

## 旭川市社会福祉連携推進法人指導監査実施要綱

### 1 指導監査の目的

社会福祉連携推進法人（以下「連携推進法人」という。）に対する指導監査は、社会福祉法（昭和26年法律第45号。以下「法」という。）第144条による準用後の法第56条第1項の規定に基づき、連携推進法人の自主性及び自律性を尊重し、法令又は通知等に定められた連携推進法人として遵守すべき事項について運営実態の確認を行うことによって、適正な法人運営の確保を図るものである。

### 2 指導監査の対象

旭川市内のみで事業を行う連携推進法人とする。

### 3 指導監査の類型

- (1) 指導監査は、一般監査と特別監査とし、いずれも実地において行う。ただし、一般監査については、公衆衛生上、感染症のまん延を防止する必要性が極めて高く、実地においてこれを行うことが困難であるものとして、厚生労働省社会・援護局長が定めるところにより、実地によらないことができるものとする。
- (2) 一般監査は、一定の周期で実施する。その実施に当たっては、年度当初に指導監査の方針、指導監査の対象とする連携推進法人及び指導監査の実施の時期等を内容とした指導監査の実施に関する計画（以下「実施計画」という。）を策定した上で、別紙1「指導監査ガイドライン（社会福祉連携推進法人指導監査実施要綱の制定について（令和4年12月26日付け社援発1226第5号）（以下「指導監査ガイドライン」という。））」に基づき実施する。
- (3) 特別監査は、運営等に重大な問題を有する連携推進法人を対象として、随時実施する。その実施に当たっては、別紙1「指導監査ガイドライン」に基づいて行うほか、当該問題の原因を把握するため、必要に応じて詳細な確認を行う。

### 4 一般監査の実施の周期

- (1) 毎年度連携推進法人から提出される報告書類により連携推進法人の運営状況を確認するとともに、前回の指導監査の状況を勘案し、運営について、法令及び通知等に照らし、特に大きな問題が認められない連携推進法人に対する一般監査の実施の周期については、3箇年に1回とする。
- (2) (1)にかかわらず、連携推進法人の運営について、法令及び通知等に照らし、特に大きな問題が認められない連携推進法人であって、会計監査人等の作成する会計監査報告が次の各号に掲げる場合に該当する場合にあっては、旭川市長が毎年度連携推進法人から提出される報告書類（独立監査人の監査報告書並びに監査実施概要及び監査結果の説明書として後述する書類を含む。）を勘案の上、当該連携推進法人の財務の状況の透明性及び適正性並びに当該連携推進法人の経営組織の整備及びその適切な運用が確保されていると判断するときは、一般監査の実施の周期を、各号に掲げる周期まで延長することができる。

なお、一般社団法人及び一般財団法人に関する法律（平成 18 年法律第 48 号。以下「一般法人法」という。）第 60 条第 2 項又は同項及び法第 127 条第 5 号ホ（2）の規定に基づき会計監査人を設置している連携推進法人（以下「会計監査人設置連携推進法人」という。）が会計監査人による監査を受けたとき又は会計監査人を設置していない連携推進法人が会計監査人による監査に準ずる監査（会計監査人を設置せずに、連携推進法人と公認会計士又は監査法人との間で締結する契約に基づき行われる監査であって、会計監査人による監査と同じ計算関係書類及び財産目録を監査対象とする監査をいう。以下同じ。）を受けたとき、これらの連携推進法人は、一般法人法第 107 条第 1 項に規定する会計監査報告（以下「独立監査人の監査報告書」という。）及び監査の実施概要や監査の過程で発見された内部統制の重要な不備等を記載した報告書（以下「監査実施概要及び監査結果の説明書」という。）を会計監査人等から受領するものとする。

※ 独立監査人の監査報告書並びに監査実施概要及び監査結果の説明書の作成の具体的方法及び留意事項等については、別途日本公認会計士協会において策定する社会福祉連携推進法人の計算書類に関する監査上の取扱いに係る実務指針によること。

ア 連携推進法人において、会計監査報告に「無限定適正意見」又は「除外事項を付した限定付適正意見」（除外事項について改善されたことが確認できる場合に限る。）が記載された場合 5 箇年に 1 回

イ 会計監査人を設置していない連携推進法人において、会計監査人による監査に準ずる監査が実施され、当該監査の際に作成された会計監査報告に、「無限定適正意見」又は「除外事項を付した限定付適正意見」（除外事項について改善されたことが確認できる場合に限る。）が記載された場合 5 箇年に 1 回

(3) 新たに認定を受けた連携推進法人に対する一般監査については、認定を受けた年度の次年度において、連携推進法人による計算書類等の届出が行われた後に実施する。

(4) 連携推進法人の運営等に関する問題が発生した場合や、毎年度連携推進法人から提出される報告書類の内容から当該連携推進法人の運営状況に問題があると認められる場合については、実施計画にかかわらず、必要に応じて指導監査を実施する等適切に対応する。

## 5 指導監査事項の省略等

(1) 会計監査人設置連携推進法人又は会計監査人による監査に準ずる監査を実施している連携推進法人については、当該監査の際に作成された会計監査報告に「無限定適正意見」又は「除外事項を付した限定付適正意見」が記載されている場合には、計算関係書類、財産目録、独立監査人の監査報告書並びに監査実施概要及び監査結果の説明書を確認した上で、別紙 1 「指導監査ガイドライン」のⅢ「管理」の 3 「会計管理」に関する監査事項を省略することができる。

ただし、「除外事項を付した限定付適正意見」である場合は、除外事項に関して、理事会等で協議の上、改善のための必要な取組を行っているかについて、指導監査において確認するものとする。

(2) (1) の会計監査を受けている連携推進法人に対する指導監査を実施するに当たっては、別紙 1 「指導監査ガイドライン」のⅠ「組織運営」に掲げる項目及び監査事項に関して、独立監査人の監

査報告書並びに監査実施概要及び監査結果の説明書の内容を活用し、効率的な実施を図られたい。

## 6 実施計画の策定

一般監査においては、実施時期等について実施計画を毎年度作成するものとする。なお、作成に当たっては、過去の指導監査の結果を勘案するものとする。

## 7 事前通知

一般監査の実施に当たっては、対象の連携推進法人に対し、根拠規定、日時及び場所、監査担当者の氏名、作成及び準備すべき書類、監査結果の公開等について、文書により、原則、監査実施日の概ね1箇月前までに通知する。なお、作成及び準備すべき書類については、監査実施日前に作成及び提出させることができる。

## 8 指導監査の実施

- (1) 指導監査は2名以上で実施する。
- (2) 指導監査の対象となる連携推進法人が実施する業務が庁内の複数の部署にまたがる場合は、関係部署と常時、密接な連携をとり指導監査を実施する。
- (3) 指導監査は関係書類の閲覧及び連携推進法人職員等からの聴取により行う。

## 9 指導監査の結果及び改善状況の報告

- (1) 指導監査の結果に基づいて行う連携推進法人への指導は、以下のとおり実施する。
  - ア 法令又は通知等の違反が認められる場合
    - (ア) 違反が認められる事項については、原則として、改善のための必要な措置（以下「改善措置」という。）をとるべき旨を文書により指導すること（文書指摘）。

また、改善措置の具体的な内容について、期限を付して連携推進法人から報告をさせ、認定所轄庁が必要と認める場合には、連携推進法人における改善状況の確認のため、実地において調査を行うことができること。
    - (イ) 違反の程度が軽微である場合又は違反について（ア）の指導を行わずとも改善が見込まれる場合は、口頭により指導すること（口頭指摘）ができること。
  - イ 法令又は通知等の違反が認められない場合

法人運営に資するものと考えられる事項についての助言を行うことができること。

なお、アの（イ）及びイの指導を行う場合は、連携推進法人と指導の内容に関する認識を共有できるよう別紙2「社会福祉連携推進法人一般監査結果」を連携推進法人に送付し、認識を共有する。
- (2) (1) の指導に際しては、常に公正不偏かつ懇切丁寧であることを旨とし、単に改善を要する事項の指導にとどまることなく、具体的な根拠を示して行うものとする。また、連携推進法人との対話や議論を通じて、指導の内容に関する真の理解を得るよう努め、自律的な運営を促すものとする。
- (3) (1) の指導を行った事項について改善が図られない場合には、法第144条による準用後の第56条第4項の規定に基づき、改善のために必要な措置をとるべき旨の勧告（以下「改善勧告」という。）

をする等所要の措置を講ずる。

- (4) (3) の改善勧告を受けた連携推進法人が、当該勧告に従わなかったときは、法第 144 条による準用後の第 56 条第 5 項の規定に基づき、その旨の公表をする等所要の措置を講ずる。
- (5) (3) の改善勧告を受けた連携推進法人が、正当な理由がなく、当該勧告に係る措置をとらなかったときは、法第 144 条による準用後の第 56 条第 6 項の規定に基づき、当該勧告に係る措置をとるべき旨の命令（以下「改善命令」という。）をする等所要の措置を講ずる。
- (6) (5) の改善命令に従わないときは、法第 144 条による準用後の第 56 条第 7 項並びに法第 145 条第 1 項及び第 2 項の規定に基づく業務の全部若しくは一部の停止の命令、役員了解職勧告又は社会福祉連携推進認定の取消し等も検討の上、適切な改善措置を速やかに実施する。
- (7) 指導監査の結果の開示は、法人運営の適正化のみでなく、運営の透明性を図る観点を踏まえ、「旭川市社会福祉法人及び社会福祉法人が運営する社会福祉施設等の指導監査結果等に係る情報公開実施要綱」に基づき公開を行う。

## 10 関係機関等との連携等

指導監査の過程において、旭川市長が処分権限を有さない法令又は通知（労働関係法令等）に関する違反の疑いのあるものを発見した場合は、連携推進法人に対して管轄機関への確認を促す等の指導を行う。その際、連携推進法人と指導内容の認識を共有できるよう配慮するとともに、必要に応じて、処分権限を有する関係機関へ通報する等の措置をとることにより、適切に対応する。

### 附 則

この要綱は、令和 5 年 4 月 1 日から施行する。