事業）を実施しました。



また、平和通買物公園に面して、商業施設やホテルの開業、マンション建設などの土地利用も図られてきましたが、新型コロナウイルス感染症の拡大に伴い、集客効果のあるイベントの中止や外出や移動の制限、訪日外国人観光客の入国制限などの影響により、平和通買物公園の歩行者数は大きく減少し、老舗の商業施設が閉店や営業規模を縮小するなど、中心市街地の厳しい状況が続いています。

※6 旭川市中心市街地活性化協議会企画推進分科会は、旭川市中心市街地活性化協議会の下部組織として平成29年に設置され、地域における活動の主体となる担い手で構成し、事業の提案や事業を実施する組織です。

## 第2章 中心市街地を取り巻く状況

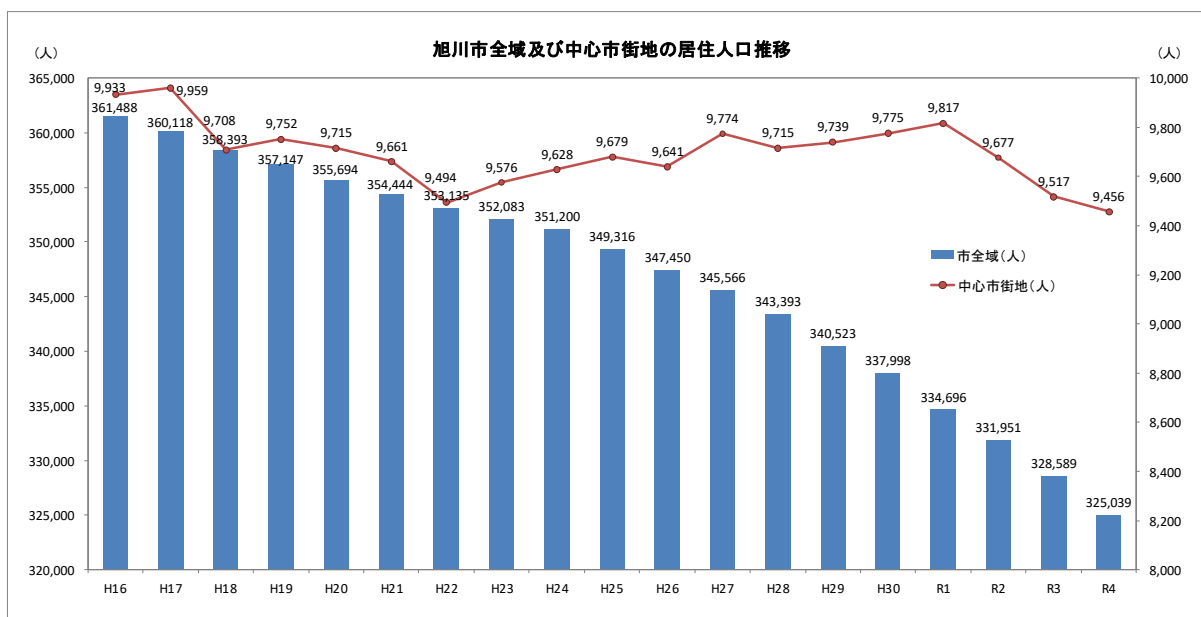
### 第1項 現状

#### (1) 中心市街地における居住人口

本市の中心市街地の居住人口は、平成17年に9,959人でしたが、平成22年には9,494人まで減少しました。この後、徐々に回復し、平成28年には9,715人（H17 → H28 ▲2.5% , H22 → H28 +2.3%）、令和元年は9,817人まで増加しましたが、その後、令和4年には9,456人（H28 → R1 +1.0% , H28 → R4 ▲2.7%）に減少しています。

これに対し、市全域の人口も、360,118人（平成17年）、353,135人（平成22年）、343,393人（平成28年）（H17 → H28 ▲4.6%）、325,039人（令和4年）（H28 → R4 ▲5.3%）と減少していますが、中心市街地の居住人口の減少の割合は、市全域の人口減少の割合と比較して小さくなっています。

中心市街地において、民間事業者によるマンション供給、市営住宅や道営住宅等の供給により、居住人口の減少の割合が抑えられていると考えられます。

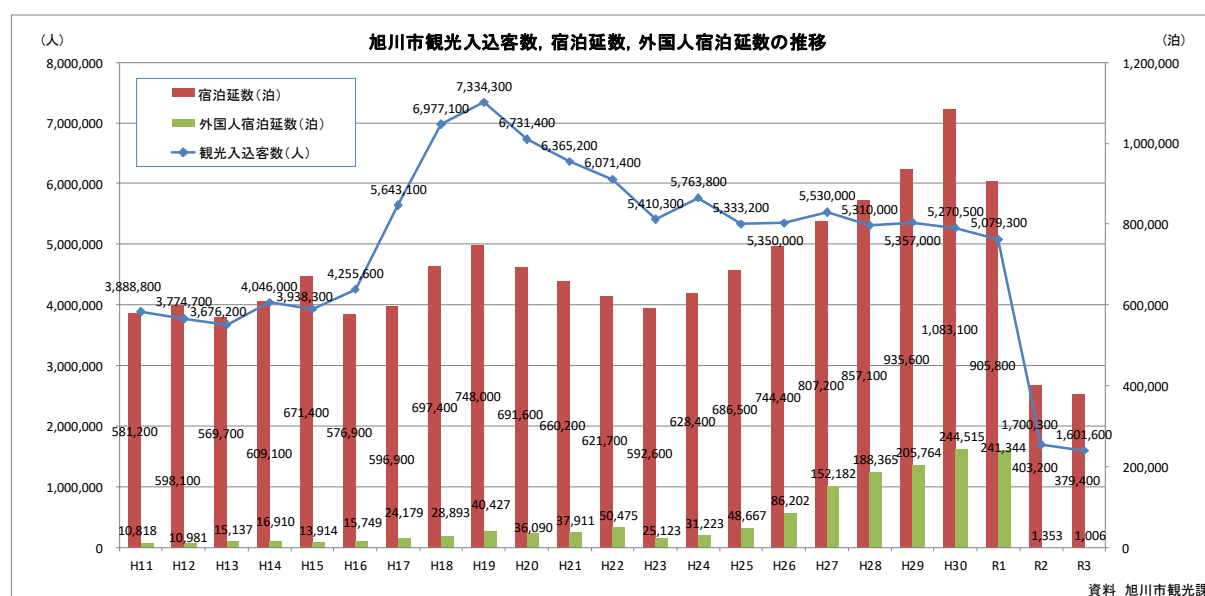


#### (2) 観光

本市の観光入込客数は、平成19年の7,334,300人をピークに、減少・増加を繰り返しながら

ら推移し、平成28年には5,310,000人となっていますが、新型コロナウイルス感染症の影響から、令和3年には1,601,600人に減少しています。

また、宿泊延数は、平成19年に748,000泊となった後、一旦減少したものの、平成24年以降は増加に転じ、平成28年は857,100泊、平成30年には1,083,100泊を記録しましたが、観光入込客数と同様に令和3年には379,400泊まで減少しています。このうち外国人宿泊延数も、平成24年以降は毎年20%を超える伸率で増加し、平成28年には188,365泊、平成30年には244,515泊となりましたが、令和3年には1,006泊となっています。



平成9年に再生した旭山動物園は、順調に入園者数が増加し、平成18年度と平成19年度には、300万人を超えるまでになりました。その後、徐々に人気の過熱も落ち着き、平成28年度は、143万人の入園者数という状況になっていましたが、新型コロナウイルス感染症の影響から、令和3年度は46万人になっています。

近年は、旭山動物園と市内・近隣のガーデンとを組み合わせた観光ルートが定着しつつあり、国内のみならず、外国人観光客にも人気となっています。旭川空港の乗降客数は、平成24年度から令和元年度にかけて、110万人前後で推移してきましたが、国際線利用者数に限って見ると、平成24年度の2万人から平成27年度には19万人と大きく伸びています。

しかしながら、国際定期便の減便の影響から、令和元年度には4万人、新型コロナウイ

ルス感染症対策として訪日外国人観光客の入国が制限された令和2年度、3年度は、全ての国際線が運航休止となり、旭川空港の乗降客数も、令和3年度は46万人に減少しています。

観光情報センターの利用客数は、平成20年に50,922人となっていましたが、平成23年には35,534人まで減少し、その後は上昇に転じ、平成28年に81,291人、平成30年には85,905人が利用しています。その後、新型コロナウイルス感染症の影響から、令和3年には20,662人まで減少しています。

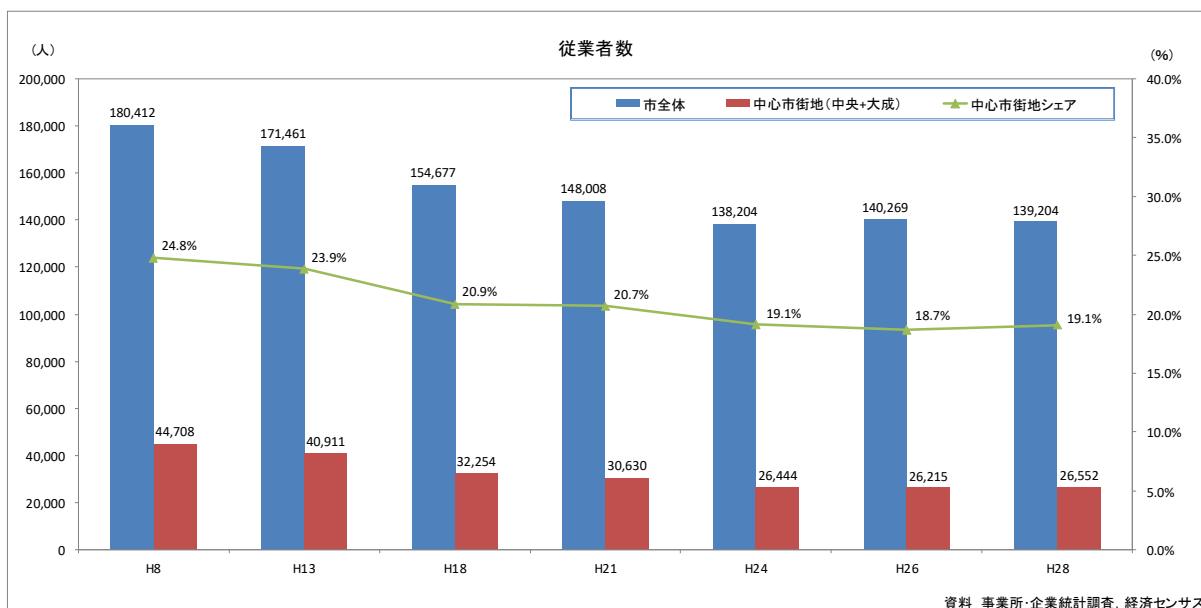
### (3) 商業・空き店舗

市全域の事業所数<sup>※7</sup>は、平成8年の18,906事業所から平成18年には15,774事業所、平成26年には14,854事業所、平成28年には14,493事業所と減少しています。この間、中心市街地の事業所は、平成8年4,404事業所から、平成18年3,129事業所、平成26年2,757事業所、平成28年2,703事業所と同じく減少しています。

また、従業者数<sup>※7</sup>については、市全域では、平成8年180,412人、平成18年154,677人、平成26年140,269人、平成28年139,204人と減少しています。中心市街地は、平成8年44,708人、平成18年32,254人、平成26年26,215人、平成28年26,552人となっています。

---

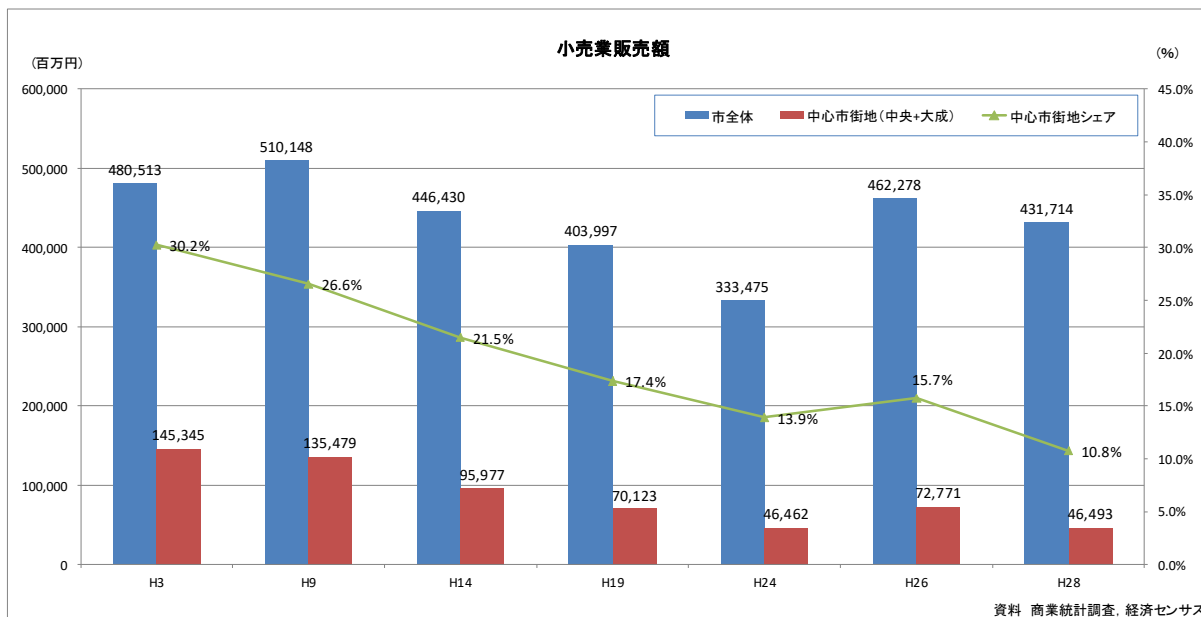
※7 事業所数及び従業者数については、平成21年以降、地区別の数が把握できる民営事業所の数及び従業者数で示しています。また、中心市街地の事業所数は、中央地区及び大成地区を合わせた数値としています。なお、資料元である経済センサス（総務省統計局実施）は、令和3年の活動調査の確報値が示されていない（令和4年10月現在）ことから、平成28年を直近の数値としています。



空き店舗の状況については、旭川商工会議所による平和通買物公園に面する1階路面店の空き状況調査の結果では、平成24年11月に18箇所であったものが、平成27年11月には29箇所と増加し、平成28年8月には20箇所と減少に転じましたが、新規の出店による効果というよりは、建物が取り壊されて更地になったことによる結果と考えられます。特に4条通以北では、事業者の高齢化が進み、後継者がいないために事業継承されず廃業となるケースも徐々に増えています。その後、平成29年以降は増減を繰り返し、平成30年11月は23箇所、令和元年11月は15箇所、令和4年9月は22箇所となっています。

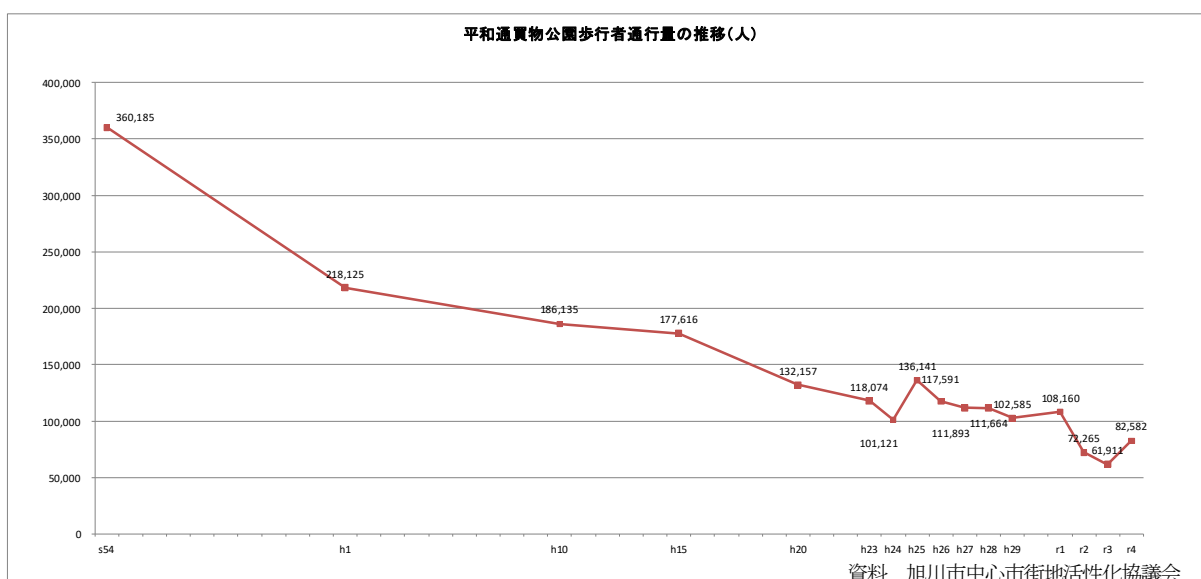
小売業販売額<sup>※8</sup>に目を向けると、平成3年には市全域で480,513百万円であったものが、平成26年には、462,278百万円と微減状況であるのに対して、中心市街地では、平成3年に145,345百万円であったものが、平成26年には72,771百万円と半減しており、平成3年に30.2%あった中心市街地のシェアは平成26年には15.7%まで落ち込んでいます。また、平成28年には、中心市街地のシェアは10.8%まで減少しています。この間、商業面における大きな動きとして、平成21年の丸井今井旭川店閉店、平成23年のフィール旭川開業、平成27年のイオンモール旭川駅前開業、平成28年の西武旭川店閉店などがありました。

※8 小売業販売額も、経済センサス（総務省統計局実施）を資料元としており、事業所数及び従業者数と同様、確報値の未公表の状況から、平成28年を直近の数値としています。



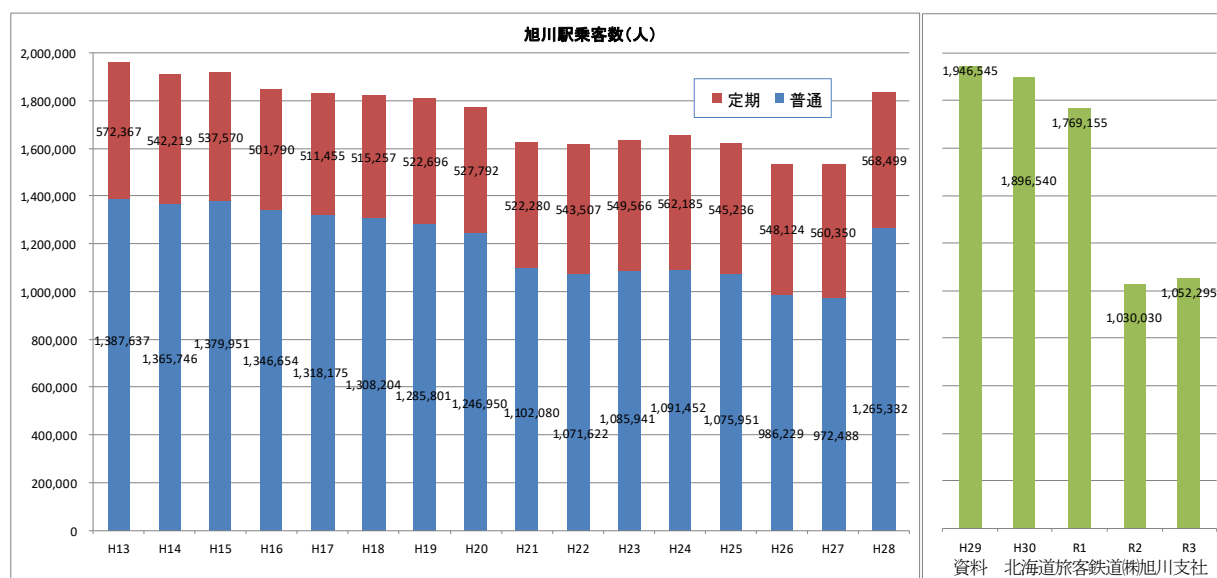
#### (4) 来街・回遊

平和通買物公園の歩行者通行量調査では、昭和54年に1日当たり360,185人となりましたが、平成元年には218,125人、平成15年には177,616人と減少傾向が続き、平成24年には101,121人まで減少しました。平成25年には136,141人まで回復しましたが、その後、11万人台で推移し、平成28年は111,664人となっています。令和4年は82,582人となっており、新型コロナウイルス感染症の影響から回復傾向にはありますが、令和3年は61,911人まで落ち込んだ状況となりました。

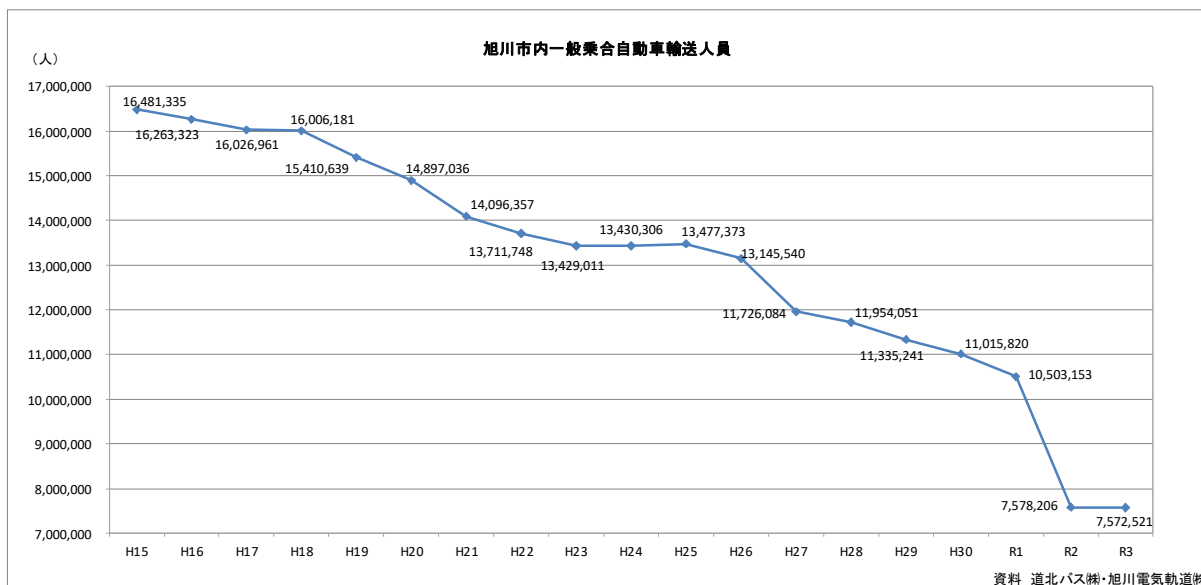




中心市街地への公共交通機関による来街に目を向けると、平成13年の旭川駅の乗客数が1,960,004人（普通1,387,637、定期572,367）でしたが、平成22年の1,615,129人（普通1,071,622、定期543,507）まで減少し、一旦増加に転じましたが、平成25年以降は再び減少に転じ、平成27年には、1,532,838人（普通972,488、定期560,350）となっており、定期券利用の乗客数に大きな変化がない一方で、普通乗車券利用者の乗客数が大幅に減少しています。平成29年以降は、集計方法の変更により単純比較はできませんが、新型コロナウイルス感染症の影響から、令和3年に1,052,295人となっています。



路線バスの利用状況を示している「旭川市内一般乗合自動車輸送人員」については、平成15年に16,481,335人でしたが、平成23年の13,429,011人まで減少し、平成25年には13,477,373人まで増加しましたが、その後また減少し、平成27年には11,954,051人となり、令和3年には7,572,521人まで減少しています。バス路線は、旭川駅周辺部を中心に市内各方面に放射状に向かう路線が形成されているため、市内全体の輸送人員の減少は、中心市街地への来街者数の減少と直結しています。



買物公園の歩行者通行量や公共交通機関の利用者数の減少が、商業面での中心市街地シェアが減少していることと相関関係がある一方で、コロナ禍以前の状況においては、延宿泊数や観光情報センター利用客数の増加が宿泊観光客の中心市街地回遊につながっていないことがうかがえます。中心市街地の回遊につながる機能として、平成23年の旭川駅新駅舎の完成、平成26年の旭川駅前広場の完成、平成27年のあさひかわ北彩都ガーデンの完成などがあり、今後、これらの基盤の更なる有効活用を通じ、来街及び回遊促進につなげていく必要があります。

## 第2項 課題

これまでの背景及び現状を踏まえ、次の課題を抽出します。

来街者が増加していない背景には、「買物」、「外出」、「レジャー」などの目的地が、昔と違い、郊外や近隣自治体を含め多くの選択肢が提供されている状況にあり、中心市街地に行きたいという気持ちにならないことが課題であるほか、新型コロナウイルス感染症拡大による外出機会の減少等の影響もあり、結果として、歩行者通行量や来街頻度の減少という現状につながっていると考えられます。この課題に対しては、来街したいという動機付けにつながる取組及び来街の必要をいかに作るかというアプローチとともに、感染対策や

コロナ後の社会生活を見据えた取組が必要となります。加えて、これまで買物公園の歩行者通行量を把握していますが、中心市街地における人々の面的な動態状況や来街動機の把握など、新たな視点で課題を把握することも考えられます。

人を集める仕掛けとして、各地域でイベントを開催しており、イベント自体には、ある程度人が集まっている状況はあります。しかしながら、イベント出店者からは、必ずしも売上げに結びついていないという声も聞かれます。また、イベントに来た人が近くのお店に寄って買物をする頻度も減っているようです。こうした傾向は、財布のひもが固くなっているとよく言われますが、物質的にはある程度満たされていて、欲しいモノがないということが原因であるとも言われています。結果として、食べ物だけはよく売れるという状況になっています。このような現状を踏まえ、イベント来場者を沿道の路面店に誘導し、「モノ」ではなく「コト」を売る仕組みづくりや、日常的な「コト消費」需要の取り込みやまちなかを日常的に活用する仕組みづくりにより、滞在時間を長くする動機付けが必要です。

来街動機がない又は希薄な現状においては、公共交通機関の利用者数の減少に歯止めがかからず、路線や運行本数の維持が困難になりつつあります。交通結節機能<sup>※9</sup>を維持するためには、中心市街地への来街の動機付けが必要となります。

また、郊外の住居から仕事や買物等のために来街している方には、住居自体をまちなかに移転するという選択肢を増やすなど、まちなか居住の魅力を高めていくことが課題として挙げられます。現状のすう勢としては、市全域の人口減少が進む中で、中心市街地の人口も微減していますが、市全域の人口に対する中心市街地に居住する人の割合はほぼ横ばいの状況にあります。バブル経済期には、地価が上昇し、取得できなかったような土地が現在では取得可能な地価まで下降していることにより、民間事業者による新規のマンション建築をはじめとして、個人による一戸建て住宅の建築も見受けられます。このほか、空き家やマンション等の空き室の入居につながるような動機付けが必要となります。

---

※9 人や物などの輸送の際に、鉄道やバスなど複数の交通手段の接続が行われる機能。

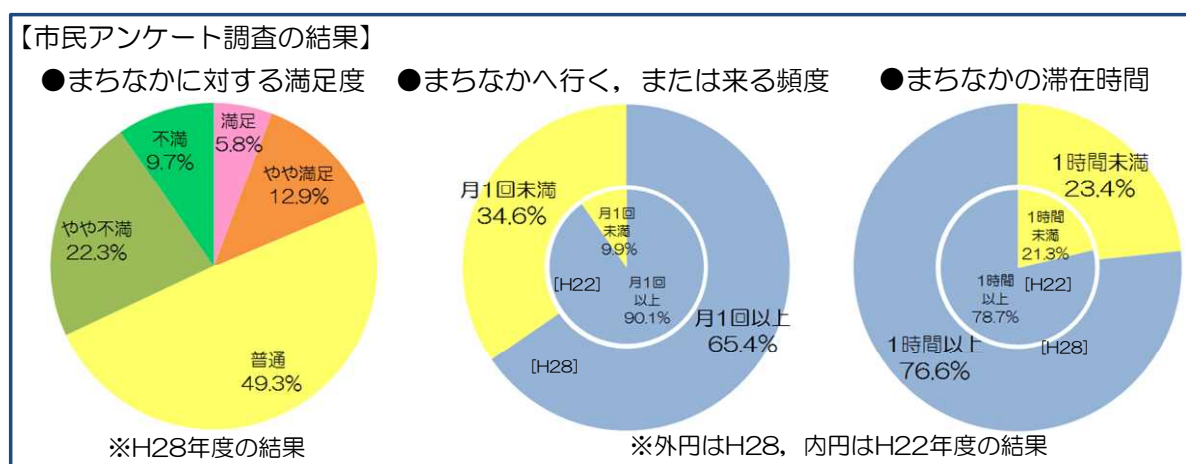
## 第3章 計画の基本的な考え方と推進体制

### 第1項 計画策定の必要性

これまで2期17年間にわたり、中心市街地活性化基本計画に基づき、必要なハード整備及びイベント等のソフト事業を実施してきました。この結果、北彩都あさひかわ地区や常磐公園周辺等の整備が完了し、忠別川と線路によって分断されていた神楽地区がクリスタル橋及び氷点橋で結ばれたことにより、駅前へのアクセス性が向上しました。また、大規模イベントには市内外から多くの方が訪れるなど、まちなかの賑わいが創出されています。他方で、イベント開催期間以外の恒常的な来街者数は増加しておらず、中心市街地が活性化しているという実感につながっていない状況にあります。

#### (1) 平成28年度に実施したまちなかアンケートの結果

平成28年11月18日から平成29年3月24日にかけて、中心市街地についての意識や今後必要な取組、将来イメージなどについて調査を行いました。内容としては、フリーペーパー及び街頭でのアンケート調査約650件、商店街や事業者、学生などを対象としたアンケートによる2次調査約30件、商店街や事業者、学生等が参加した座談会を3回実施しました。



アンケートの結果から、まちなかに行く頻度が月1回未満の方の割合は、平成22年度には9.9%でしたが、平成28年度には34.6%と3倍以上に増えていることがわかりました。また、平成28年度のまちなかに対する満足度は、「不満」と「やや不満」をあわせると32%となっ

しており3分の1弱の方に不満があることがわかりました。「普通」と回答している割合が最も高く、49.3%となっており、この回答を無関心層が増加しているかと捉えるのか、そもそも中心市街地に今現在も来街する方は、自らの必要に応じて来街しており、十分に用は足りていると感じていて、可もなく不可もなく妥当であるという意味で普通と捉えているのか、真意を深掘りすることにより、次の行動の参考となる可能性があります。

**【2次調査から出されたキーワード】**

- ・民間レベルでの取組を盛り上げていかなければならない
- ・若者の視点での取組を支援し、将来のまちづくりに必要な人材を育てることが重要
- ・新たな知恵でまちや人などの資源を活用
- ・イベントに過度に依存しない日常の豊かな暮らしや人のつながりを重視した取組

2次調査の結果からは、「民間レベルでの取組を盛り上げていかなければならない」、「若者の視点での取組を支援し、将来のまちづくりに必要な人材を育てることが重要」、「新たな知恵でまちやひとなどの資源を活用する必要がある」、「イベントに過度に依存しない日常の豊かな暮らしや人のつながりを重視した取組が必要」などの意見がありました。

まちなか座談会では、「イベントの賑わいを一過性のものにとどまることなく、日常の賑わいにつなげる仕組みが必要」、「旭川独自の魅力を探し、発信・有効活用することが重要」、「自分たちの手で、やりたいこと、楽しいと思ったことをする」、「エリアの雰囲気づくりや活性化を個別の店舗が集まって考える」、「多様な価値観、世代を超えたつながりが可能な場所になると良い」という意見がありました。

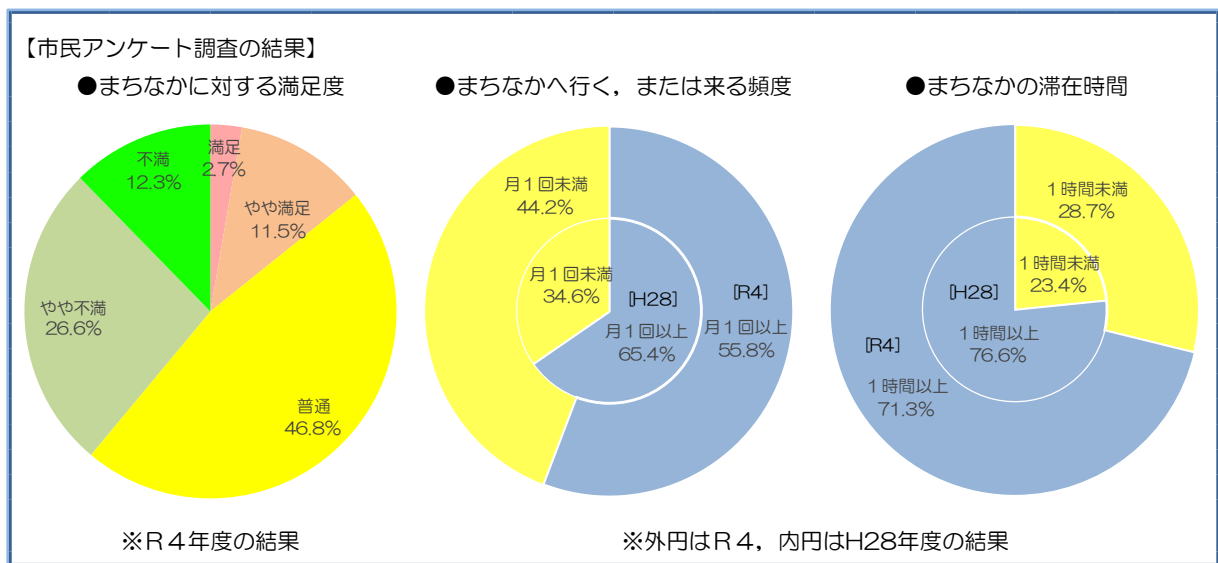
## **(2) 令和4年度に実施したアンケートの結果**

令和4年8月8日から9月16日まで、中心市街地に対する意識等について、アンケート調査を実施しました。

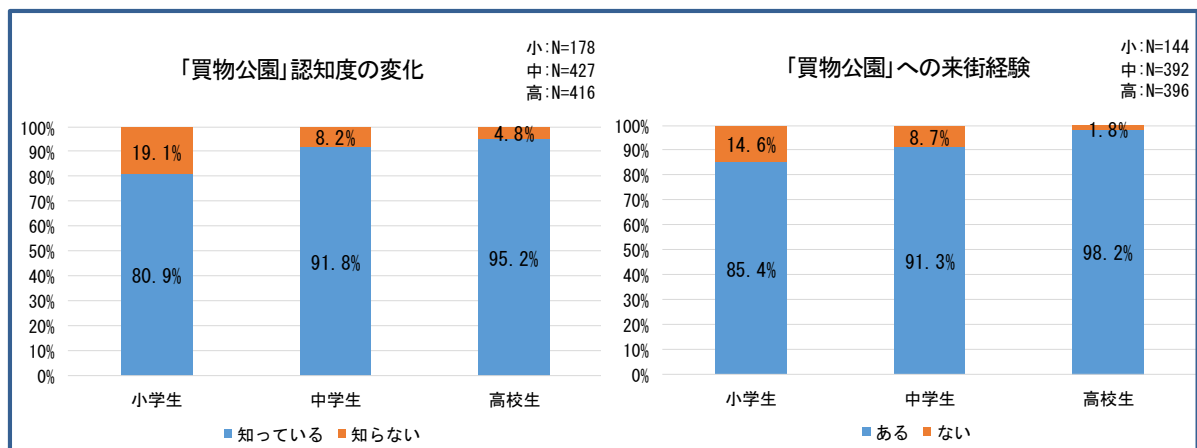
アンケートは2種類行い、主に18歳以上の方を対象とした調査では、無作為抽出した市民2,000人を対象として739件、市ホームページやSNS、市有施設で掲示・周知するなどして1,533件、合計して2,272件の回答がありました。また、中心市街地に近い小中学校や高校に通う生徒を対象に、買物公園の認知度等に関するアンケートを行い、1,021件の回答

がありました。

市民2,000人を対象としたアンケート調査の結果から、まちなかに行く頻度が月1回未満の方の割合は、平成28年度には34.6%でしたが、令和4年度には44.2%となり、約1.3倍に増加しました。また、令和4年度のまちなかに対する満足度は、「不満」と「やや不満」を合わせると38.9%と、約4割の方に不満があることがわかりました。一方で、「普通」と回答している割合が46.8%と最も高く、「満足」「やや満足」を合わせると14.2%となっています。



小学生・中学生・高校生を対象としたアンケート調査の結果では、認知度・来街頻度ともに、学校が上になるほど、買物公園を「知っている」「行ったことがある」との回答が高くなりましたが、小学生では、買物公園を「知らない」との回答が19.1%、「行ったことがない」との回答が14.6%ありました。



このほか、中心市街地で活動している商店街や市民団体等に意見を伺い、中心市街地の活性化に関して、公共交通機関の充実やまちなかでの移動の課題、休憩できる場所や子育て世代が気軽に利用できる場所、若者が過ごせる場所や、学生や若者と大人が交流し、意見交換できる場や機会の必要性、イベントをしやすいするための手続や体制づくり、イベントや各種情報の発信強化など、様々な意見がありました。

### (3) 中心市街地が担う重要な役割

本市全体の賑わいについて、平成27年に実施した「旭川市民アンケート調査」の結果では、本市が活気と賑わいのあるまちだと思う市民の割合は21.7%にとどまっていますが、令和3年度の結果は16.6%と更に低下しています。この割合を現在よりも高めていくためには、中心市街地における活気及び賑わいを高めることにより、その効果を全市に波及させることが必要です。

中心市街地は、商業機能だけではなく、重要な交通結節点<sup>※10</sup>であり、市民生活に直結する様々な都市機能を備えています。また、旭川市民の一体感やアイデンティティを象徴する中心的な役割を担う空間です。観光面においても、宿泊、飲食、情報入手や回遊の拠点等として都市機能が活用されています。例えば、来街の目的の一つとしての商業機能が極端に低下してしまった場合、来街者が更に減少し、交通結節機能等の都市機能を維持することが困難になり、やがて失われてしまいます。こうしたことから、中心市街地の活性化は、本市の都市構造の根幹である都市機能の維持という生活に直結する、全ての市民にとって重要なテーマであり、旭川市民のアイデンティティを象徴する空間として、今後も中心市街地を維持、活性化することが必要不可欠です。

---

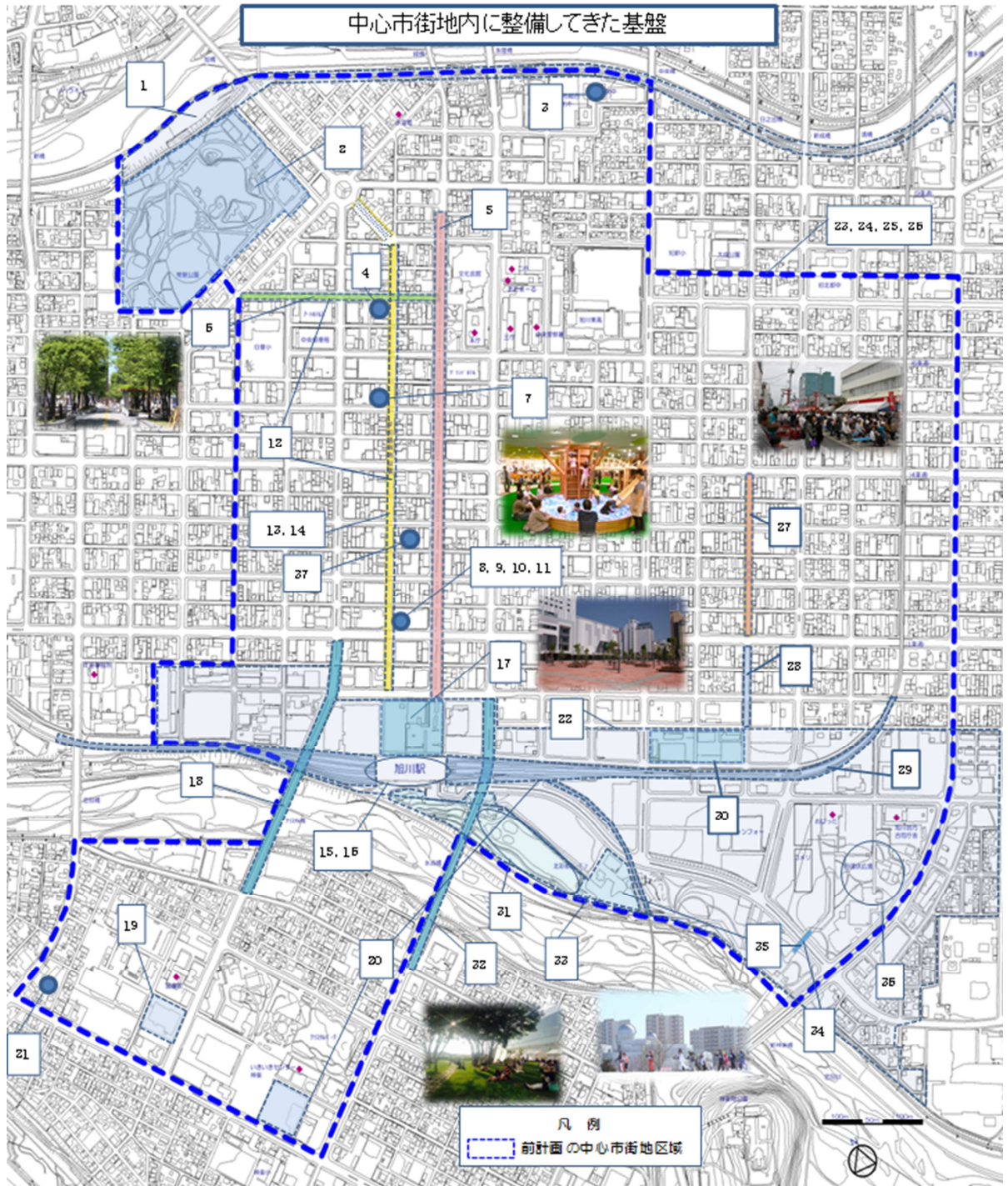
※10 人や物などの輸送の際に、鉄道やバスなど複数の交通手段の接続が行われる地点。

## 第2項 中心市街地内に集積されている各種基盤と機能

中心市街地には、長年にわたって集積されてきた様々な都市機能が備わっています。主要な公共施設等及び2期にわたる計画で整備してきた施設・仕組み等は次頁以降のとおりです。

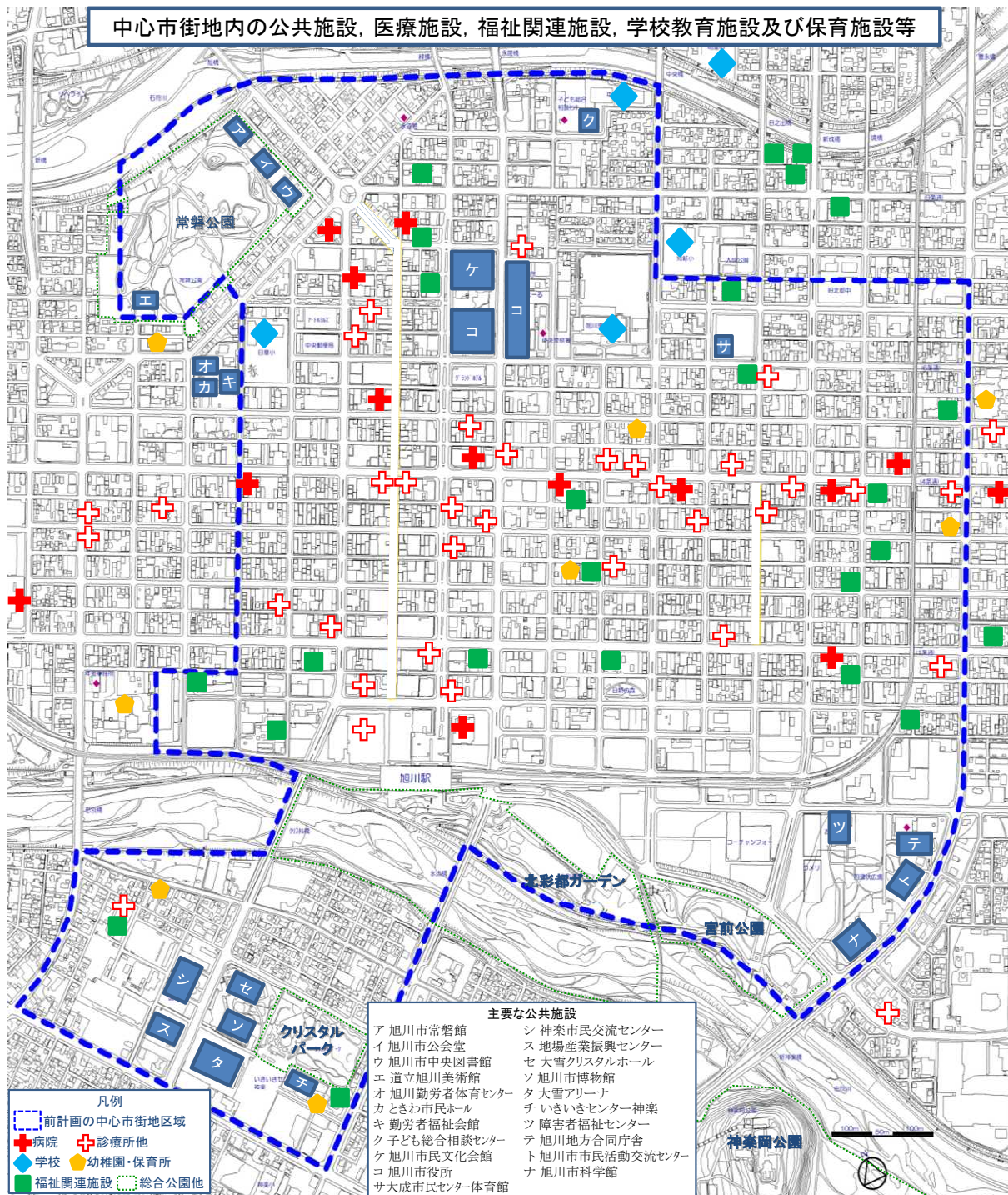
このほかにも、中心市街地における居住のための集合住宅、ショッピングセンターやホームセンター、長年営業を続けている個店等を含めた商業施設、憩いの場としての公園、郊外や市外から中心市街地に向かう公共交通、業務機能等が集積されています。こうした基盤を活用した各種イベントには多くの来場者があり、賑わいが創出されています。他方で、イベントの賑わいが日常の賑わいにつながっていないということが課題となっており、今後は、旭川駅前広場等をはじめとしたイベントスペースの有効活用を進めるとともに恒常的な賑わいにつなげていくという観点から各種基盤を有効活用していくほか、必要に応じて基盤の更新や見直しが必要です。





番号	施設・仕組み等	内容及び機能
1	常磐公園に隣接した石狩川左岸・牛朱別川左岸	石狩川左岸にイベント開催可能な広場を整備、堤防の緩傾斜化により親水性が向上し、自転車・歩行者道の整備等により、常磐公園へのアクセシビリティが向上しました
2	公会堂・常磐公園	施設の改修、案内や誘導サインの整備、段差の解消等、公会堂や常磐公園周辺の整備により、利用者の利便性が高まり、賞物公園などの回遊性が向上しました
3	中央中学校	中心部の3中学校を統合し、教育環境を整えるとともに、教育関連用途等で施設の有効活用を図っています
4	まちなかぶんか小屋	賞物公園の空き店舗を活用した「まちなかぶんか小屋」では、地元の映画愛好家や演劇団体などが映画、音楽、演劇などの上演を行っています
5	緑橋通	歩くことが楽しくなる景観や憩いの場ができるとともに安全性が向上しました
6	7条緑道	バリアフリー化、路面改修、ベンチや照明灯の整備、常磐公園など周辺施設への案内サイン設置等、快適な歩行者空間の整備により、周辺施設や賞物公園への回遊性が向上しました
7	フードテラス、観光ワンストップサービス	フードテラス1階に集客施設を設置、2階には総合観光情報センターを整備運営するとともに、地場産品PR及び販売機能を導入し、観光ワンストップサービスを提供しています
8	もりのりパーク	こども向け屋内遊戯場ができ、多くの方に利用されています
9	シニア大学	高齢者が仲間と一緒に知識や経験を更にレベルアップさせる専用校舎ができました
10	自習スペース	学生向けの自習室、多目的に利用できる展示・交流スペースができました
11	市民相談窓口、国際交流	市民相談窓口では、市民の各種相談に対応し、外国人向け案内、交流スペースは、国際交流拠点として活用されています
12	オープンテラス	夏季にパラソルやテーブル等を配置し、オープンテラス空間を創出することにより、来街者が休むことができる、憩いの場となっています
13	平和通賞物公園	賞物公園の店舗前改修により街並みの統一感が生まれ、中央部を開放的空間として整備することでイベント開催・市民の活動の場ができました
14	まちゼミ	商店街のお店の方が講師となり、お店の専門性を生かした知識を教えたり、お店に関わる作品や料理作りなどのミニ講座を開催しています
15	JR 旭川駅舎	観光情報センター、彫刻美術館ステーションギャラリーを整備し、観光客等に旭川の魅力を発信しています。また、広いコンコース <sup>※11</sup> は、地域産業の旭川家具を配置し、利用者の憩いの空間を提供するなど、活用の可能性が広がりました
16	観光レンタサイクル	観光客が手軽に中心部を観光できるようになりました
17	旭川駅前広場	イベント開催がしやすくなり、冬季のスケートリンクなど、年間を通じた活用の幅が広がりました。また、駐輪場、バス停タクシー乗降場等の整備によりアクセシビリティ・回遊性が向上しました
18	昭和通・クリスタル橋	神楽地区と旭川駅前がつながり、市民や観光客の往来がしやすくなりました
19	道の駅あさひかわ	道の駅あさひかわに案内表示などを設置し、視認性と利便性を向上、フードコートや特産品販売機能を強化し、観光客等が利用しやすくなりました。また、観光客等の需要に対応するためWi-Fi <sup>※12</sup> 環境を整備しました
20	観光バス駐車場	観光バス駐車場ができたことで、旭川駅前観光客の乗降を行い、バスが待てるようになりました
21	神楽優良建築物	「中心市街地共同住宅供給事業」の活用により、中心市街地において民間事業者が医療施設や購買施設等を併設又はこれと近接した共同住宅の建設を誘導し、一定の支援を実施し、まちなか居住の推進を図りました
22	区画整備による都市機能誘導とまちなか居住環境創出	道路・公園等の都市基盤施設等の整備、商業・業務等の都市機能の誘導を図り、既存都心部と一体となったまちなか居住をしやすい環境が整いました
23	案内表示板	公共・公益施設、観光施設、交通機関等に多言語対応（日本語、英語、中国語（北京、台湾）、韓国語（語））の案内サイン等を設置することで、外国人観光客を含む全ての来街者がまちなかを歩く際の利便性が向上しました
24	市内共通駐車券	ラクラクチケットを導入することで、自家用車による来街時の駐車料金の負担が軽減されるとともに加盟店での消費インセンティブにつながっています
25	歩行空間整備	誘導ブロックの設置、バリアフリー化やロードヒーティング、流雪等の整備などにより、年間を通じて高齢者や子育て世代も歩行がしやすい環境を整備しています
26	彫刻	JR 旭川駅舎内の彫刻美術館ステーションギャラリー以外にも、市内各所に彫刻を配置し、市民や観光客が彫刻を鑑賞することができます
27	銀座仲見世通	銀座仲見世通が統一感のある街並みになり、休憩場所等の整備により、歩きやすく、イベントの開催がしやすくなりました
28	14・15丁目横通線	あさひかわ北彩都ガーデンと銀座商店街を結ぶ道路をバリアフリー対応で整備し、安全・快適に移動可能になりました
29	鉄道高架	線路で分断されていた旭川駅裏が、鉄道高架によって、面的につながり、新たに整備された市民活動やこどもの学習施設等へのアクセシビリティが向上しました
30	市営住宅・子育て支援施設	市営住宅を整備する際に、子育て支援施設を併設するなど、子育て世代がまちなか居住しやすい環境ができました
31	鏡池	北彩都あさひかわ地区に隣接する忠別川の河川空間において、霞堤 <sup>※13</sup> を活用し、流れのある忠別川と対照的に人々が親しみやすい穏やかな水面（鏡池、約1.8ha）を形成し、自然と都市が融合する空間を整備することで、市民や観光客の憩いの場ができました
32	永峰橋通・氷点橋	景観に配慮し安全で快適な都市環境ができるとともに神楽地区と旭川駅東側とのアクセシビリティが向上しました
33	あさひかわ北彩都ガーデン	旭川駅南側広場から大池南側で、市民協働のもと、ガーデンを造成し、まちなかのオアシスとして、市民・来街者の憩いの場になっています
34	南6条通歩道橋	宮前公園と北彩都あさひかわ地区が直結し、アクセシビリティが向上。冬は歩くスキーのコースに活用
35	歩くスキーコース	まちなかの自然を活かした歩くスキーコースの整備により、気軽に歩くスキーを楽しむことができます
36	円環状広場・COCODE	円環状広場や旭川市市民活動交流センター（COCODE）の整備により、市民の憩いの場や都心部の市民活動の拠点ができました
37	ICTパーク	大型LEDビジョンを常設した「コクゲキ」や、高性能PCを配備した「トレーニングジム」などが整備された施設で、eスポーツ大会や交流会、プログラミング教室など様々なイベントを行っています

- ※11 ホテル、コンベンションセンター、鉄道駅、空港等の施設で、通路が交差する場所や大通路、中央広場などの空間のこと。鉄道駅においては、主に改札外の広い通路となっている区域を指します。
- ※12 パソコンやテレビ、スマートフォン、タブレット、ゲーム機などを、無線（ワイヤレス）でLAN（ネットワーク）に接続する技術のことで、近年、民間の商業施設や公共施設などでもWi-Fiを使える場所が増えてきています。
- ※13 堤防のある区間に開口部を設け、その下流側の堤防を堤内地（生活・営農区域）に延長させて、開口部の上流の堤防と二重になるようにした不連続な堤防です。霞堤の区間は堤防が重複し、霞がたなびくように見える様子から、こう呼ばれています。霞堤の効果としては、平常時に堤内地からの排水が容易なことで、上流で堤内地に氾濫した水を、霞堤の開口部から速やかに堤外（河川側）に戻し、被害の拡大を防ぐことが挙げられます。



### 第3項 計画の目標・推進指針及び施策の方向

中心市街地が直面している現状と課題を解決するためには、市民自らの主体的取組により、集積された各種基盤と機能を有効活用し、まちなかの魅力を最大限発揮させながら、恒常的に市内外から多くの人が集まり、ゆったりと過ごすことができる空間づくりや、居

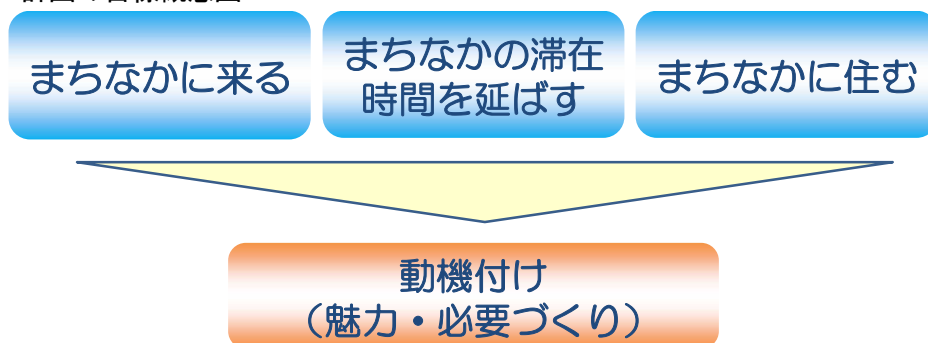
住人口の増加を促していくことが重要です。このため、「まちなかに来る」、「まちなかの滞在時間を延ばす」、「まちなかに住む」の3つの目標を設定し、「多様な主体が自ら考え行動する」という推進指針の下、各種取組を進めていきます。

「まちなかに来る」という目標に対しては、まちなかにおける多様な目的づくり、個店との連携等によるイベントの賑わいを日常につなげる仕組みづくりやコト消費を意識した機能の拡充、起業支援等を通じた空き店舗活用促進、情報提供の工夫等を通じた観光客をまちなかに誘導する仕組みづくり、モデルルートの提案等による交通結節機能を活かした来街促進などを進めます。

「まちなかの滞在時間を延ばす」という目標に対しては、様々な活動や交流の場としてのまちなかでの環境整備や機能向上、起業支援や学習の場・コワーキングスペース<sup>※14</sup>等の情報提供などによる仕事・生涯学習などの日常的な必要性づくりや需要の喚起、個店との連携等を通じた時間消費型の魅力づくり、点在する資源をつなぐ健康増進等を意識した動線づくりや交通結節機能を活かした回遊性の向上などを進めます。

「まちなかに住む」という目標に対しては、快適な住環境の提供、リノベーション等による既存物件の利活用の促進、シェアハウス等による空き家の利活用、情報提供の工夫等を通じた移住・定住の促進や医療集積等を活かしたまちなか居住促進などを進めます。郊外に居住している市民の住み替えのほか、市民以外の移住を検討している方にとっても本市のまちなかが魅力あるものとしていきます。

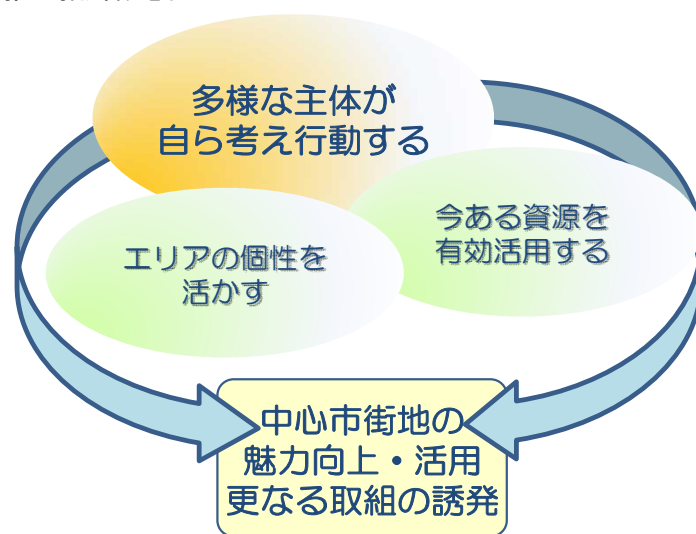
#### 計画の目標概念図



※14 作業場所や会議室など共用して仕事をする場所。

「多様な主体が自ら考え行動する」という推進指針に対しては、地域における活動の主体となる担い手が参画する機動的・主体的な取組の実施を通じて、エリアごとの個性やこれまで整備してきた基盤を活かしながら中心市街地の魅力向上・活用を進め、まちなかで何かをしたいと考える多様な人々の更なる主体的な取組を誘発し、賑わいの実績につながるよう進めます。このため、地域内における活動の主体である市民のみなさんとともに必要な体制づくりや人材育成を行います。

推進指針概念図



#### 第4項 計画対象区域及びエリア設定

本市の都市計画マスタープランにおいて、中心市街地を、「北彩都あさひかわ地区、買物公園、銀座通周辺地区、神楽地区の一部を含む都心環状道路<sup>※15</sup>の内側」としています。本計画においても、都市計画マスタープランで示されている中心市街地の区域を基本としつつ、これまで整備してきた基盤を有効活用する計画とするため、前計画の対象区域と同じ382haを対象区域とします。

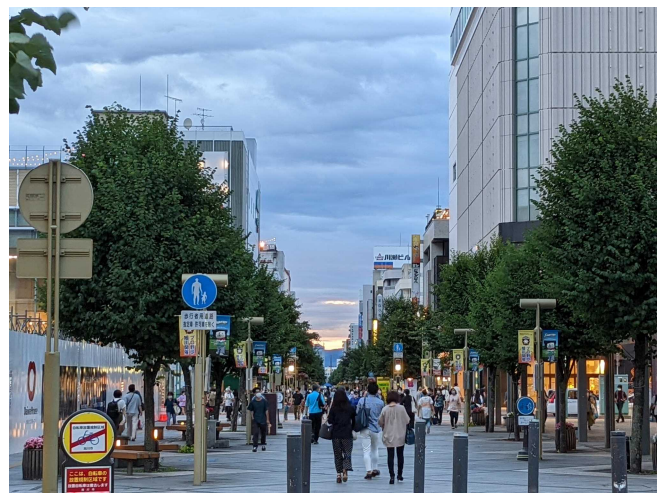
本計画では、「多様な主体が自ら考え行動する」という推進指針の下で3つの目標を実現するため、歴史的に商業や業務機能の中心となっている中心市街地内において、市民自ら

※15 都市計画道路である神居旭山通、大雪通、西神楽線で構成される都心内での環状道路の呼称。

の手による中心市街地活性化に資する取組の芽が出始めている箇所として、①旭川駅前エリア、②平和通北エリア（4条以北及び7条緑道・ロータリー周辺）、③大成エリア（銀座仲見世通を中心軸としたエリア）の3エリアを設定し、それぞれのエリアの特性や機能等を有機的に連携させ、その魅力を高めることで、中心市街地の活性化を目指します。なお、各エリアの目指す方向及び計画テーマについては、各エリア内で活性化の取組の担い手として活躍している地域の方で構成する旭川市中心市街地活性化協議会企画推進分科会の委員による懇談を開催し、いただいた意見を基に設定しています。

旭川駅前エリアは、業務機能、交通結節機能、商業機能などが集中しており、

「旭川の顔」として、国内外からの来訪者がまちなかを回遊する際の重要な拠点となっています。賑わいと憩いの両面を併せ持つ空間が特徴であり、次世代を担う若者が、学び・楽しむことがで



きる機能を有し、全ての来街者にとって期待感を高揚させ、交流を循環させていけるようなエリアを目指します。

平和通北エリアは、常磐公園周辺に、旭橋やロータリー等地域を象徴する施設があるほか、豊かな緑を活かして緑道ライフスタイルマップの作成等市民による手づくりの文化の発信が行われています。また、旭川ラーメン、塩ホルモン等のソウルフードのほか、新たな名物を目指す食があります。高齢者が憩え、若者がチ



ャレンジでき、安心して子どもを連れて来ることができる、「旭川の文化と食」を感じるこ

とができるエリアを目指します。なお、旭川市新庁舎は、市役所の従来機能を向上させながら、新たに「市民活動の支援」及び「旭川らしさの発信」の機能を付加することとしています。新庁舎の完成・供用開始後には、エリア内の新たな市民の活動拠点として有効活用されることが期待されます。

大成エリアは、銀座商店街など、歴史あるレトロな街並みが地域の魅力であり、下町情緒あふれる「昭和の旭川」を感じることができます。また、近年はカフェやサウナ施設の開設等若い力による新たな動きが出始めています。高齢者

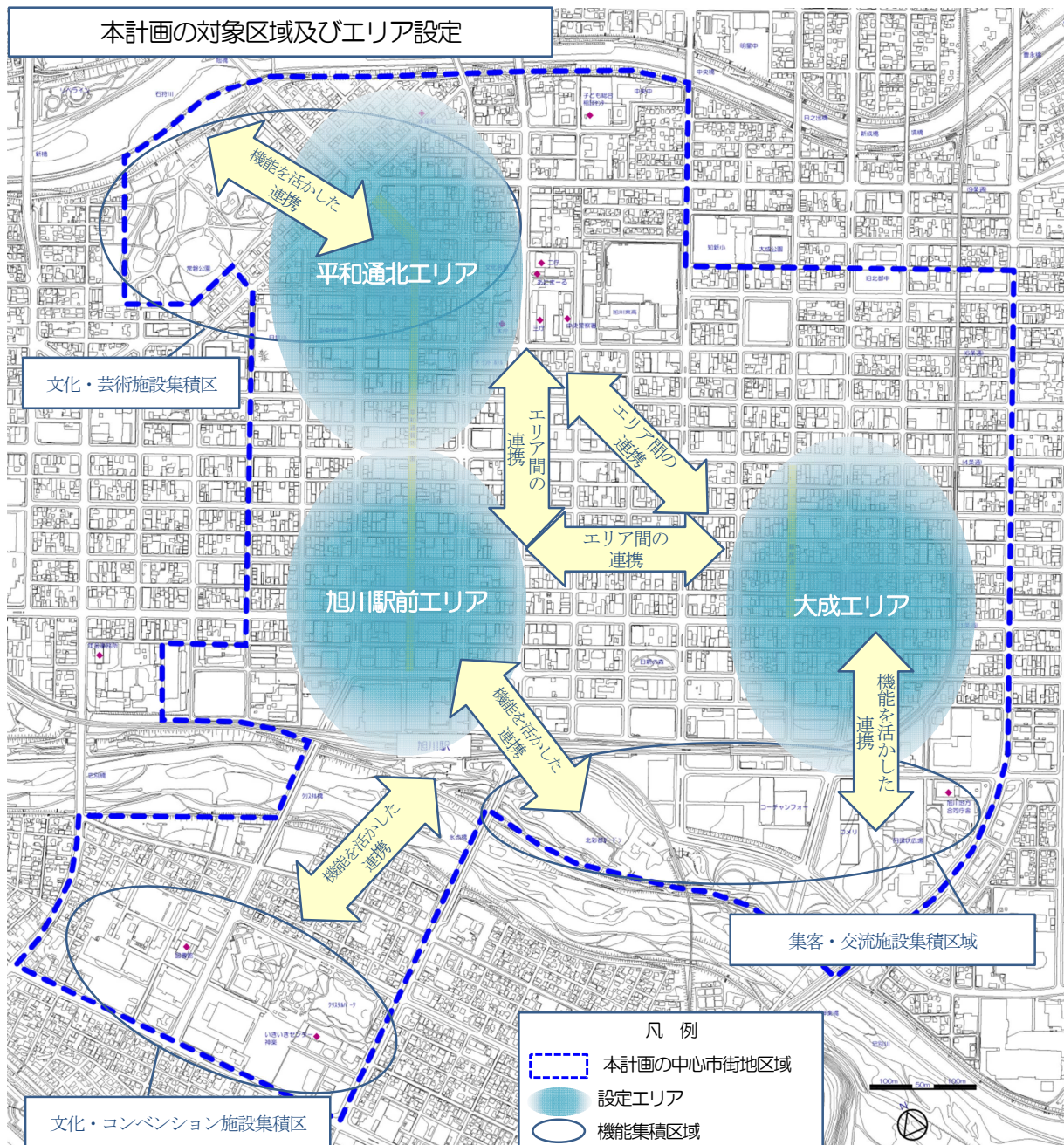


には懐かしく、若者には新鮮な、多世代が集い、つながり、笑顔になれる、旭川の中心市街地の古さと新しさが同居するエリアを目指します。

中心市街地全体としては、各エリアの「顔」、「文化と食」、「古さと新しさが同居する」等の個性をそれぞれ活かしながら一体となって、これまで整備してきた基盤や都会の中の豊かな自然環境、地域の食材、建築物、彫刻、木工・家具等の産業、デザイン、人材等を含めた今ある資源を有効活用し、必要に応じて更に基盤等の更新や見直しも行いながら、新たな魅力を創出し、様々な世代や国内外を問わずまちなかに集う全ての人同士による交流を通じ、エリアの活力をまち全体に広げていきます。この際に、本市は道北全体の中心的な役割を担っているという圏域的な観点、現在の取組を通じて将来の世代に「まち」という財産を引き継いでいくという時間軸的な観点に立って取組を進めます。このため、各エリア内で活動する担い手を中心とした市民自らの手による取組を通じて、市民はもとより、観光客を含め全ての来街者にとって魅力的な中心市街地となるように本計画を推進します。

計画テーマ 「おもい つながる 育てよう まちなか」

なお、計画対象区域内であって、エリアとして設定していない部分については、これまでに整備した基盤を有効活用するため、特徴的な都市機能が集積されている区域を機能集積区域として位置付け、設定エリアにおける各種取組と連携を図ります。機能集積区域としては、常磐公園周辺の「文化・芸術施設集積区域」、神楽地区の「文化・コンベンション施設集積区域」、北彩都あさひかわ地区の「集客・交流施設集積区域」の3区域を設定します。また、本計画対象区域内で、市民による新たな取組が芽生えてきた箇所については、随時エリアとして追加していきます。





## 第5項 計画の推進体制及び事業に関する考え方

### (1) 計画の推進体制

第1期の計画を推進するため、平成12年3月に、市が旭川商工会議所をタウンマネジメント機関（TMO）として認定し、平成15年には、まちづくり会社が設立され、中心市街地における各種事業の実施及び調整体制が整備されました。

この間、5条通7丁目の空き地活用のため、フードテラスが開設されましたが、平成21年7月には丸井今井旭川店が閉店するなど、新たな課題が生じ、中心市街地活性化に向けた体制強化が必要になりました。

このような中、平成18年に改正された中心市街地活性化法に基づく国の認定を受けた計画とすることにより事業の実行性を高めるため、平成21年7月に旭川市中心市街地活性化協議会を設置し、新たな計画の策定及び推進の動きが始まりました。

平成23年3月に策定した認定計画では、TMO再編によるタウンマネジメント機能強化が事業として位置付けられ、各種事業の推進を担う、旭川まちなかマネジメント協議会（平成24年3月設置）、まちなか交通協議会（平成23年5月設置）、まちなか居住協議会（平成25年3月設置）の合議体として平成25年3月に新TMO体制が整いました。

平成25年6月には、イオンモール旭川駅前への進出に対応するため、中心市街地活性化協議会の下部組織として、商業活性化分科会が設置されました。

これまで2期17年にわたる計画によって、市民が活動するための基盤が整備され、徐々に自主的な活動の芽が出てきています。このため、本計画では、「多様な主体が自ら考え行動する」という推進指針の下、施策を推進します。計画の推進に当たり、市をはじめとして、関係団体間の情報共有及び意思決定については、これまで同様に、市をはじめとして、関係団体及びオブザーバーにより構成する旭川市中心市街地活性化協議会において行うほか、同協議会に設置された、地域における主体的な取組の担い手となる実務者級で構成す

る企画推進分科会において、事業提案を行い、事業の実施を含めて取り組む体制とします。また、これに伴い、3協議会の合議体であるTMO体制を解消（まちなか交通協議会及びまちなか居住協議会は廃止）することとし、同分科会による事業提案及び実施に当たっては、分科会委員を中心として各エリアにおける活動の主体となる市民による積極的な参画を促すとともに、各種取組に応じて、若者をはじめとした多世代の人々や多様な分野の方との意見交換を行うなど、関係主体間の連携及び協働により賑わいの実績を積みあげ、活性化の実感につなげていきます。

## （２）事業に関する考え方

本計画は、中心市街地の活性化を市民のみなさんが実感できるようになることを目的としています。個別の事業は、目的達成のために実施するものであり、市民自らの主体的な取組を機動的かつ効果的に進めるため、計画自体には個別事業の位置付けを行わず、年度ごとに事業計画を作成します。

事業実施に当たっては、官民でこれまで様々な事業を実施してきましたが、集客効果の大きいイベント等については、日常の賑わいにつなげる工夫を行いながら実施に努めます。この際に、これまで中心市街地内に整備してきた基盤等の有効活用のほか、エリアの個性等を活かす手法として、必要に応じた基盤の更新や見直し、整備等の検討という視点を持って進めていきます。また、中心市街地の活性化に資する市民の手による取組の芽が一部に出てきていることから、市民の取組に着目し、連携や磨き上げにより新たな効果を誘発することを目的として、企画推進分科会提案による事業を実施します。

## 第6項 計画期間、進行管理及び指標の設定

本計画の計画期間は、始期を平成29年度中、終期を第8次旭川市総合計画<sup>※16</sup>と同じ令和10年3月のおおむね10年間とします。計画の推進に際し、3つの目標を定め、PDCAサイク

---

※16 総合的かつ計画的な市政運営を図るための分野別各種計画の基本となる最上位の計画。令和9年度を目標年次としています。

ル<sup>※17</sup>により、施策の見直しを図りながら次の行動につなげていきます。施策実施の効果が現れるまでは、ある程度の期間が必要であることに加え、統計データの作成時期も毎年から数年間隔と異なることから、本計画においては、計画期間の中間年度である令和4年度にフォローアップを実施したところであり、引き続き、選択と集中により、次年度以降の事業計画に反映するなど効果的な推進を図ります。

本計画では、中心市街地全体やエリアごとのイメージの実現を目指し、地域や商店街、事業者、まちなかで何かをしたいと思う人々などが進める主体的な取組を効果的に成果や実感につなげるため、その目標達成度の把握及び評価のほか、取組の妥当性や効果を判断する基準として活用することを目的として指標設定を行います。

計画の進行管理を行うに当たり、PDCAサイクルによる評価を行い、次の行動につなげることをしていますが、個別の事業についても、事業実施主体がPDCAサイクルによる評価を行うことで、計画全体の目標達成に向けた取組を効果的に推進します。

## (1) 指標設定に際しての考え方

### ① 定量的指標と定性的指標

取組の妥当性や効果を総合的に判断するため、絶対値や変化率等の定量的な指標と、来街者や地域、商店街などの意識や感覚の変化、満足度など定性的な指標を組み合わせ設定します。

### ② 絶対的数値と相対的数値

更なる少子高齢化の進展を見据えた場合、量的拡大を目指すことは困難であると見込まれるため、定量的な指標については、絶対的な数値だけではなく、市全体における中心市街地の割合といった相対的な数値を取り入れます。

### ③ 既存数値の活用と独自数値の採用

評価を効率的に実施するため、指標は、可能な限り、国や道、市などが定例的に実

---

※17 計画 (Plan : プラン)、実行 (Do : ドウ)、評価 (Check : チェック)、改善 (Action : アクション) を継続的に行うことで、最適手段となる取組や事業の実行を目指す手法。

施する既存の統計やアンケート調査の活用を基本としながら、より具体的に本市の実情を把握する必要がある場合などは独自調査による指標の活用を検討します。

#### ④複数又は重層的な指標群の形成

指標によって、日単位から年単位まで取得できる周期が異なること、調査期間が短い場合や調査対象が狭い場合では、調査時の天候や時期、対象の属性などの影響を受けやすいことから、指標は複数又は重層的に構成します。

#### (2) 指標群の構成

指標群は次のとおりの構成とします。

評価基準（目標値）は、原則として、本計画策定時の平成29年度時点において増加傾向の指標については、増加率から算出した「すう勢値」とし、減少傾向の指標については、平成29年度時点における現況の「維持」を目標としています。また、第8次旭川市総合計画で成果指標、評価指標として位置付けているものは、原則、その目標を評価基準とします。

なお、各指標の状況や社会情勢等を踏まえ、総合的に評価します。

目 標	総合指標	個別指標				
まちなかに来る	●旭川市は活気と賑わいのあるまちだと思ふ市民の割合（全市）	●中心部の歩行者数	・従業者数（中央地区・大成地区）シェア	・主要施設利用者数	主要イベント動員数	●観光客宿泊延数
まちなかの滞在時間を延ばす		・中心市街地の滞在時間				
まちなかに住む		◆中心部の居住人口	暮らしやすさ（中央地区・新旭川地区）			

上表中、「●」は第8次旭川市総合計画において成果指標、「◆」は評価指標に位置付けているもの。

本計画では、市民のみなさんに中心市街地の活性化を実感していただくことを重要な目的としているため、「旭川市は活気と賑わいのあるまちだと思ふ市民の割合」を総合指標とし、平成27年度の21.7%を、令和9年度に32%とすることを評価基準として設定します。なお、中間年度である令和4年度の割合については、本計画策定時において27%に設定しており、フォローアップの結果、令和3年度で16.6%と、目標値に至っていないことを確認して

いますが、令和9年度の目標値は、第8次旭川市総合計画の目標値である32%とします。

まちなかに来るという目標に対しては、中心部の歩行者数<sup>※18</sup>、従業者数（中央地区・大成地区）シェア、主要施設利用者数、主要イベント動員数、観光客宿泊延数を個別指標として設定します。

まちなかの滞在時間を延ばすという目標に対しては、中心市街地の滞在時間、従業者数（中央地区・大成地区）シェア、主要施設利用者数、主要イベント動員数、観光客宿泊延数を個別指標として設定します。

まちなかに住むという目標に対しては、中心部の居住人口、暮らしやすさ（中央地区・新旭川地区）を個別指標として設定します。

なお、これら3つの目標に対して設定する個別指標は、令和4年度のフォローアップにおいて、従業者数シェアを除き、いずれも目標値に至っていませんが、個別指標の項目及び令和9年度の目標値は、本計画策定時の設定を維持します。また、個別事業の進行管理に当たっては、詳細の掘り下げ、アクセス性や他都市との比較など異なる角度からの評価等、必要に応じて補完的な指標の活用も検討します。

---

※18 旭川駅北広場と平和通買物公園宮下通から9条通までの間の12か所において調査した歩行者通行量の合計値。

## 第4章 本市が策定する他の計画との関係

### 第8次旭川市総合計画との整合

本市では、平成28年1月に「第8次旭川市総合計画」を策定しました。その中で、目指す都市像を「世界にきらめく いきいき旭川 ～笑顔と自然あふれる 北の拠点～」とし、その都市像の実現のための5つの基本目標のうち、「基本目標3 活力と賑わいにあふれ、経済が力強く発展するまちを目指します」において、中心市街地について次のように示しています。

#### 基本政策7 温かなまちの賑わいと国内外との多様な交流の創出

中心市街地や各地域の個性を生かし、人が集い、感動につながる取組を進めるとともに、交通機能などの充実を図り、まち全体の魅力を高めます。

こうした魅力を広く発信し、新たな人の流れを作り出し、まちが人を呼ぶ温かな賑わいづくりを進めます。

また、拠点機能の強化や広域連携による観光振興などに取り組み、多様な交流を世界に広げ、本市はもとより北北海道全体の活性化を図ります。

また、都市構造の方向性の中で、都市と自然が調和した本市の特徴を生かし、市民と行政などが共に地域の魅力を高めながら、持続可能な都市づくりを進めていくための方向性を次のとおり示しています。

中心市街地では、北彩都あさひかわと駅南北との機能連携や回遊性の向上などにより賑わいを創出するとともに、各地域が持つ個性を生かした活動の促進や市内外の効率的な交通ネットワークの充実などに取り組み、まち全体の魅力と利便性の向上を図ります。

### 旭川市都市計画マスタープランとの整合

平成29年2月に改定された「旭川市都市計画マスタープラン<sup>※19</sup>」では、都市整備の目標を

※19 約20年後を見据えた都市計画に関する基本的な方針。「持続可能で安心快適なまちづくり」を目標に掲げ、土地利用・都市交通整備・都市環境整備・都市防災の観点から、都市整備の基本方針や施策の方向性を定めています。(平成29年改定)

「持続可能で安心快適なまちづくり」とし、将来を見据えた都市機能を維持しつつ、誰もが安心して快適な生活環境の形成を目指すこととしています。将来の都市構造の骨格的な土地利用区分の中で、中心市街地について次のように示しています。

北彩都あさひかわ地区、買物公園、銀座通周辺地区、神楽地区の一部を含む都心環状道路の内側に、北北海道の広域拠点にふさわしい行政、商業、医療、福祉、文化、業務などの拠点的な都市機能を集積します。

地域別構想では、中央地域の地域づくりの目標の中で次のように示しています。

#### **都市機能の充実と新たな機能の導入による中心市街地づくり**

JR 旭川駅、買物公園など旭川のシンボリックな空間や中枢的な機能の集積を生かし、既存の都市機能の充実と新たな機能を導入しながら、これらが連携した、旭川の顔となる中心市街地づくりを進めます。

また、中央地域の地域づくりの基本方針の中で次のように示しています。

#### **土地利用の方針**

中心市街地における低・未利用地を有効活用しながら、行政、商業のみならず、医療、福祉、文化、業務や居住など北北海道の拠点都市にふさわしい広域的で高次の都市機能の集積を誘導し、旭川の新たな魅力となる都市空間を創出します。

買物公園や銀座通など中心商店街地区における市街地や店舗の再整備、低・未利用地の有効活用を進めるとともに、商業、サービス、娯楽、レクリエーションなどの機能強化や、回遊性の向上、各種イベントの実施など、市民をはじめ観光客が集うにぎやかな中心市街地を創出します。

土地の高度利用に合わせた良好な住環境を創出し、まちなか居住を促進することで、中心市街地のにぎわいを高めます。

#### **都市交通整備の方針**

JR 旭川駅付近における鉄道やバス、自動車、自転車による交通結節機能を強化し、交通の利便性向上に取り組みます。

### 都市環境整備の方針

北彩都あさひかわ地区は、忠別川の豊かな自然環境と調和した親水性の高い空間として維持管理し、都心のオアシスとして市民に親しまれる交流空間を創出します。

総合公園である常磐公園では、利便性や快適性を高めるための取組を進めます。

地域になじみのある樹種の植栽により、買物公園や銀座通などにつながる並木道のネットワーク化を進めます。

北彩都あさひかわ地区には、忠別川の豊かな自然環境と周辺の緑地が連携した都心部にふさわしいガーデンの環境整備を進めます。

旭川のシンボルである買物公園周辺には、旭川の特徴を表現する空間として、建築物や屋外広告物などのデザインのルールに基づき、にぎわいの感じられる商業地景観の形成を誘導します。

北彩都あさひかわ地区は、地区計画や景観計画重点区域の指定により、建築物や植栽、屋外広告物などに関する方針に基づき、水と緑が調和した都心景観の形成を誘導します。

南地域の地域づくりの目標では、次のとおり示しています。

### 都市機能の導入と中央地域との連携強化による中心市街地づくり

全市的な文化施設などの都市機能の充実に取り組み、中央地域と合わせて旭川の都市的な魅力を高めるとともに、中央地域と連携した中心市街地づくりを進めます。

また、南地域の地域づくりの基本方針の中で次のとおり示しています。

### 土地利用の方針

大雪クリスタルホールや大雪アリーナなど全市的な文化施設が立地する地区では、中央地域につながる中心市街地として、都市機能の充実により、旭川の新たな魅力となる都市空間を創出します。また、まちなか居住を促進し、中心市街地のにぎわいを高めるため、土地の高度利用に合わせた良好な住環境を創出します。

## 立地適正化計画及び地域公共交通網形成計画との整合

立地適正化計画<sup>※20</sup>は、都市計画マスタープランの一部とみなされます。中心市街地活性

※20 都市再生特別措置法に基づき、都市計画法を中心とした従来の土地利用の計画に加えて、居住機能や都市機能などの誘導により、コンパクトシティ形成に向けた取組を推進するために策定する計画です。



化を目的とする本計画は、都市計画マスタープランと整合するため、立地適正化計画についても整合を図ります。また、地域公共交通網形成計画<sup>※21</sup>についても、中心市街地は、重要な交通結節点として整合を図ります。

---

※21 地域公共交通の活性化及び再生に関する法律（平成19年法律第41号）に基づき、地域にとって望ましい公共交通網の姿を明らかにするマスタープラン（ビジョン+事業体系を記載するもの）としての役割を果たす計画。国が定める基本方針に基づき、地方公共団体が交通事業者等との協議を行い、まちづくりと連携し、かつ面的な公共交通ネットワークを再構築するために策定します。

## 第5章 計画の策定及び改定経緯

### 第1項 策定経緯

#### (1) 旭川市中心市街地活性化協議会企画推進分科会におけるエリアイメージの懇談

中心市街地内にこれまで整備されてきた基盤等を有効活用し、市民が主体的に中心市街地活性化に資する取組を推進するため、中心市街地で活性化の取組を企画・推進する担い手により構成する旭川市中心市街地活性化協議会企画推進分科会において、平成29年6月から7月にかけて、エリアイメージに関する懇談を実施しました。

#### 旭川市中心市街地活性化協議会 企画推進分科会 メンバー（平成29年6月時点）

（所属等）	（氏名）
中央市民委員会	佐々木 裕一郎
大成市民委員会	大蔵 謙造
旭川平和通商店街振興組合	加藤 健太
緑橋ビル商店街振興組合 副理事長	三輪 由里子
旭川銀座商店街振興組合	野々村 雅人
三和・緑道商店会	齊藤 琴乃
ロータリー商店会 事務局長	樋口 一枝
一般社団法人旭川青年会議所 理事長	海老子川 雄介
一般社団法人旭川観光コンベンション協会	有馬 準
旭川商工会議所 産業支援部 経営支援課（事務局）	中田 崇太
旭川市 総合政策部 政策調整課	狩野 大助
旭川市 地域振興部 地域振興課（事務局）	渡部 成人 小原 弘慎
旭川市 経済観光部 経済交流課	坂本 竜太
旭川市 建築部 建築総務課	長井 真志
旭川市 土木部 土木総務課 計画係	秋保 秀二郎
旭川市 社会教育部 社会教育課	奥山 祐美子



## (2) 中心市街地活性化基本計画策定庁内検討会議

中心市街地活性化に係る計画を策定するため、旭川市庁議規則（昭和50年旭川市規則第54号）第5条第1項に規定する部会として、中心市街地活性化基本計画策定庁内検討会議を平成29年5月26日に設置し、検討を進めました。構成は、副市長を座長とし、総合政策部長、地域振興部長、経済観光部長、建築部長、土木部長、社会教育部長を委員としています。

## (3) 旭川市中心市街地活性化協議会からの意見書

平成29年11月13日に旭川市中心市街地活性化協議会会長及び企画推進分科会委員が来庁し、市長に対し中心市街地活性化に関する法律第15条第9項に基づく意見書を提出しました。



平成29年11月13日

旭川市長 西川 将人 様

旭川市中心市街地活性化協議会  
会長 新谷 龍一郎



### 旭川市中心市街地活性化基本計画（案）に対する意見書の提出

中心市街地の活性化に関する法律第15条第9項の規定に基づき、旭川市中心市街地活性化基本計画（案）に対する意見書を提出します。

#### 記

#### 旭川市中心市街地活性化基本計画（案）に対する意見書

旭川市の中心市街地は、商業、業務、芸術、文化、交通結節、行政などの都市機能が集積するまちの中心として重要な役割を担い、長年にわたり本市の発展を支えてきました。

しかしながら、郊外での居住や大型集客施設の展開などが進み、買物、外出などの目的地の選択肢が増加するにつれて、中心市街地の賑わいが失われていきました。

このような状況に対し、旭川市において旭川市中心市街地活性化基本計画を策定し、平成12年以降、2期17年間にわたり、各種事業を実施し、活性化に必要な各種基盤を整備してきました。

この結果、買物公園、銀座仲見世通、旭川駅前広場などはイベントを開催しやすい空間として整備され、北彩都あさひかわ地区、常磐公園周辺、7条緑道などでは、市民の憩いの空間が創出されました。また、各種イベントには、市内外から多くの来場者があり、賑わいが創出されています。

他方で、イベント開催期間以外の日常的な賑わいの面で課題が感じられます。また、平成28年9月末には、西武旭川店が閉店し、その跡地活用も決定していないなど、新たな課題も生じています。

これまでの背景・課題などを踏まえ、今般、新たな旭川市中心市街地活性化基本計画（案）が提案されましたが、本計画の推進により、中心市街地の活性化が図られ、市全域のみならず道北地域に効果が波及することを期待しております。

本協議会では、旭川市中心市街地活性化基本計画（案）に意見提出を行うため、中心市街地活性化を本市全体の重要課題として捉え、次世代に誇りをもって引き継げるまちづくりを目指し協議を重ねてきました。

その結果としての意見を以下のとおり提出いたします。

#### 1 中心市街地活性化の目標及び推進指針について

まちなかに来る人を増やす、まちなかの滞在時間を延ばす、まちなかに住む人を増やすという3つの目標に対する動機付けを通じて活性化を目指すことは妥当であります。指標についても、各種データを収集・分析し設定されたものであり、活性化の状況を客観的に把握する上で適切であると考えております。また、計画の推進に当たり、多様な主体が自ら考え行動するという推進指針についても妥当であります。

#### 2 中心市街地のエリア設定について

歴史的に商業及び業務機能の中心的な区域内において、市民自らの活性化につながる自主的な取組が見られる3エリアを当初のエリアとして設定することは妥当であります。当初はエリアとして設定していない箇所についても、これまで整備・蓄積されてきた基盤を有効活用すると

ともに新たな取組が芽生えてきた箇所については、エリアとして設定し、連携・協働により効果的に取組を推進するよう要望します。

なお、平和通買物公園、銀座仲見世通及び旭川駅前広場は、市民の要望により各種イベントを開催しやすい空間として整備されましたので、日常の賑わいにつなげる視点をもって更なるイベント活用を行うよう要望します。

### 3 中心市街地活性化の推進体制について

本協議会において、関係団体間の情報共有を行い、必要な意思決定を行います。また、本協議会の企画推進分科会委員が中心となって、事業の提案及び実施を行います。この際に、各エリア内の市民、各種団体等、中心市街地の活性化のために多様な主体の連携・協働により取組を進めてまいります。

### 4 その他

本協議会として、上記のとおり意見を提出しますが、旭川市中心市街地活性化基本計画の実施に当たっては、計画内容について広く市民に周知し、市民の意見を取り入れながら、また、関係機関・団体が一丸となって、計画の目標達成に資する取組を推進することを要望いたします。

本協議会は、旭川市中心市街地活性化基本計画を推進するため、必要に応じて調査や協議等を行い、関係機関・団体との連携を密にしながら中心市街地の活性化に努めてまいります。

以上

(4) 主な策定経過

開催日	会議等	内容
平成29年5月26日	5月定例庁議	中心市街地活性化基本計画策定庁内検討会議（以下、「庁内検討会議」という。）設置
平成29年5月26日	中心市街地活性化協議会	次期計画策定及び手順について報告，企画推進分科会設置
平成29年6月6日	第1回庁内検討会議	課題整理，計画骨子案・組織検討
平成29年6月19日	第1回企画推進分科会	エリアイメージに関する懇談①
平成29年7月4日	第2回企画推進分科会	エリアイメージに関する懇談②
平成29年7月5日	第2回庁内検討会議	懇談会報告，修正骨子案・組織・指標検討
平成29年7月12日	第3回企画推進分科会	エリアイメージに関する懇談③
平成29年7月24日	第3回庁内検討会議	骨子案了承，指標検討，計画素案提示
平成29年8月8日～16日	第4回庁内検討会議（回議）	計画素案了承，意見提出手続・今後のスケジュール報告
平成29年8月22日～9月22日	計画素案の意見提出手続（パブリックコメント）	14人から29件の意見提出
平成29年8月25日	8月定例庁議	計画策定状況報告
平成29年10月13日～19日	第5回庁内検討会議（書面会議）	意見提出手続結果報告，計画案了承
平成29年10月26日	10月定例庁議	意見提出手続結果報告，計画案決定
平成29年11月13日	中心市街地活性化協議会から意見提出	中心市街地の活性化に関する法律第15条第9項に基づく意見書提出
平成29年11月17日	第6回庁内検討会議	旭川市中心市街地活性化基本計画了承
平成29年12月1日	12月定例庁議	旭川市中心市街地活性化基本計画決定

## 第2項 改定経緯

### (1) 中心市街地活性化基本計画の見直しに向けた市民アンケート

本計画の見直しに当たり、今後の中心市街地における賑わいづくりの参考とするため、中心市街地に対する意識や意見等について、無作為抽出した市民2,000人のほか、インターネット等を活用してアンケート調査を行いました。

旭川市中心市街地活性化基本計画の見直しに向けた市民アンケート

アンケート調査のお願い

日頃より、市政に御理解と御協力をいただき、誠にありがとうございます。  
本市では、旭川市中心市街地活性化基本計画（平成29年度～令和9年度）のもと、中心市街地の魅力向上のために様々な取組を進めていますが、「旭川の顔」である買物公園の誕生から今年で50年を迎え、今後にも中心市街地の賑わいづくりを進めていきたいと考えています。  
このアンケートは、中心市街地に対する皆様のお意見をいただき、基本計画の見直しと今後の賑わいづくりの参考にするため、18歳以上の市民2,000人を無作為に抽出し、お送りしています。  
御多用中とは存じますが、調査の趣旨を御理解いただき、御協力くださるようお願い申し上げます。

令和4（2022）年8月  
旭川市長 今津 真 介

回答に当たってのお願い

- アンケートは6ページあります。
- 本人（封筒の宛名の方）が回答してください。
- 調査票にも返信用封筒にも、**名前や住所を記入する必要はありません。**
- 除封ごとの説明にしたがって、あてはまる□を付けてください。
- ( ) の中には具体的な内容を記入してください。
- 記入した調査票は、返封の返信用封筒に入れ、**9月16日（金）までに返送してください。**返信用封筒に必ずお名前を記入してください。
- 返送期限を本調査以外の目的に使用することはありません。
- 不明な点などはお問い合わせください。
- インターネットからも回答できます。**
- インターネットで回答する場合は、調査票の返送は不要です。こちらのQRコードから回答してください。

【問合せ先】 旭川市地域振興部地域振興課  
旭川市名寄通10丁目 第3庁舎3階  
電話 (0166) 25-5316  
FAX (0166) 27-3466  
電子メール chikishinko@city.asahikawa.lg.jp

※このアンケートでは、本市の「まちなか」と「買物公園」に対する考えや御意見を伺います。  
※このアンケートでの「まちなか」とは、旭川市中心市街地活性化基本計画の計画区域である下記の範囲をいいます。

＜ 調 査 票 ＞

問1 あなたの年齢と職業、住んでいる地域について教えてください。

【年 齢】  
□10代 □20代 □30代 □40代 □50代 □60代 □70代～

【職 業】  
□学生 □アルバイト・パート □フリーランス・自由業  
□自営業・個人事業 □会社員・公務員 □無職  
□その他 ( )

【住んでいる地域】  
□中央・新旭川 □釧路 □東光 □北条 □末広  
□春光 □香光台・霞の森 □神居 □江丹別 □永山  
□東旭川 □神楽 □緑が丘 □西神楽 □東風橋

問2 まちなかへ行く頻度はどのくらいですか？  
□ほぼ毎日 □週2～3回 □週1回  
□月2～3回 □月1回 □2～3か月に1回  
□年1～2回 □ほとんど行かない

問3 まちなかへ行ったときの滞在時間はどのくらいですか？  
□30分以内 □1時間以内 □1～3時間程度 □4時間以上

問4 まちなかへ行くときは主に誰と一緒にいきますか？  
□1人 □家族 □友人・知人 □恋人・パートナー □仕事関係

問5 まちなかへ行く理由は何ですか？また目的とする施設はどこですか？（複数回答可）

【理由】  
□買物 □飲食 □娯楽 □仕事・学業  
□送迎 □理美容 □美容 □映画  
□金銭相談 □イベント等参加・観覧 □買い手  
□住んでいる □散歩・ジョギング □乗り継ぎ  
□その他 ( )

【施設】  
施設名など ( )  
※記入例：市役所、JR旭川駅、フィール旭川、旭川フードテラス、三善館など

問6 まちなかでの買物や飲食、娯楽などでいくらくらい使いますか？  
□1千円未満 □1～3千円 □3～5千円 □5千円～1万円  
□1～3万円 □3～5万円 □5万円以上

問7 まちなかに対する満足度について教えてください。

□満足 □やや満足 □普通 □やや不満 □不満

問8 問7で回答したことについて、なぜそう思いますか？（複数回答可）

【満足」「やや満足」「普通」と回答した方】  
□買物や飲食ができる店舗・施設があるから □図書館など社会教育施設があるから  
□ホールや美術館など文化施設があるから □病院や福祉施設があるから  
□映画館やカラオケなどの娯楽施設があるから □休憩できる場所やベンチなどがあるから  
□散歩やジョギングなどの運動ができるから □公園や河川空間など緑が豊かなから  
□子供が遊べる・楽しめる場所があるから □若者や市民が活動できる場所があるから  
□定期的にイベントがあるから □まちの活気や賑わいが感じられるから  
□駐車場が利用しやすいから □公共交通機関が充実しているから  
□道路が通行しやすいから □その他 ( )

【やや不満」「不満」と回答した方】  
□買物・飲食など魅力ある店舗が少ないから □図書館など社会教育施設が少ないから  
□ホールなど文化施設が充実していないから □病院や福祉施設が充実していないから  
□映画館などの娯楽施設が少ないから □休憩できる場所やベンチが少ないから  
□運動やスポーツができる場所が少ないから □公園や河川空間など緑が少ないから  
□子供が遊べる・楽しめる場所が少ないから □若者や市民が活動できる場所が少ないから  
□魅力あるイベントが少ないから □まちの活気や賑わいが感じられないから  
□駐車場が利用しにくいから □公共交通機関が充実していないから  
□イベント開催などで通行しにくいから □その他 ( )

問9 買物公園は歩行者専用道路（歩行者天国）になって今年で50年を迎えました。買物公園は賑わっていると思いますか？  
□思う □少し思う □あまり思わない □思わない □わからない

問10 買物公園の賑わいのために必要なことは何だと思いますか？ 賑わいのために必要だと思う施設・場所、機能・使い方について教えてください。（複数回答可）

【施設・場所】  
□飲食店 □飲食以外の小売店 □全面展開している店舗  
□旭川を中心とした地元の店舗 □パーテ、スーパーマーケット  
□地場産品を扱う店舗・場所 □映画館などの娯楽施設  
□観光施設や宿泊施設 □市の窓口などの公共施設  
□図書館などの社会教育施設 □ホール、チャラーなどの文化施設  
□大学や専門学校 □会議室やコワーキングスペース\*  
□マンションなどの居住施設  
□スケートボードなどの運動やスポーツができる場所  
□子供が遊べる施設・場所 □誕生や水遊びができる場所  
□ベンチやテラスなどの休める場所 □自転車や歩行者の駐輪場  
□駐車場（観光バスの駐車場を含む） □自転車や歩行者の駐輪場  
□その他 ( )

(問10のつづき)

**【機能・使いみち】**

大規模なイベントの開催       日常的なイベントの開催  
 店舗やイベントの情報の充実       出店しやすい制度の充実  
 4条街・北など地区の特色化(買物エリアなど)       飲食エリアなど  
 W1～F1区域の充実       歩行者専用道路(歩行者天国)の維持  
 自転車通行できること       自動車通行できること  
 トランジットモール化       電動キックボード\*等が通行できること  
 アークードやキャノピーの設置  
 その他( )

\*eコマーススペース、作業場所や会議室など共用して仕事をすることを。  
 ※4条街・北、4条街を境に旭川駅方面が南側、7条街方面が北側。  
 ※トランジットモール：歩行者だけでなく公共交通機関が優先的に通行できる歩車共有道路。  
 ※電動キックボード：キックボードに電動式のモーターを取り付けて走行する乗り物。現在は電動機付自転車に該当するが、道路交通法の改正により、今後2年以内に運転免許やヘルメットが不要な「特定小型電動機付自転車」に該当となる(年齢制限は16歳以上)。

**問11 問10の【施設・運用】について、1か所に集約された方が便利だと思うものはありますか？**  
 ある       ない       わからない

**問12 問11で「ある」と回答した方に伺います。集約された方が便利だと思うものは何ですか？(複数回答可)**

飲食店       飲食以外の小売店       全国展開している店舗  
 旭川を中心とした地元の店舗       デパート、スーパーマーケット  
 地産産品を取り扱う店舗・場所       映画館などの娯楽施設  
 観光施設や宿泊施設       市の窓口などの公共施設  
 図書館などの社会教育施設       ホール、ギャラリーなどの文化施設  
 大学や専門学校       会議室やワークスペース\*  
 ワンマンなどの居住施設  
 スケートボードなどの運動やスポーツができる場所  
 子供が遊べる施設・場所       子育て支援ができる場所  
 ペンチやテラスなどの休める場所       自転車や自転車を駐輪する場所  
 駐車場(観光バスの駐車場を含む)  
 その他( )

**問13 電動キックボードなどのモビリティ\*や自転車(以下「モビリティ等」といいます)が、買物公園内を通行できたら良いと思いますか？**

思う       少し思う       あまり思わない       思わない       わからない

\*モビリティ：電気で駆動する乗り物の総称。電動カートや電動バス(自動運転のものを含む)、電動キックボードなどが含まれる。

**問14 電動キックボードなどのモビリティや自転車が、買物公園内を通行できるとした場合のメリット(長所や利点)やデメリット(短所や難点)は得だと思えますか？(複数回答可)**

**【メリット】**

買物公園やまちなかに行きやすくなる  
 買物公園での移動が楽になる  
 目的の場所に早く行くことができる  
 市民や観光客がモビリティ等を利用して賑わいにつながる  
 イベント開催等のほか、一般の道路のように通行することで買物公園の利用方法が広がる  
 モビリティ等を利用することで複数の場所に行きやすくなる  
 モビリティ等と歩行者が共存することにより、買物公園に新たな風情が生まれる  
 新たな数値として、買物公園やまちなかの活性化・魅力向上のきっかけになる  
 特になし  
 その他( )

**【デメリット】**

交通量が増えるので、買物公園やまちなかに行きにくくなる  
 歩行者とモビリティ等の接触の危険が高まり、歩行者が歩きにくくなる  
 目的の場所以外は立ち寄りず、素通りすることになる  
 市民や観光客はモビリティ等をあまり利用しないと思うので、賑わいにつながらない  
 通行を規制しにくくなり、イベントが開催しづらくなる  
 モビリティ等の通行場所を設けるとラッシュやベンチなど休憩スペースが狭くなる  
 自転車や歩行者の混雑が避けられず、買物公園の収容能力が低下する  
 これまでの歩行者専用道路の歩みを変えてしまい、買物公園やまちなかの活性化・魅力向上とはならない  
 特になし  
 その他( )

**【その他意見】**  
 メリットやデメリットのほかあなたが見えていること、感じていることを教えてください。(自由記述)

**問15 自転車が、買物公園内を通行できたら良いと思えますか？ それぞれの場合について教えてください。**

**【場所や時間などを限らない全般的な通行】**

思う       少し思う       あまり思わない       思わない       わからない

**【4条街・北などの場所を限定した通行】**

思う       少し思う       あまり思わない       思わない       わからない

**【日中・夜間などの時間を限定した通行】**

思う       少し思う       あまり思わない       思わない       わからない

**【平日・週末などの曜日を限定した通行】**

思う       少し思う       あまり思わない       思わない       わからない

**問16 これまでのイベント(食べ歩きフェスタ)以外で、まちなかに開催してほしい、参加してみたい、見てみたいと思うものはありますか？**

ある       ない       わからない

**問17 問16で「ある」と回答した方に伺います。どのような分野のイベントですか？(複数回答可)**

スポーツ       音楽       芸術  
 ものづくり       社会課題解決(SDGsなど)       教育・文化  
 飲食       物販・特産品紹介       アウトドア・自然体験  
 その他( )

**問18 屋外でのライブイベントやダンスイベントがあったら良いと思えますか？**

思う       少し思う       あまり思わない       思わない       わからない

**問19 屋外でのライブイベントやダンスイベントがあった場合のメリット(長所や利点)やデメリット(短所や難点)は得だと思えますか？(複数回答可)**

**【メリット】**

人が集まって賑わいにつながる  
 まちに対する市民のワクワク感が高まる  
 友人や家族など、みんなで一緒に楽しめる  
 アーティストや各人に出会える  
 屋外の開放感があり、気持ちがいい  
 イベントの開催が地域経済のためになる  
 特になし  
 その他( )

**【デメリット】**

人が集まると密になって感染リスクが高まる  
 迷惑の範囲の盛り上がりで、まちなかの静穏性にはつながらない  
 音楽やダンスに興味・関心がある一部の人が楽しめない  
 イベントの内容や出演者によって集客や経済効果に差が出る  
 開催が天候に左右される  
 ごみや騒音などにより、生活に支障が出る  
 特になし  
 その他( )

**【その他意見】**  
 メリットやデメリットのほかあなたが見えていること、感じていることを教えてください。(自由記述)

**問20 まちなかへ行くときの主な交通手段は得ですか？買と後の場合で教えてください。**

**【買時】**

JR       バス       タクシー       車       自転車       徒歩

**【登時】**

JR       バス       タクシー       車       自転車       徒歩

**問21 まちなかへ行くときの公共交通機関は便利ですか？**

便利       やや便利       普通       やや不便       不便       使っていない

**問22 まちなかを移動する\*場合の主な交通手段は得ですか？**

徒歩       自転車       タクシー       バス       車  
 その他( )

\*「まちなかを移動する」とは、まちなかに来た後にまちなかの範囲の中で移動することをいいます。

例1: 旭川駅 → バス → 天宮アリスナルビル  
 例2: 文化広場 → タクシー → イオン旭川駅前店  
\*この移動手段を教えてください。

**問23 まちなかを移動・回遊しやすくするために何が必要だと思えますか？(複数回答可)**

歩道や歩行空間の整備・拡充  
 自転車通行帯の整備、自転車が通行できる場所の拡充  
 自転車のレンタサイクル、シェアリングサービス\*の活用  
 小径の電動バスなどのまちを縫いながらゆっくり移動できるモビリティの導入  
 自転車や電動キックボードなどの主に1人で移動できるモビリティが通行できる場所の拡充  
 電動キックボードなどのレンタル、シェアリングサービスの活用  
 わかりやすい道路標識や一連済など公共交通機関の利便性向上  
 買物公園内を行き来するモビリティの運行  
 駐車場の充実       駐車料金の割引・無料化       一方通行の解消  
 その他( )

\*シェアリングサービス：自転車又は自転車以外の乗り物をもつ人と共有して利用する仕組み。

**問24 今後、買物公園をはじめとしたまちなかが、どのようにしたら楽しい、ワクワクする居場所になると思えますか？ あなたの意見を教えてください。**

アンケートは以上です。御協力ありがとうございました。



## (2) 旭川市中心市街地活性化協議会企画推進分科会における意見聴取

本計画の見直しに当たり、総合指標及び個別指標の令和4年度目標値に対する達成状況をフォローアップし、旭川市中心市街地活性化協議会企画推進分科会において、その達成状況を踏まえた現状の課題や今後の取組などの意見交換を実施しました。

### 旭川市中心市街地活性化協議会 企画推進分科会 メンバー（令和4年4月時点）

(所属等)	(氏名)
中央市民委員会	伊藤 喜彦
大成市民委員会	大蔵 謙造
緑橋ビル商店街振興組合	三輪 由里子 赤松 昌輝
旭川銀座商店街振興組合	野々村 雅人 堀内 健一 谷越 亜紀
三和・緑道商店会	齊藤 琴乃 蜂須賀 咲来 菅原 謙
ロータリー商店会 会長	海老子川 雄介
一般社団法人旭川観光コンベンション協会	有馬 準
旭川商工会議所 産業支援部 経営支援課（事務局）	中田 崇太
旭川市 総合政策部 政策調整課	秋保 秀二郎
旭川市 地域振興部 地域振興課（事務局）	南條 匡俊 中村 裕子 新妻 春香
旭川市 経済部 経済交流課	安江 孝明
旭川市 建築部 建築指導課	浦島 弘貴
旭川市 土木部 公園みどり課	加藤 宏明
旭川市 社会教育部 文化振興課	山崎 拓哉

(3) 主な改定経過

開催日	取組等	内容
令和4年5月19日	第1回企画推進分科会	本計画見直しに係る今後の取組説明
令和4年6月	第1回中心市街地活性化協議会	同上
令和4年8月8日～ 9月16日	市民等へアンケート調査	中心市街地への意識・意見等把握
令和4年8月30日～ 11月1日	関係団体へのヒアリング・意見交換	中心市街地で活動する各団体の意見等把握
令和4年10月10日	あさひかわの未来を創る！まちなか∞フォーラム	中心市街地をはじめ、まちづくりに関する講演・パネルディスカッション開催
令和4年10月27日	第2回企画推進分科会	本計画のフォローアップ報告案を基に意見聴取・意見交換
令和4年12月1日	市民等へのアンケート結果公表	市ホームページ等を通じて調査結果を公表
令和4年12月1日	フォローアップ結果公表	本計画の総合指標・個別指標の進捗状況の報告
令和4年12月19日～ 令和5年1月24日	改定計画素案の意見提出 手続	
令和5年2月24日～ 3月15日	中心市街地活性化協議会	中心市街地活性化協議会から計画（案）に対する意見聴取
令和5年3月31日	改定計画決定	中心市街地活性化基本計画改定版の決定

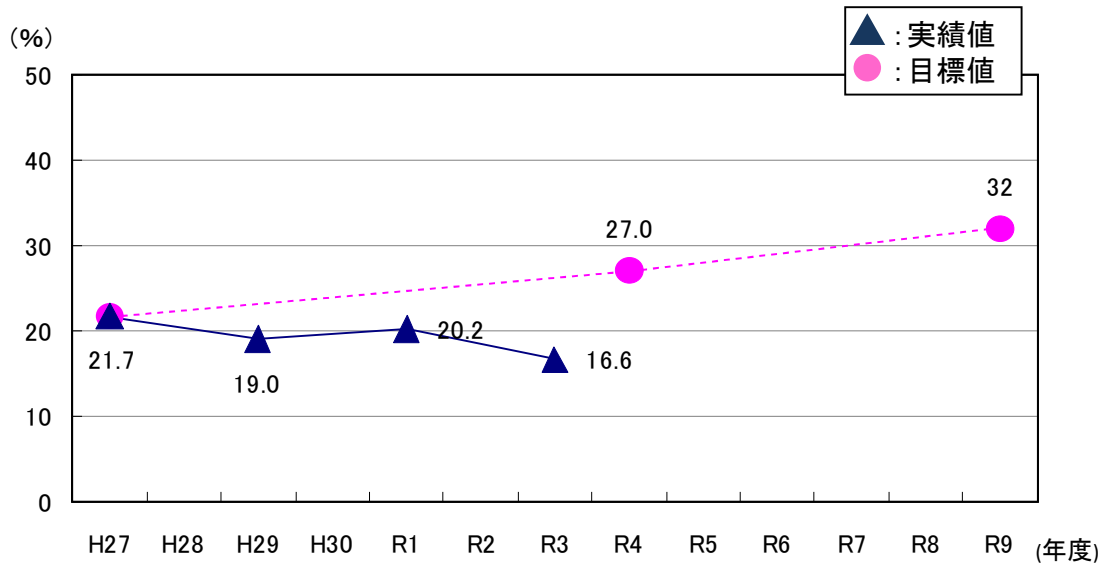
## 資 料 編

## 指標と目標値について

### ●総合指標

旭川市は活気と賑わいのあるまちだと思える市民の割合

令和9年度は、第8次旭川市総合計画と同じ目標値とします。また、令和4年度は、この目標値に向けた増加率により算出した目標値としています。

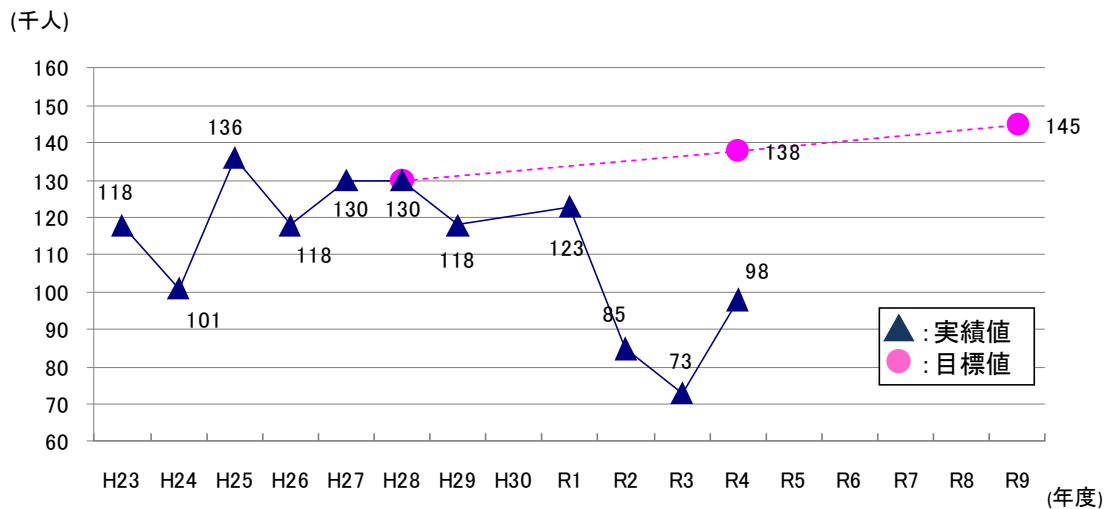


資料：旭川市総合政策部（旭川市民アンケート調査）

### ●個別指標 「まちなかに来る」

- ・中心部の歩行者数

令和9年度は、第8次旭川市総合計画と同じ目標値とします。また、令和4年度は、この目標値に向けた増加率により算出した目標値としています。



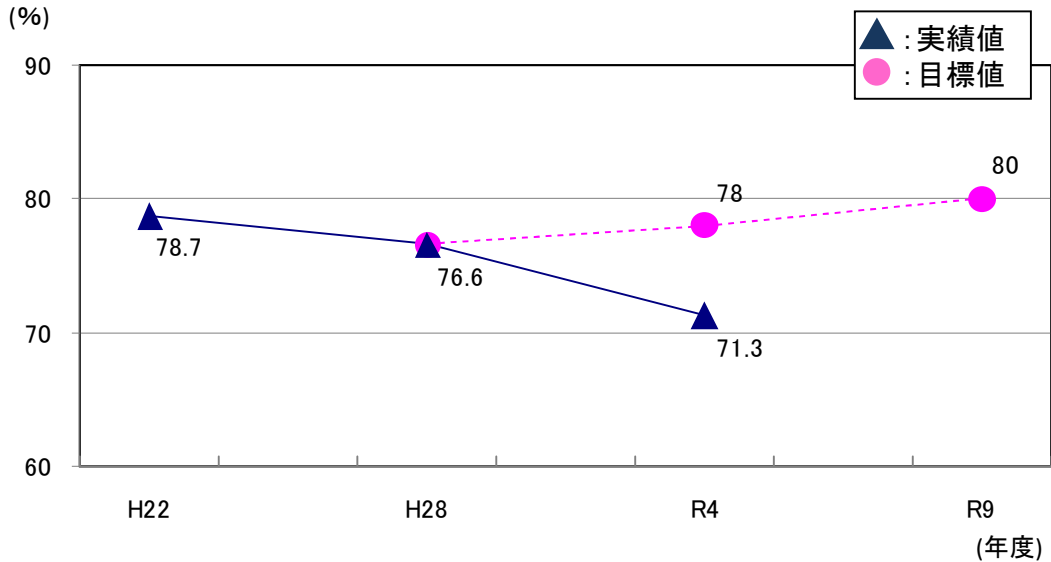
資料：旭川市地域振興部

※ H26年度までは11地点、H27年度以降は12地点の合計値

●個別指標 「まちなかの滞在時間を延ばす」

- ・ 中心市街地の滞在時間

本計画策定時において、市民の7割以上が中心部の滞在時間が1時間以上と回答しており、令和9年度はその割合が80%に増加することを目標値とします。また、令和4年度は、この目標値に向けた増加率により算出した目標値としています。



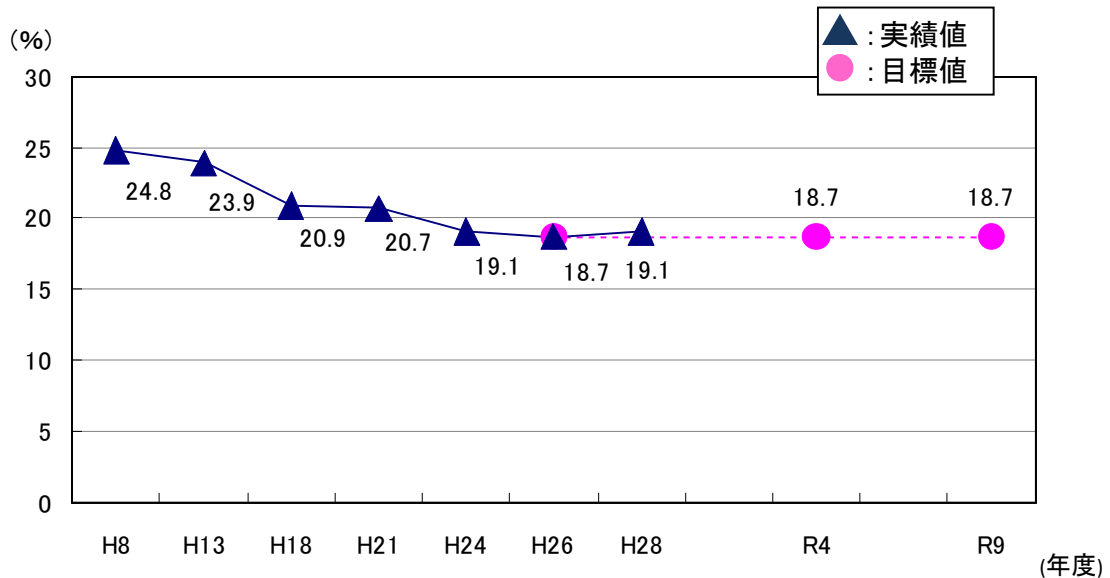
資料：旭川市地域振興部

※ 滞在時間が1時間以上の人割合（アンケート調査結果）

●個別指標 「まちなかに来る」、「まちなかの滞在時間を延ばす」

- ・ 従業者数（中央地区・大成地区）シェア

従業者数の中心部シェアは減少傾向にあるので、減少傾向に歯止めをかけ、現状を維持する目標値とします。

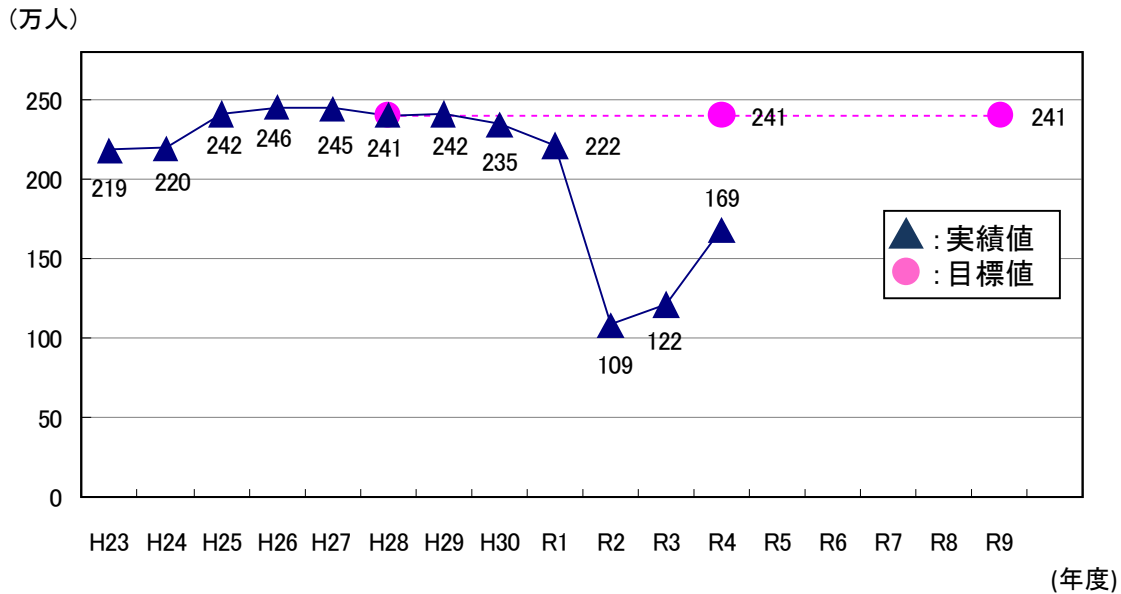


資料：旭川市総務部（事業所・企業統計調査及び経済センサス）

※ 全市に占める中央地区・大成地区の割合

・主要施設利用者数

主要施設利用者数は、平成26年度以降減少傾向にあり、特に令和2年度以降は新型コロナウイルス感染症の影響に伴い、大きく実績が減少していますが、減少傾向に歯止めをかけ、現状を維持する目標値とします。

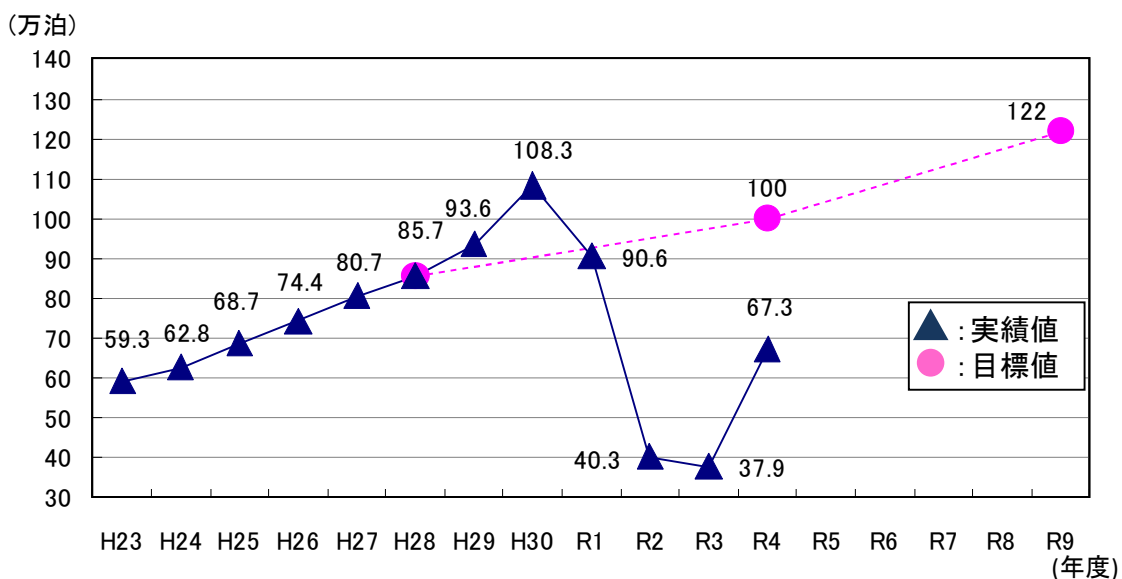


資料：市政のあらまし（施設編）及び旭川市各部資料を元に作成

※ もりもりパーク、彫刻美術館ステーションギャラリー、旭川市民文化会館、旭川市公会堂、旭川市常磐館、旭川市中央図書館、道立旭川美術館、旭川市科学館、旭川市市民活動交流センター、大雪アリーナ、大雪クリスタルホール、道の駅あさひかわ、旭川市博物館、神楽図書館、神楽公民館の15施設の利用者数の合計値

・観光客宿泊延数

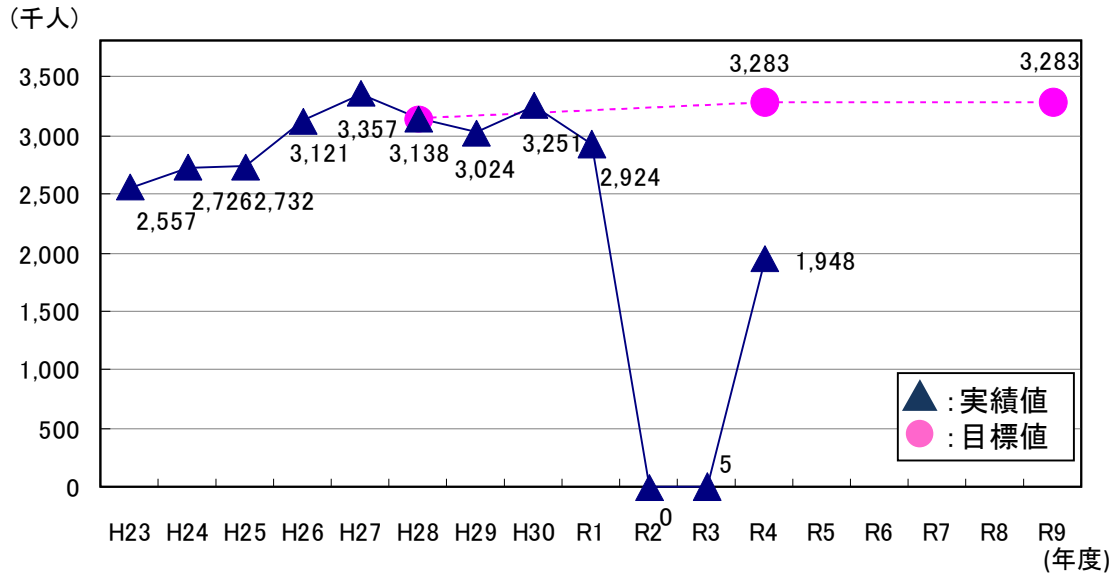
第8次旭川市総合計画では、令和元年12月の改定版において、平成30年度に令和元年度の目標値100万泊を達成したことから、令和5年度及び令和9年度の目標値を130万泊に上方修正しています。その後、新型コロナウイルス感染症の影響に伴い、大きく実績が減少したことから、本計画の令和9年度の目標値は、第8次旭川市総合計画と同じ122万泊を目標値とします。



資料：旭川市観光スポーツ交流部

・主要イベント動員数

主要イベント動員数は、平成27年度以降減少傾向にあり、特に令和2年度以降は新型コロナウイルス感染症の影響に伴い、大きく実績が減少していますが、減少傾向に歯止めをかけ、現状を維持する目標値とします。なお、平成28年度の実績値には北海道音楽大行進（平成28年度未実施）が含まれていないので、平成23年度～平成27年度の北海道音楽大行進の動員数の平均値を加算して目標値を設定します。



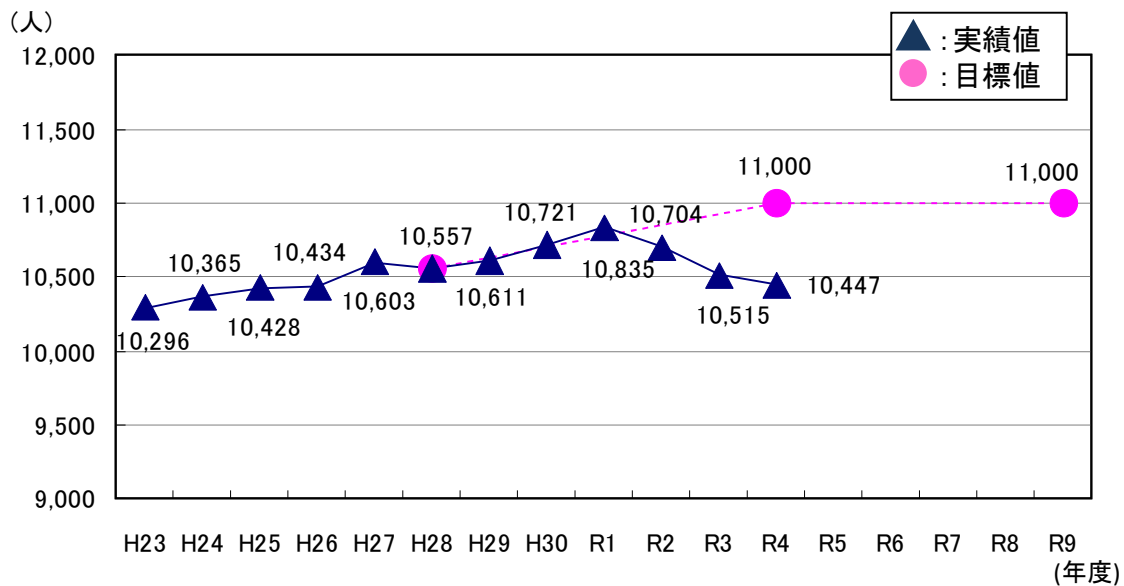
資料：旭川市各部資料を元に作成

※ 北海道音楽大行進，花フェスタ，北の恵み 食ベマルシェ，旭川夏まつり，旭川冬まつり，バーサーロ ペット・ジャパン（北彩都会場），冬のガーデンの動員数の合計値

●個別指標「まちなかに住む」

・中心部の居住人口

第8次旭川市総合計画と同じ目標値とします。

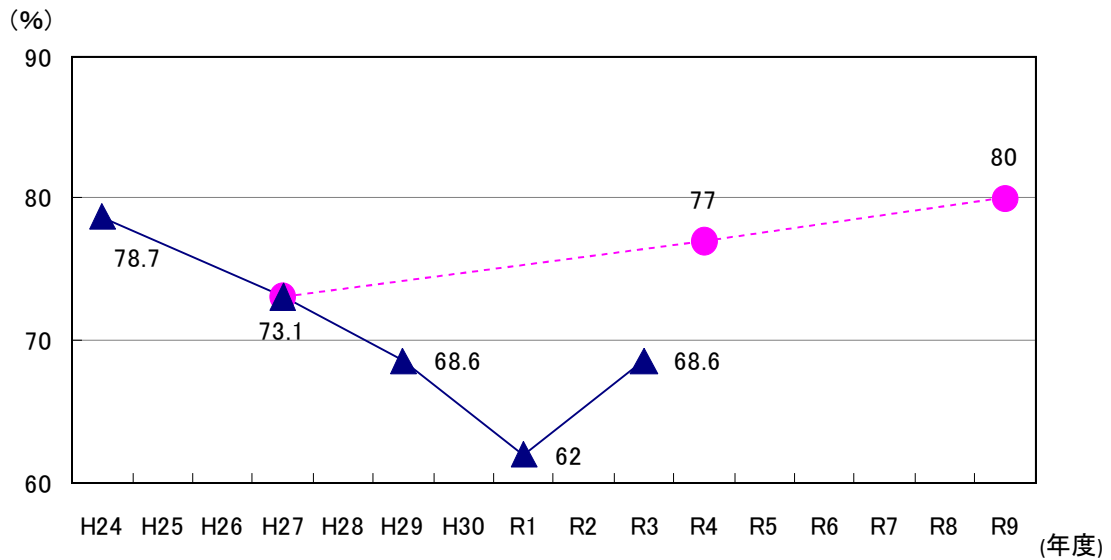


資料：旭川市総務部（住民基本台帳）

※ 中心市街地区と北彩都あさひかわ地区の合計人口（10月1日現在）

・暮らしやすさ（中央地区・新旭川地区）

本計画策定時において、市民の7割以上が中心部が暮らしやすいと回答しており、令和9年度はその割合が80%に増加することを目標値とします。また、令和4年度は、この目標値に向けた増加率により算出した目標値としています。



資料：旭川市総合政策部（旭川市民アンケート調査）