

# 第8次旭川市総合計画の要素

(基本目標と基本政策の内容)



## 基本目標 1 すくすくと子どもが育ち、誰もが健やかに暮らせるまちを目指します

### 基本政策 1 子育てに希望を持ち、子どもの成長を支える環境づくり

誰もが希望を持ち、安心して妊娠、出産、育児ができるよう、子育てと仕事の両立をはじめ、子どもの成長過程や家庭環境などに応じた支援に取り組みます。

また、子ども一人一人が家庭の中で愛情を受けながら健やかに育つことはもとより、社会全体で子どもの成長を支え、共に喜びを感じることでできる環境づくりを進めます。

#### 【目標像】

- 安心して子どもを生み、育てることができる環境が整い、子どもがすくすくと成長しています。
- 地域や社会全体で子育てを支える仕組みが構築され、子どもの成長を通じて温かな地域社会が形成されています。

#### 【現状と課題】

人口減少・少子高齢化、核家族化が進む中、地域とのつながりの希薄化、女性の社会進出などにより、子どもを生み育てる環境が変化しつつあります。

子育て中の保護者を対象としたアンケート調査（平成 25 年度）における、子育てに関する不安感は、改善傾向にあるものの、約 4 割の方が不安感を感じていると回答しています。

今後、少子高齢化・人口減少が更に進行することが見込まれることから、次代を担う子どもを安心して生み育てることのできる環境を早急に整えていくことが不可欠です。

このため、認可保育所や留守家庭児童会の待機児童の解消をはじめ、子育てに関する様々なニーズを捉えた効果的な施策の展開を図り、家庭のみならず、身近な地域や企業等が関わりながら、社会全体で子育てや子どもの成長を支えるための仕組みづくりが重要となっています。

### 施策 1 妊娠・子育てに関する支援の充実

妊娠・出産・育児に関する不安を和らげ、安心した暮らしが送れるように、妊産婦等が抱える課題や子どもの成長段階に応じた情報提供や相談支援体制の充実を図ります。

また、健診や健康相談など妊産婦や乳幼児の健康保持増進への支援をはじめ、医療機関と連携しながら、疾病の予防や早期発見、早期対応のための取組を推進します。

さらには、子どもが健やかに育つ家庭環境づくりのため、子育てに関わる経済的支援を進めます。

## **施策2 子育て環境の充実**

子ども自身の成長を促すとともに、保護者の子育てと仕事の両立を支えるため、保育所・認定こども園などの施設の充実や、保育士など子育てに関わる専門職の資質向上を促進し、家庭環境やニーズに応じた保育環境や教育環境の充実を図ります。

また、身近な場所で子どもの成長や子育てを支える環境を整備するため、地域における子育て支援の拠点づくりの推進や子育てに関わる地域活動の担い手の拡大を図ります。

さらに、男性の育児参加の促進や子育てに配慮した労働環境の整備など、社会全体で子育てを支える仕組みづくりを進めます。

## 基本目標 1 すくすくと子どもが育ち、誰もが健やかに暮らせるまちを目指します

### 基本政策 2 生涯を通じて健康に暮らせる保健・医療の推進

市民一人一人の「自分の健康は自分でつくる」という意識を高めながら、疾病予防を重視し、それぞれのライフステージに応じた主体的な健康づくりをはじめ、職場や地域ぐるみによる取組を推進します。

また、健康で安全・安心な暮らしを支えるため、衛生的な生活環境を維持するとともに、質の高い医療や救急医療の確保に取り組めます。

#### 【目標像】

- 健康に対する意識が高く、健診や健康相談等を通して主体的な健康づくりが実践されています。
- 医療が必要になった時には、身近なところで質の高い医療が受けられ、また救急時には、迅速かつ適切な医療が受けられる体制が整っています。

#### 【現状と課題】

日本人の死因の代表的な疾病である「がん」、「心疾患」、「脳血管疾患」をはじめとした生活習慣病は、人々の身体機能や生活の質を低下させるほか、寝たきりや認知症の要因とされており、その治療や介護が必要な人の増加は、社会全体に大きな負担をもたらしています。

こうした生活習慣病を予防するためには、妊産婦・乳幼児期から高年期まで、それぞれのライフステージに応じた健康づくりが重要です。

また、医療が必要な時には、かかりつけ医制度や高度医療など身近で質の高い医療が受けられるよう医療体制の維持をしていくことも必要です。一方、医師不足やコンビニ受診の増加などが課題となっており、救急医療体制の確保などいつでも安心して医療を受けられる環境を今後も維持していくためには、救急医療に対する市民の理解と協力が不可欠です。

さらに、安全で衛生的な生活環境の確保に努めることはもとより、世界的な感染症の流行などに対する危機管理体制の整備が必要です。

### 施策 1 市民の主体的な健康づくりと安心な医療の推進

市民の健康づくりへの意識向上を図り、子どもの頃からの食育や歯の健康づくり、健全な生活習慣の実践など、市民一人一人の主体的な健康づくりを推進し、身近な地域や職場など社会全体の取組として広げていきます。

また、特定健診やがん検診等の受診を促進するとともに、保健指導体制の充実を図り、健康寿命の延伸とQOL（生活の質）の向上を目指します。

さらに、市民の健康を守るため、安全で質の高い医療を提供することをはじめ、休日・夜間における救急医療体制の確保など安心して医療を受けられる環境づくりを進めます。

## **施策2 衛生環境の確保と感染症の予防**

公衆衛生の向上を図るため、基本的な知識の普及啓発をはじめ、室内空気中化学物質検査や地下水等の水質検査などを実施することにより、安全な生活環境を確保するとともに、食中毒の発生予防など食品の安全性や理美容等の衛生環境を確保します。

また、新型インフルエンザなどの感染症対策を推進するなど、健康危機管理体制等の維持に努めます。

さらに、動物愛護精神の向上等を図るため、適正・終生飼養の普及啓発や譲渡などの取組を推進します。

## 基本目標 1 すくすくと子どもが育ち、誰もが健やかに暮らせるまちを目指します

### 基本政策 3 互いに支え合う福祉の推進

高齢者や障害者などへの適切な福祉サービスの提供をはじめ、人と人との支え合いによるセーフティネットを構築し、自立を支援しながら、誰もが住み慣れた地域で安心と温もりを感じることができる福祉を推進します。

#### 【目標像】

- 住み慣れた地域で適切な福祉サービスの提供を受け、安心して自分らしい生活を送れる環境が整っています。
- 支援を必要とする人に対し、地域における支え合いなどのセーフティネットが構築されています。

#### 【現状と課題】

人口減少、少子高齢化が進む中、2025年には団塊の世代が75歳を迎えるなど、単身高齢者世帯や高齢者のみの世帯が今後ますます増加すると予想されます。また、地域コミュニティへの帰属意識の希薄化や住人同士の地域におけるつながりの脆弱性等から孤立死なども社会問題化しています。

こうした中で、増加傾向にある要介護認定高齢者や障害者、生活困窮者などに対して、これまで以上に適切な福祉サービスを提供しながら、社会保障制度を安定的に運用していくことが必要です。

そのためには、従来の公助による福祉サービスの提供だけでなく、地域の人材や多様な地域資源を活用しながら、住民が主体となって支え合う、互助・共助の仕組みの構築をはじめ、自立に向けた支援を行うとともに元気な高齢者を増やしていくことが重要となってきます。今後は「地域包括ケアシステム」の構築に向けて、誰もが住み慣れた地域で安心して、生きがいを持った生活を送ることができる環境づくりを進めていくことが求められます。

### 施策 1 適正な福祉サービスの提供

高齢者、障害者、生活困窮者等にとって必要な生活支援をはじめ、様々な福祉分野の情報を分かりやすく提供します。

また、地域包括支援センターや障害者総合相談支援センター、自立サポートセンターなどの相談機関が連携を深め、複合的な課題に対応できるよう、体制の充実を図ります。

さらに、高齢者、障害者、生活困窮者等の多様なニーズに応じた適切な福祉サービスを提供することにより、地域における自立支援を進めます。

## **施策2 互いに支え合う地域福祉の充実**

互助・共助の取組の重要な担い手となるボランティアをはじめ、豊かな知識と経験を持つ元気な高齢者など、地域において福祉に関わりを持つ多様な人材の育成や活用を進めます。

また、地域に点在する拠点施設をそれぞれの地域における交流の場として活用を図り、住民同士のつながりを深める取組を進めます。

さらに、誰もが生きがいを持ち、互いに支え合いながら、健やかに暮らすことができるよう、地域の人材や施設など様々な資源を組み合わせた地域福祉の仕組みを構築します。



## 基本目標2 たくましく未来を拓く人材を育み、生涯を通じて学べるまちを目指します

### 基本政策4 次代の担い手が、生き生きと学ぶ教育の推進

次代を担う子どもや若者が、安全・安心で快適な教育環境の中で生き生きと学び、確かな学力、豊かな心、健やかな体を育む質の高い教育を進めるとともに、家庭・地域との連携を図り、地域に開かれた学校づくりを推進します。

また、社会で自立的に生きていくための力を育み、個性に磨きをかけ、まちの発展を担うとともに、世界で活躍する人づくりを進めます。

#### 【目標像】

- 子どもたちが心身ともに健やかに成長し、社会で自立して生きていく力を培う教育が行われています。
- 教育に関わる施設などの環境整備が進み、子どもたちの安全・安心が確保されています。
- 学校・家庭・地域の連携が図られ、地域で取り組む教育活動が推進されています。

#### 【現状と課題】

本市を含む上川管内の学力状況は、全道14管内の中で上位水準にありますが、その一方で、学習習慣の定着などに関わる課題が明らかになっています。

また、いじめや不登校の件数は減少傾向にありますが、体力や運動能力については課題が見られます。

こうした課題に対応し、次代を担う子どもたちが、社会の著しい変化の中で、自立して生きていく力を培っていくことができるよう、更なる教育の充実が求められています。

このため、引き続き少人数学級などのきめ細かな指導を通じて、確かな学力、豊かな心、健やかな体の調和の取れた子どもたちを育む教育を一層推進するとともに、小中連携の促進や学校・家庭・地域の連携の強化、教職員等の更なる資質能力の向上が重要です。

また、障害のある子どもたちへの就学前後を通じた一貫した支援や、いじめ・不登校などの悩みを抱える子どもたちへの支援を充実する必要があります。

老朽化が進む学校等については、計画的に改築などの整備を継続するほか、各種安全対策を進めることが必要です。

さらに、グローバル社会に対応した人材を育成するため、地域社会に貢献し、世界にも通用する人材を育む高等教育機関の検討が必要です。

### 施策1 社会で自立して生きていく力を培う教育の推進

次代を担う子どもたちが、社会の変化に対応しながら自立して生きていく力を培うため、小学校における少人数学級の推進など、きめ細かな指導体制を拡充するとともに、特別な支援を必要とする子どもたちへの支援や各種相談体制等を充実し、確かな学力、豊かな心、健やかな体の調和の取れた子どもたちを育む質の高い教育を推進します。

また、地域社会に貢献するとともに、世界にも通用する人材を育む高等教育機関の検討を進めます。

## **施策2 安全・安心な教育環境の整備**

安全・安心な教育環境を整備するため、老朽化が進む学校などの教育に関わる施設・設備等を計画的に維持・更新するとともに、保護者等の理解を得ながら、学校規模の適正化を推進します。

また、子どもたちを事故や犯罪から守るために、関係機関と連携し、通学路等における必要な安全対策を推進します。

さらに、教育の機会均等を図るため、就学費用に係る助成を行うなど、保護者の経済的な負担を軽減します。

## **施策3 家庭や地域に開かれた学校づくりの推進**

地域の教育力を活用した教育活動の充実を図るため、保護者や地域住民の理解と参画を得ながら、地域に開かれた学校づくりを進め、学校・家庭・地域の連携を強化します。

また、中学校の通学区域を単位とした小中連携を促進するとともに、小中連携・一貫教育の推進を視野に入れた施設一体型の学校の開校や通学区域の見直しなどに取り組みます。

さらに、社会情勢等の変化や今日的な教育課題に的確に対応できるよう、教職員等の更なる資質能力の向上を図ります。

## 基本目標2 たくましく未来を拓く人材を育み、生涯を通じて学べるまちを目指します

### 基本政策5 スポーツや文化に親しみ、学びを深める環境づくり

生涯を通じて主体的に学ぶ機会の充実を図り、学び合いによる成果を生かしながら、地域の教育力を高めます。

また、個性豊かで北国らしい文化の振興や郷土意識の向上を図るとともに、スポーツ・レクリエーションに親しめる環境の整備や各種大会・合宿等の誘致を進め、競技力の向上やスポーツのすそ野の拡大、スポーツを通じた地域活性化を図ります。

#### 【目標像】

- 市民が主体的に学ぶための多様な情報や機会が充実し、学びの成果を地域に還元できる環境が整い、学習活動が幅広く行われています。
- 多様な文化芸術活動が活発化し、個性豊かで北国らしい文化が息づき、郷土への愛着が高まっています。
- スポーツ・レクリエーション環境の充実により、多くの市民がこれらに親しみ、スポーツ・レクリエーション活動が盛んに行われています。

#### 【現状と課題】

生涯を通じて心豊かに暮らしていくためには、市民それぞれの学びたいという気持ちが叶えられ、学びにより社会全体の活性化が図られる生涯学習社会の構築が重要であり、市民ニーズの多様化や社会情勢の変化等に的確に対応した社会教育施設の運営や各種施策の充実など、市民の学びを支える環境づくりが必要です。

さらに、本市において多様な文化芸術活動が発展していくためには、これらの活動への支援や、文化芸術に接する機会の拡充を図り、より多くの市民に文化芸術活動を広めていくことが重要です。

また、スポーツ・レクリエーションに親しむ市民の割合が増えていることから、スポーツ等に関する環境を充実し、市民の健康づくりや体力の向上を図るとともに、余暇の充実や生きがいの創出、交流人口の増加等につながるイベントや大会の振興に取り組んでいくことが重要です。

オリンピック・パラリンピックを見据えた各種大会や事前合宿などの誘致は、競技力の向上や交流人口の増によるまちの活性化につながることから、本市で開催した国際大会の実績を国内外に積極的に発信し、誘致活動を進めるとともに、受入体制を整備していくことが必要です。

### 施策1 生涯を通じた学びの振興

生涯を通じて自らの知識や能力の向上、暮らしの充実を目指し、自発的な意思に基づいて自らを深めようとする学習活動を推進します。

また、地域における学習・活動の拠点として、市民ニーズに対応した社会教育施設の機能の充実を図ります。さらに、市民が互いに学び合えるよう担い手の育成を進め、学んだ成果を地域に生かすことができる仕組みづくり、学びを通じた地域の教育力の向上に取り組めます。

## **施策2 個性豊かな北国らしい文化の振興**

文化芸術活動への支援や文化芸術に接する機会の充実、文化芸術関連施設の機能充実を図るなど、多様で個性豊かな北国らしい文化の振興を図ります。

また、アイヌ文化や郷土芸能など、これまで培われてきた地域文化の伝承・保存に努めるとともに、それらの活用や魅力の発信等を進めます。

## **施策3 スポーツ・レクリエーションの振興**

市民がスポーツに取り組み、競技力の向上や、健康増進・心身のリフレッシュを図ることができるよう、個人や各団体等への活動支援や施設の維持・更新など、スポーツに親しめる環境づくりを進めます。

また、余暇の充実や生きがいの創出、交流人口の増加等につながるレクリエーションの振興を図ります。

子どもたちをはじめ市民がスポーツを通じて夢や希望を抱くことができるよう、良質なパウダースノーなど、本市が誇る自然や都市機能を生かし、周辺自治体との連携の下、国内外から各種スポーツ大会や合宿等の誘致を推進します。

### 基本目標3 活力と賑わいにあふれ、経済が力強く発展するまちを目指します

#### 基本政策6 魅力と活力のある産業の展開

地場産品の競争力の強化、国内外への販路拡大や企業誘致を推進するなど、本市の持つ強みを生かし、地域産業の活性化を図ります。

また、地域産業の持続的な発展を担う人材の育成、確保に取り組むとともに、新規就農や新規創業をはじめ、意欲のある人や企業等に対する支援を行うなど、地域産業の基盤強化を図ります。

#### 【目標像】

- 地場産品の評価が高く、国内外で認知され、広く販売されています。
- 企業の誘致や新規創業、新事業への進出が進み、地域産業が活性化しています。
- 若者をはじめ、地域での就職や起業を希望する人が、様々な分野において、自分の能力を發揮して仕事をするができる環境が整っています。
- 生産性の高い農林業が展開されており、農村集落が活性化しています。

#### 【現状と課題】

食品の安全・安心に対する関心の高まりなど、消費者ニーズが多様化する中、地場産品の消費拡大に向けて、消費者の嗜好を踏まえ、市場に適した商品づくりが必要であるとともに、多くの消費者に認知されるために、積極的なPRを行っていく必要があります。

また、少子高齢化や人口減少により国内市場が縮小する一方、経済のグローバル化が進展する中、本市の産業の更なる発展のためには、地域内や国内における需要への対応のほか、国外の需要を視野に入れた対応が必要となるとともに、企業の誘致や新規の創業、地場企業の規模の拡大などにより、雇用を創出していく取組が重要となります。

さらに、少子高齢化の進展は、今後、ますます若年就業者などの労働力人口の減少を加速させることから、地域産業を活性化させるためには、女性やシニア世代などの人材を育成・確保していく必要があります。

農林業についても、就業者の高齢化が進み、今後も就業人口の急激な減少が見込まれることから、新規就農者や林業従事者など、担い手となる人材を育成・確保するとともに、効率的な農地の集約を行うなど、生産性の高い農林業の構造を構築していく必要があります。

また、担い手の高齢化、後継者不足などに対応し、農村の機能を維持するためには、農村の特性を活用し、都市と農村との交流を促進するなど、農村集落を活性化する取組が求められています。

## **施策1 魅力の活用、発信と競争力の強化**

地域内や国内はもとより、海外の市場も視野に入れながら、安全・安心でクリーンな農産物やデザイン性や品質の高い家具など地域の特性を生かした地場製品の競争力を強化するとともに、その魅力を国内外に発信し、販路の開拓・拡大を推進します。

また、東日本大震災以降、国内企業等においてリスクの分散や事業継続計画の見直しが活発化している中、産業基盤の整備を進めるとともに、冷涼な気候、地震等の大規模自然災害が少ないなど、自然環境をはじめとする本市の強みを生かした企業誘致を推進し、地域経済の活性化を図ります。

## **施策2 地域産業の活性化**

ものづくり産業の技術者や技能者、就農者など、地域産業の担い手となる人材を育成・確保しながら、技術や技能を持つ人が本市に定着し、能力を発揮できる環境づくりを行います。

また、若者や再就職を希望する女性やシニア世代、本市にUターン・Iターンを希望する人などが、本市で希望に合った仕事ができるような環境を整備するとともに、地元企業の新たな事業の創出や新分野への進出に対する支援などを進め、地域産業の活性化を図ります。

農林業については、効率的な農地集積、集約や農地の有効利用、森林施業の集約を進めるなど、生産性の高い農林業の構造を構築するとともに、本市が持つ豊かな自然や美しい農村の景観を活用し、都市と農村との交流を促進するなど、農村集落の活性化を図ります。

### 基本目標3 活力と賑わいにあふれ、経済が力強く発展するまちを目指します

#### 基本政策7 温かなまちの賑わいと国内外との多様な交流の創出

中心市街地や各地域の個性を生かし、人が集い、感動につながる取組を進めるとともに、交通機能などの充実を図り、まち全体の魅力を高めます。

こうした魅力を広く発信し、新たな人の流れを作り出し、まちが人を呼ぶ温かな賑わいづくりを進めます。

また、拠点機能の強化や広域連携による観光振興などに取り組み、多様な交流を世界に広げ、本市はもとより北北海道全体の活性化を図ります。

#### 【目標像】

- まちの魅力向上や機能強化が図られ、まち全体に新たな人の流れと賑わいが生まれています。
- 空港の機能充実や国内外への路線拡大のほか、交通結節機能の強化により、北北海道の交通の要衝として、拠点性の強化が図られています。
- 国外との多様な交流が拡大し、本市をはじめ圏域において人、産業、まちなどの国際化が進んでいます。

#### 【現状と課題】

市内中心部は、北彩都あさひかわの整備が進み、豊かな自然を取り込んだ特徴的な都心空間が形成され、今後は、平和通商店街や銀座商店街のほか、クリスタル橋及び氷点橋を介してつながりが深まった神楽地区など既存の中心部を含めた中心市街地全体の活性化が必要です。

近年、消費の低迷のほか、大型商業施設の郊外への出店、店主の高齢化や後継者不足等により地域商店街を取り巻く環境は悪化しており、市民に身近な商店街の再生が求められています。

また、これまで全国的な知名度を持つ旭山動物園や豊かな自然や食などを生かし様々な観光振興を図っていますが、経済効果の高い宿泊を伴う観光客や、夏季に比べ大きく落ち込んでいる冬季観光客を増やしていくことが求められており、通年滞在型観光への取組が重要です。

こうした課題への取組と併せて、地域内交通の機能充実や北北海道の交通の要衝としての拠点性の向上など、まちの機能の充実が求められています。

## **施策1 まちの賑わいの創出**

豊かな自然環境と都市の利便性を併せ持つ本市の個性を生かしながら、北彩都あさひかわと既存の中心部との機能連携や回遊性を確保するとともに、地域コミュニティの核となる地域商店街においては、活力を創出する取組や交流の場としての機能向上などを促進することにより、まち全体に新たな人の流れと賑わいを創出します。

また、本市固有の魅力を磨き上げ、冬季観光客の増加に向けた観光資源の活用や開発とともに、上川中部圏域の連携を深め、国内外の多様なニーズに対応した四季を通じて楽しめる滞在交流型観光の確立に取り組みます。

さらに、本市の多様な魅力を効果的に情報発信しながら、市民一人一人のおもてなしの心の醸成と受入体制の充実を図り、この地を訪れる国内外の人々が魅力に感動し、心地よさを実感できるまちにします。

## **施策2 まちの機能強化と国際化の推進**

市民の生活の足として、また、本市を訪れる人々の移動手段として、公共交通を軸とした利便性の高い交通体系の充実などに取り組み、まちの機能強化を図ります。

また、北北海道の交通の要衝として、国内外の都市と結ばれた空港の機能充実や路線拡大のほか、交通結節機能の強化などにより、都市の拠点性を高めるとともに、国外との多様な都市間交流の拡大を促進し、人、まち、産業などの国際化を図ります。



## 基本目標4 自然と共生し、安全・安心な社会を支える強靱なまちを目指します

### 基本政策8 四季を通じて暮らしやすい快適な都市の構築

市民や地域、行政などがそれぞれの役割を担い、効果的な雪対策を推進するほか、自然と調和した景観づくりを進め、四季を通じて快適な住環境の創出を図ります。

また、人口や社会ニーズの変化を見据え、市営住宅や道路、水道など社会資本の計画的かつ効率的な運用を図り、暮らしの安全を支える都市の構築に取り組みます。

#### 【目標像】

- 社会資本が良好に機能し、安全・安心な市民生活や社会活動が営まれています。
- まちづくりの担い手が力を発揮し、雪対策や魅力ある景観づくりなど、四季を通じて快適に暮らせる住環境が形成されています。

#### 【現状と課題】

旧町村との合併や郊外地域への宅地造成などに伴い、徐々に郊外へ市街化区域が広がってきたため、中心市街地では居住地や商業地などの利用が低下しており、新たに整備された北彩都あさひかわを含めた土地利用の適正化が求められています。

また、道路や水道といった暮らしを支える社会資本の老朽化が進んでおり、今後の少子高齢化や人口減少を見据えた適正化や長寿命化などが課題となっています。

適正に管理されていない空き家や空き地、耐震基準を満たしていない建築物など、安全で良好な都市環境の整備に妨げとなる課題が生じているほか、バリアフリー化や省エネルギー性能の向上など、既存住宅ストックの改善や長寿命化に向けたニーズが高まっており、これらの対応が求められています。

河川など都市部の自然を取り込んだ都市計画のもと、市民の営みや地域の活動などにより育まれてきた本市の素晴らしい街並みの継承と魅力的な景観形成を進めるとともに、冬季の快適性向上のため、安定した除排雪体制の継続的な確保が必要です。

### 施策1 市民生活を支える都市機能の維持

災害や事故などの危機に備えながら、コンパクトで効率的な都市づくりを進めるとともに、道路、公園など、社会資本の計画的かつ適切な保全やそれらを適正に管理する技術力を確保し、将来にわたり快適な市民生活を支える安定した都市機能を維持します。

また、市民の暮らしに無くてはならない「安全な水道水」を安定して供給するため、水道管路や施設の計画的な維持保全や危機管理体制の強化などを進めます。

## **施策2 暮らしやすい都市環境の充実**

市民や地域、行政などが共に役割を担い、冬季の快適な生活を支える安定した除排雪体制を確保するほか、自然と調和した景観づくりを進め、四季を通じて快適に暮らせる環境の充実を図ります。

また、既存建築物等のアスベスト対策や耐震化、空き家等の適正管理の推進、環境保全・監視体制の強化など、住み慣れた場所において快適な生活をするために必要な取組を行い、暮らしやすい都市環境づくりを推進します。

## 基本目標 4 自然と共生し、安全・安心な社会を支える強靱なまちを目指します

### 基本政策 9 環境負荷の低減と自然との共生の確保

豊かな自然環境を損なうことなく次代に引き継ぐことができるよう、環境に対する市民意識を高め、野生生物の保護など生物多様性の保全を進めます。

また、快適な生活環境の確保はもとより、3Rの推進や地域特性を生かしたエネルギーの有効利用の促進など、環境負荷の低減を図り、環境に配慮したまちづくりを進めます。

#### 【目標像】

- 環境に対する市民の意識が高まり、人と自然が共生した暮らしが営まれています。
- 環境に配慮したライフスタイルが定着し、循環型社会が形成されています。
- 省エネ対策や再生可能エネルギーの導入など、低炭素社会の形成が進んでいます。

#### 【現状と課題】

野生生物の生息環境の悪化や外来種の影響などにより、地球規模で生物多様性の損失が進んでいることから、本市においても自然環境の保全に向け、基礎的な調査や具体的な対策を行うとともに、市民の意識の醸成や指導的な役割を担う人材の育成が重要です。

ごみ排出量は、有料化以降横ばい状態であり、今後は、少子高齢化や核家族化などに伴うライフスタイルの変化に対応した廃棄物の排出抑制をより一層進めるとともに、更なる分別意識の向上を図る必要があります。

また、ごみの減量化や適切な施設の維持保全などにより、廃棄物処理施設の延命化を図ってきていますが、その計画や整備には長い年月を要することから、施設の更新計画とごみ処理の在り方の検討が必要です。

本市においては、下水道の普及率が96%に達しており、今後は、老朽化した管路などの整備・保全のほか、一部未処理となっている生活排水による河川の水質汚濁の防止を図ることが必要です。

また、地球温暖化の原因となっている二酸化炭素など温室効果ガスの排出抑制は、世界全体の大きな課題であることから、市民一人一人の意識を高め、市民と行政、事業者などが一体となって取り組むことが求められています。

### 施策 1 自然共生社会の形成

人と自然が共生した社会の形成を目指すためには、自然への理解を深め、多様な生命を尊重する市民意識の醸成が重要であることから、家庭や学校、地域などの様々な場面において、自然とのふれあいや体験を含めた環境学習の実施など、地域に根ざした取組を進めるとともに、自然環境の基礎的な調査や指導的役割を担う人材の育成に取り組めます。

また、森林の保護や緑地の整備・活用のほか、外来種対策を進めるなど、市民や地域、行政などが一体となり、生物多様性の保全を進めます。

## **施策2 循環型社会の形成**

家庭ごみにおける生ごみや事業系の紙ごみなどの資源化を中心とした3Rの取組を着実に進め、ごみの減量化を加速します。

さらに、エネルギー資源としてのごみの有効活用の可能性や将来のごみ処理の在り方などを見据えながら、消費型社会構造から脱却した循環型社会の構築を図ります。

また、生活排水の適正処理により、公共用水域の水質保全を図り、水資源を適切に循環します。

## **施策3 低炭素社会の形成**

環境への負荷の少ない低炭素社会の形成に向けて、市民と行政、事業者などが一体となって、徹底した省エネルギー対策をはじめ、地域特性を生かした再生可能エネルギーの利用促進などの取組を展開します。

また、効率的な交通体系の構築や積雪寒冷地である本市の特性に対応した暮らしの創出、分散型エネルギーシステムの導入など、スマートコミュニティの構築に向けた取組を推進します。

## 基本目標 4 自然と共生し、安全・安心な社会を支える強靱なまちを目指します

### 基本政策 10 安心につながる安全な社会の形成

防災・消防・救急体制の充実をはじめ、地域の安全を担う消防団の強化や自主防災組織の育成を進め、広域的な連携の下、大規模自然災害等に即応できる総合的な防災力の強化を図ります。

また、悲惨な交通事故の根絶や多様化する犯罪の撲滅を目指し、市民の安心につながる安全な社会づくりを進めます。

#### 【目標像】

- 市民や地域、行政などが共に協力し、災害に強いまちが形成されています。
- 悲惨な交通事故や犯罪の未然防止が図られ、安全・安心な市民生活が確保されています。

#### 【現状と課題】

東日本大震災以降、災害に強いまちづくりの重要性が高まっており、平成25年12月には「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法」が制定され、今後、地方自治体においても同法に基づく地域計画の策定などが求められています。

さらに、地震や水害をはじめとした自然災害だけではなく、武力攻撃やテロなども視野に入れ、本市のあらゆる危機事態に対応できる総合的な防災力の強化が必要です。

また、火災予防業務の複雑多様化、救急救命士の医療行為の拡大などにより、より高度な技術を有する人材や必要な車両、資機材等の整備などが求められています。

一方、市内の交通事故発生件数及び負傷者数は共に減少傾向にあるものの、悲惨な交通事故は後を絶たず、今後の高齢化の進行とともに高齢者が関わる事故の増加が懸念されています。

また、安全で安心なまちづくり条例や暴力団排除条例、客引き勧誘行為等防止条例の推進により、犯罪数などが減少傾向にあるものの、全国的あるいは本市においても、高齢者や青少年が被害者となる悪質な犯罪が発生しており、その手法もインターネットを利用したものなど多様化しており、関係機関と連携した対策が求められています。

### 施策 1 危機対応力の強化

大規模自然災害等に即応できる体制・機能の充実のほか、関係機関・団体等や広域による連携を強化するとともに、消防団の強化、自主防災組織の育成や地域と連携した災害時における要配慮者への支援の充実など、自助、共助、公助の視点から、災害の未然防止や被害の軽減につながる防災力の強化を図ります。

また、多様化・複雑化する消防需要に対応するため、必要な知識や技術を持つ人材を育成・確保するとともに、将来の高齢化の進行に伴う救急需要の増加に備え、救急業務体制の充実強化を図るなど、救命率向上につながる取組を進めます。

## **施策2 交通安全と防犯体制の充実**

関係機関や団体等との連携の下、街頭啓発や交通安全教室等を効果的かつ継続的に実施し、交通安全意識や交通マナーの向上など、家庭や学校、地域などの実情や特性に応じた交通事故の未然防止対策を推進します。

また、市民による自主防犯活動の推進をはじめ、暴力団の排除や悪質な客引き勧誘行為の防止に取り組むほか、特殊詐欺など消費に関わる情報提供や専門的な相談体制の充実により消費生活の安定と向上を図り、市民が安心して暮らせる環境づくりを進めます。

## 基本目標5 互いに支え合い、共に築くまちを目指します

### 基本政策11 市民、地域、行政が結びつき、心が通い合う環境づくり

市政情報の効果的な発信や市民ニーズの的確な把握に努めるなど、市民や地域、行政などがそれぞれの役割や責任を自覚し、協力して課題解決に取り組むことができる環境づくりを進めます。

また、男女が互いに尊重し、責任を分かち合う男女共同参画社会の形成を推進します。

#### 【目標像】

- 市民や地域が主体的に考え行動し、活気ある市民活動や地域活動が展開されています。
- 行政が市政に関する情報を分かりやすく発信し、市民と行政の情報共有が図られています。
- 男女が性別にかかわらず個性や能力を十分に発揮しています。

#### 【現状と課題】

少子高齢化や人口減少が進行し、核家族や単身高齢者世帯が増加する中、地域住民のつながりの希薄化が進み、市民ニーズや地域が抱える課題が多様化、複雑化しています。

また、町内会加入率の低下に見られるように、地域への帰属意識や支え合いの機能の低下、さらには、地域における担い手の高齢化やリーダー不足など、地域コミュニティに対する懸念が広がっています。

一方、ボランティア団体やNPO法人などによる市民活動が広まりつつあることから、こうした団体や組織の主体的あるいは行政との協働による取組を推進し、公共的課題の解決を図っていく必要があります。

そのためには、市民が必要とする情報を分かりやすく伝えるとともに、市民ニーズを的確に把握し、市民と行政との情報共有や相互の理解を深めていくことが重要となります。

また、個人のライフスタイルに合わせて、仕事や家庭生活、地域活動などを充実させることができる社会の実現に向けた取組を推進させる必要があります。

### 施策1 市民主体のまちづくりの推進

市民が主体的にあるいは行政との協働による課題解決を促進するため、ボランティア団体やNPO法人などの市民活動団体が、その特徴を生かしながら公共的役割を担える環境づくりを進めます。

また、市民と行政の互いの理解や信頼を深めるため、市役所の広報力を強化し市民が必要な情報を分かりやすく提供するとともに、市民の視点に立った多様な市民参加を推進し、市民ニーズの的確な把握と協働のまちづくりを推進します。

## **施策2 地域主体のまちづくりの推進**

地域の特色を生かした地域住民による主体的な活動や地域の包括的な課題解決を促進するため、自治意識の醸成につながる各種研修等を実施するなど、総合的な支援システムを構築し、住民自治組織の機能強化を図ります。

また、地域活動の活性化や地域の連帯感の向上を図るため、人や情報が集まる地域活動拠点の整備や機能の充実を図ります。

## **施策3 男女共同参画社会の形成**

男女が性別にかかわらず、一人一人の個性や能力を活かし、やりがいや充実感を得ながら、職場や家庭、地域などにおいて、ライフステージに応じた多様な生き方が実現・選択できる社会の構築を進めます。

このため、女性の活躍や男性の家庭参画、男女のワーク・ライフ・バランス（仕事と生活の調和）の推進等、課題解決に向けた取組を推進します。



## 基本目標 5 互いに支え合い、共に築くまちを目指します

### 基本政策 12 広域連携によるまちづくり

北北海道全体の活性化を目指し、地理的特性や都市機能等を生かすとともに、上川中部圏域や北北海道の自治体をはじめ、国や道などの他の機関との連携や相互の補完を進めます。

#### 【目標像】

- 広域的な地域課題の解決や魅力の向上のため、他市町村との連携や相互の補完が進んでいます。
- 本市の都市機能等を生かした取組が推進され、北北海道の活性化に貢献しています。

#### 【現状と課題】

本市をはじめ、北北海道において少子高齢化・人口減少などが大きな課題になっており、これまで以上に地域の資源や魅力を生かし、それぞれの個性を発揮するとともに、市町村や関係機関などが協力関係を広げていくことが重要です。

また、北北海道の拠点都市としての機能を生かすことや、広域連携による産業振興や安全・安心の確保など、様々な取組の牽引役となることが求められています。

道北の食と農畜産物の魅力を発信する「北の恵み 食べマルシェ」では、北北海道をはじめ、都市間交流を行っている都市からの出店など、都市間の交流が広がっています。

さらには、これまで1市8町による定住自立圏連携協定や道北9市による災害時の相互応援に係る体制づくりを進めているほか、鹿児島県南さつま市との姉妹都市提携と防災協定をはじめ、愛知県北名古屋市と防災協定を締結するなど、地域を越えた自治体間の連携強化に取り組んでいます。

### 施策 1 広域自治体ネットワークの強化

上川中部圏域をはじめ北北海道全体の活性化や広域的な住民福祉の増進を図るため、本市の地理的特性や都市機能等を生かし、国や道をはじめ、他自治体との連携を深めるとともに、道内外の自治体との都市間ネットワークを強固にし、相互の連携や補完に取り組みます。

## 基本目標5 互いに支え合い、共に築くまちを目指します

### 基本政策13 機能的で信頼される市役所づくり

市政課題の多様化や様々な危機にも迅速かつ的確に対応できる人材を育成するとともに、組織の簡素化を図り、柔軟でより機能性を発揮する体制づくりを進めます。

また、市民に信頼される公平・公正な市政を推進し、限られた行政資源の最適な配分と協働の視点により、サービスの質の充実と効率化を図り、将来の世代に責任の持てる行財政運営に努めます。

#### 【目標像】

- 市役所や市職員がまちづくりの担い手として信頼されています。
- 次の世代のまちづくりを支える健全な財政が受け継がれています。

#### 【現状と課題】

地方分権が進展し、自主自律のまちづくりが求められる中、多様化、複雑化する地域課題や住民ニーズに対応するため、行政と市民、事業者、NPOなど様々な主体との協働を促進するとともに、市民の期待と信頼に応える市役所づくりが重要となっています。

また、自然災害をはじめ、新型インフルエンザ等の流行や食の安全性を揺るがす問題など、市民の生命や財産を脅かす様々な危機が発生しており、これらのリスクを最小限に抑え、緊急時に迅速かつ的確に対処する体制の強化が求められています。

一方、少子高齢・人口減少社会の進行に伴い、市税収入の減少も想定されるとともに、地方税財政制度の先行きも不透明な状況にあります。

このため、不断の行財政改革を推進し、社会保障関係費をはじめ、老朽化が進む社会資本の保全費用の増大など、将来の財政需要に対応できる健全な財政運営を進めていく必要があります。

### 施策1 信頼に応える組織と市政の推進

職員研修をはじめ、成果を重視する人事評価制度の充実などを通じ、職員一人一人の使命感と能力を高めるとともに、時代の変化に柔軟に対応できる組織を構築し、新たな課題に果敢に挑戦する組織風土を醸成します。

また、災害、事故その他の危機に備えた意識や対応力を高め、国や北海道、関係機関との連携の下、危機管理体制の強化を図ります。

一方で、法令を遵守し、適正な事務を執行することはもとより、安全・安心な新庁舎整備に向けた取組を進めながら、市民が分かりやすく利用しやすい窓口機能や地域のまちづくり活動を支援する支所機能の強化を図ります。

さらに、個人情報保護等を徹底しながら、情報公開制度の適正な運用をはじめ、情報通信技術（ICT）の活用による利便性の向上のほか、オープンデータの取組を推進するなど市民との協働の視点に立った情報の共有を進めます。

## **施策 2 効率的で効果的な行財政運営**

自助・互助・公助による補完性の原理の下，市民との協働や民間活力の導入を進めます。

また，最少の経費で最大の効果を発揮するよう絶えず事務事業を見直し，行政資源の「選択と集中」など効果的かつ効率的な活用を図りながら，総合計画を着実に推進します。

さらに，市税をはじめとする負担の公平性の確保，保有財産の計画的な売却促進などにより，自主財源の安定確保に取り組むとともに，市有建築物や道路等の社会資本の適切な保全，運用を進め，財政規律を踏まえながら，公営企業等も含めた健全な財政基盤の構築に努めます。